

2024 年察布查尔锡伯自治县妇幼保健院 人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、 妇幼保健院）项目绩效评价报告

项目名称：人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）

项目单位：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院

主管单位：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院

委托单位：察布查尔锡伯自治县财政局

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

主 评 人：王艳

2025 年 8 月 25 日

摘要

根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、自治区财政厅《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕148号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号），受察布查尔锡伯自治县财政局委托，新疆政通众和商务咨询有限公司于2025年8月4日至8月25日对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院实施的人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目开展了绩效评价，评价情况如下：

（一）项目概述

为积极应对人口老龄化，聚焦“一老一小”领域扩大养老托育服务有效供给，提升服务质量，完善服务体系，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和党中央、国务院有关文件要求，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委制定印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》。“十四五”规划纲要将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”列为经济社会发展20个主要指标之一。统计调查显示，截至2023年底，全国每千人口托位

数达到 3.38 个，共有托位 477 万个，根据《“十四五”公共服务规划》，到 2025 年该指标需达到 4.5 个/千人口。

为了贯彻落实国家关于幼儿教育改革与发展的指导意见，适应幼儿教育发展的新形势，逐步满足人民群众日益增长的幼儿教育消费需求，根据伊犁州察布查尔锡伯自治县总体规划要求，按照《伊犁州察布查尔县国民经济和社会发展第十四个五年规划》提出的目标任务，结合察布查尔锡伯自治县及周边幼儿教育基础设施短缺的新问题，提出建设本项目。

根据关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）2022 年中央预算内投资计划的通知）（伊州发改投资〔2022〕192 号）文件精神，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）拨付地方配套资金 250.00 万元。项目建成后，将增加 150 个托位，能容纳适龄幼儿共 150 人，逐步解决察布查尔锡伯自治县及周边幼儿“入园难”的问题，满足人民群众日益增长的幼儿教育消费需求，促进伊犁州察布查尔锡伯自治县及周边“和谐社会”的建设与发展。

该项目为年初预算项目，项目年初预算金额 250.00 万元，实际到位资金 250.00 万元，资金到位率 100%。2024 年察布查尔锡伯自治县妇幼保健院国库支付系统、项目单位决算报表及明细账显示支出 250.00 万元，项目预算执行率 100%。

经查阅项目资料，项目已完成托育楼建设项目，并通过验收。

即将启动托育服务工作。

（二）评价结论和绩效分析

运用自治区财政厅 2024 年《新疆政府采购项目预算绩效评价指标体系》及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 89.2 分，属于“良”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 12 分，得分率为 80.0%。项目过程类指标权重为 45 分，得分为 44 分，得分率为 97.8%。项目产出类指标权重为 25 分，得分为 19.0 分，得分率为 76.0%。项目效益类指标权重为 15 分，得分为 14.2 分，得分率为 94.7%。

（三）经验教训和建议

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目的主要成绩包括：（1）**严格落实项目“四制”**。严格执行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制的“四制”规定，“四制”是工程推进的基础。加强对项目建设的过程监管，严格落实项目基本建设程序，严格实行项目法人责任制、严格按照招投标相关法律法规进行招标投标工作，规范与落实各方监管责任。（2）**强化内部控制管理，加强资金管理和监督**。严格按规定做好绩效目标申报、自评、公开等相关工作，提高财政资金使用绩效。从源头上强化对专项资金预算管理。实行专项资金预算管理，结合单位实际，按轻重缓

急统筹安排编制预算，提高预算编制科学性和合理性，优化资金结构。制定完善的资金管理制度，明确资金的使用范围、申请程序、支付方式等，确保资金使用的规范性和透明度。

针对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目开展情况提出的建议和意见包括：（1）**加强绩效目标设置的科学性**。将项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，立足多维视角和多元数据，依托各项财务数据分析，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等建立健全定量和定性相结合的绩效指标框架，从而提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。同时，确定的绩效目标的设置既要切合实际，做到合理可行，又要有一定的前瞻性，对连续性项目框架的设立要遵循可持续性的标准，让绩效目标在今后也能作为可对比的历史资料。（2）**加大托育政策法规宣传**。通过电视、报刊、网络等多种途径宣传托育政策，认真做好普惠托育政策和科学育儿知识的宣传工作，扩大政策的影响力和宣传面，让托育政策深入人心，更重要的是满足家庭高质量的托育服务的需要，为推动察县托育服务事业的发展营造了良好的社会氛围。（3）**严格监督和管理项目资金**。积极与地方财政部门沟通协调，推动配套资金尽快拨付。严格按照合同约定和工程建设进度支付资金，每笔工程款的支付均

按照施工单位申请、监理审核、项目管理部门确认、财务部门审查、领导审批等程序进行。项目资金实行国库集中支付，直接支付到施工单位，减少中间环节，确保项目资金安全有效使用。

目录

摘要	I
(一) 项目概述	I
(二) 评价结论和绩效分析	III
(三) 经验教训和建议	III
一、项目基本情况	1
(一) 概况	2
(二) 绩效目标	7
二、绩效评价工作情况	9
(一) 绩效评价目的	9
(二) 绩效评价对象与内容	10
(三) 绩效评价原则	10
(四) 绩效评价方法	11
(五) 评价标准	12
(六) 评价指标体系	15
(七) 绩效评价工作过程	26
三、评价结论和绩效分析	29
(一) 项目总体评价结论	29
(二) 现场评价情况	30
(三) 非现场评价情况	30
四、绩效评价指标分析	31
(一) 项目决策分析	31
(二) 项目过程分析	35
(三) 项目产出分析	40
(四) 项目效益分析	42

五、主要经验、存在的问题和建议	44
（一）主要经验及做法	44
（二）存在的问题	44
（三）建议和改进措施	45
六、其他需要说明的问题	46
（一）关于评价责任的说明	46
（二）提示报告使用者注意事项的说明	47
附件 1 项目绩效评价指标评分表	48
附件 2 项目评价印证材料	51
附件 3 满意度问卷报告	54
附件 4 工作底稿	63

2024 年察布查尔锡伯自治县妇幼保健院 人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、 妇幼保健院） 项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕148号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）系列文件的要求，受察布查尔锡伯自治县财政局委托，新疆政通众和商务咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院 2024 年人

口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目进行绩效评价工作，并形成绩效评价报告。

一、项目基本情况

（一）概况

1.立项背景及目的

党中央、国务院高度重视保障和改善民生工作，习近平总书记多次就养老、托育作出重要指示批示，要求抓住重点难点问题，补齐养老托育短板弱项。近年来，中共中央、国务院印发了一系列政策文件，为长期做好相关工作奠定了基础。人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情，“十四五”时期我国养老、托育服务体系建设面临的需求更为迫切。主要表现为，老龄化程度持续加深，2020年底，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，今后5年60岁及以上老年人将以每年约1000万人的速度增长，高龄和失能失智老人数量不断增多，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求；全面两孩政策实施以来，经济负担、婴幼儿照护和女性职业发展等经济社会因素已成为影响生育的重要因素，而当前托育服务仍处于起步阶段。既面临需求不断扩大、投资快速增长的发展机遇，也面临设施缺口大、运营成本高、人才供给不足等挑战。

2019年5月国务院出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号），同年10月国家卫生健康委发布《关于印发托育机构设置标准（试行）和托育

机构管理规范（试行）的通知》（国卫人口发〔2019〕58号）、国家发展改革委 国家卫生健康委发布关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号），2020年12月，国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见（国办发〔2020〕52号）发布，文件体现了国家在托育政策方面的顶层设计，也是对当前托育市场方面巨大需求的回应。加强养老、托育服务体系建设，是在发展中保障和改善民生的基础性工程，对于实现老有所养、幼有所育，不断满足人民日益增长的美好生活需要具有重要意义。

“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建成小康社会后迈向基本实现社会主义现代化的关键阶段，是积极应对人口老龄化的重要战略机遇期。为积极应对人口老龄化，聚焦“一老一小”领域扩大养老托育服务有效供给，提升服务质量，完善服务体系，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和党中央、国务院有关文件要求，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委制定印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》。“十四五”规划纲要将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”列为经济社会发展20个主要指标之一。统计调查显示，截至2023年底，全国每千人口托位数达到3.38个，共有托位477万个，根据《“十四五”公共服务规划》，到2025年该指标需达到4.5个/千人口。

为了贯彻落实国家关于幼儿教育改革与发展的指导意见,适应幼儿教育发展的新形势,逐步满足人民群众日益增长的幼儿教育消费需求,根据伊犁州察布查尔锡伯自治县总体规划要求,按照《伊犁州察布查尔县国民经济和社会发展第十四个五年规划》提出的目标任务,结合察布查尔锡伯自治县及周边幼儿教育基础设施短缺的新问题,提出建设本项目。

2.项目实施主体

该项目实施单位为察布查尔锡伯自治县妇幼保健院,主要职责是:为本辖区内妇女儿童提供围产保健、妇女保健、儿童保健等妇幼保健服务和妇女儿童常见病防治、助产技术服务等,承担计划生育宣传教育、技术服务、优生指导、避孕药具发放、信息咨询、随访服务、生殖保健、人员培训等任务;开展孕前优生健康检查和出生缺陷综合防治服务等工作。受县卫健委委托承担辖区妇幼保健业务管理、培训和技术支持工作。

3.项目主要内容

该项目主要内容包括:总用地面积 3000 平方米,新建托育服务设施 1200 平方米,新增托位 150 个,总用地面积 3000 平方米,新建托育服务设施 1200 平方米,新增托位 150 个,以及相关配套附属设施、设备。项目的建设对加快伊犁州察布查尔锡伯自治县及周边学前教育普及,提升全民文化素质,为当地经济发展培养更多的人才,促进城市建设进步和社会经济发展具有重大的意义。

4.项目资金情况

(1) 预算情况

该项目建设投资 800.00 万元，资金来源为申请中央预算内资金 150.00 万元和自筹资金 650.00 万元。本次预算资金 250.00 万元，其中：年初预算资金 250.00 万元，资金来源为地方配套，实际到位资金 250.00 万元，其中：当年财政资金 250.00 万元、其他资金 0.00 万元，资金到位率为 100.0%。

(2) 预算执行情况

该项目资金执行通过市国库集中支付进行核算，资金拨付严格按照资金使用计划确定的用途使用，专款专用，资金拨付及时，根据项目支付凭证，截至自评日为止，资金实际支出 250.00 万元，实际执行率 100%。各项资金拨付严格按照上级文件指示精神进行，支出均有相关的授权审批，资金拨付严格按审批程序进行，使用规范，会计核算结果真实、准确。

5.项目的组织及管理

(1) 项目组织情况

项目主管单位：伊犁州卫生健康委员会委托察布查尔锡伯自治县卫生健康委员会全权负责伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目的前期手续、招投标、合同签订、建设施工、材料及结算等相关事务工作。察布查尔锡伯自治县卫生健康委员会第二次委托察布查尔锡伯自治县妇幼保健院全权负责伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目的前期手续、招投标、合

同签订、建设施工、材料及结算等相关事务工作。委托方负责履行项目的监管职责，不定期监督指导项目进展及执行情况，受托方需每周向委托方汇报项目进展情况，确保项目顺利实施。项目人员承担的职责为负责预算编制、项目实施与监管、统筹协调等相关工作，确保伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目工作的顺利开展和推进。财务人员负责预算编制申报、资金支付、财务核算等相关工作。

项目其他利益关联单位：

察布查尔锡伯自治县财政局，资金保障单位。为项目实施提供相应资金，同时负有资金使用监督职责，定期或不定期开展保费资金使用情况的监督检查。

（2）项目管理情况

该项目为 2022 年年初预算项目，根据国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）（伊州发改投资〔2022〕192 号）的文件，申请项目立项，审核项目资金是否严格按资金支持方向和支出范围使用。

根据国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58 号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会

〔2019〕1606号）进行项目管理，规范专项资金的支出范围与标准，并采取了多项管理措施：一是建立了工作有计划、实施有方案、日常有监督的管理机制，实施过程均按照本单位制定的管理制度执行。二是层层落实责任。该单位根据项目的建设内容将责任落实到项目管理办公室，根据项目的情况将责任落实到具体人头。三是加强协调与督查。该单位积极同相关部门加强沟通与协调，促进项目前期工作顺利推进，加快项目实施进度。同时，成立了检查组，定期和不定期对项目实施进行检查，督促实施方按时按质完成项目建设任务，确保项目顺利推进。

（3）项目财务管理情况

项目总资金为中央财政专项资金加地方配套，本项目资金来源为地方配套资金，由察布查尔锡伯自治县妇幼保健院根据项目实施情况提交支付申请后支付。项目启动实施后，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院成立了工作领导小组，依据《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院财务管理制度》进行项目财务管理，在指标接收确认、资金支付到位等各个环节均安排专人负责，全流程监控，全力确保预算资金项目准确无误、指标接收及时，资金拨付迅速，过程留痕可控。

（二）绩效目标

1.总体目标

完成第二公办普惠托育服务机构的建设和装修，建设内容为总用地面积 3000 平方米，新建托育服务设施 1200 平方米，新增

托位 150 个，购置并安装齐全设施设备，确保托育机构达到安全、卫生、舒适的运营标准。在项目建成后正式投入运营，提供不少于 150 个托位。通过项目实施，持续优化托育服务质量，通过不断改进服务流程、提升人员素质、完善设施设备等措施，打造具有示范效应的公办普惠托育服务机构。逐步提高托育服务的覆盖率和影响力，更好地满足周边居民的托育需求。建立健全托育服务质量监管体系，加强对托育服务全过程的监督管理，确保托育服务安全、规范、优质。

2.项目实施情况

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目为年初预算项目。

2022 年 11 月 4 日，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院与新疆华瑞嘉诚项目管理有限公司签订招标代理合同，承担“伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目”的招标代理工作。2022 年 11 月 13 日，新疆华瑞嘉诚项目管理有限公司发布招标公告。

2022 年 12 月 5 日，项目开标，2022 年 12 月 9 日公示中标结果，中标企业为新疆宏晨建筑工程有限公司和新疆润疆工程设计有限责任公司联合体，取得中标通知书（项目编号：XJ HRJC YL-2022 11）。

2022 年 12 月 14 日，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院与承包人（牵头单位）新疆宏晨建筑工程有限公司、联合体成员新疆润疆工程设计有限责任公司签订合同（合同编号：

GF-2020-0216），合同金额为 767.71 万元。12 月 15 日，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院与新疆高新工程项目管理有限责任公司签订监理合同（合同编号：GF-2012-0202），合同金额 8.00 万元；与新疆润疆工程设计有限责任公司签订勘察合同（合同编号：GF-2000-0203），合同金额 1.50 万元。

项目完工后，建设单位（察布查尔锡伯自治县妇幼保健院）、监理单位（新疆高新工程项目管理有限责任公司）、勘察单位（新疆润疆工程设计有限责任公司）、施工单位（新疆宏晨建筑工程有限公司）以及设计单位（新疆润疆工程设计有限责任公司）组成验收小组，对项目（托育楼、消防水池）进行验收，出具验收报告。

通过项目实施，已完成新建托育园 1311.74 平方米，新建托位 150 个及配套附属设施。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

为全面了解察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理提供可行性参考建议。

（二）绩效评价对象与内容

本次评价的对象为察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目。主要评价该项目的投入、产出及效益。通过了解、计算、分析、衡量项目决策、过程、产出、效益涉及的各项指标，客观公正地反映察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目资金实际使用和产出的绩效状况。

（三）绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等系列文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目实际开展情况，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，绩效评价遵循以下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公开性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，同时总结项目开展经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性的改进建议。

（四）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际项目经验的情况下，评价小组运用定量和定性分析相结合的方法，综合运用比较法、因素分析法、公众评判等方法进行项目实施的绩效评价。评价方法详细应用情况如下：

（1）对于项目决策和项目过程的三级指标分析中，采用因素分析法进行评价，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等；外部因素包括：自然不可抗力等。

（2）在项目产出的三级指标分析中，采用比较法进行评价，具体而言采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价日的完成情况，综合分析绩效目标的实现程度。

(3) 对于项目效益的三级指标分析，采取公众评价法进行分析，主要采取问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

(五) 评价标准

绩效自评标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。本项目采用计划标准和行业标准进行支出绩效自评：

计划标准指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为自评标准。由于该标准是在立项之初，由建设单位设立相关指标，相关行业单位对指标进行审核把关，由项目指标的可行性分析审批立项，一经审批即形成该项目的计划标准，后期项目的实施进展及效果，与项目形成的计划标准进行比对评定。本项目效益指标及满意度指标使用计划标准进行自评。

行业标准，指参照国家公布的行业指标数据制定的自评标准，用于比较项目建设完成情况，通过数理统计方法计算得出。采用行业标准能够总结出一定时期内同类支出项目应达到的经济或效率水平，为加强支出管理提供科学、客观、权威的评价依据，对于提升财政资金使用效益具有重要意义。本项目数量指标、质量指标、时效指标及成本指标使用行业标准进行自评。自评具体涉及的行业标准有：

- [1] 《中华人民共和国预算法》；
- [2] 《中华人民共和国政府采购法》；

- [3] 《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- [4] 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- [5] 《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- [6] 《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；
- [7] 《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；
- [8] 《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）；
- [9] 《关于印发〈自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）；
- [10] 国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号）；
- [11] 国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58号）；
- [12] 国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见（国办发〔2020〕52号）；
- [13] 国家发展改革委 民政部 国家卫生健康委关于修订印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》的通知（发改社会〔2024〕260号）；
- [14] 国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的

指导意见》（国办发〔2019〕15号）；

[15] 《积极应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内投资专项管理办法》；

[16] 关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）2022 年中央预算内投资计划的通知（伊州发改投资〔2022〕192号）；

[17] 国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）；

[18] 《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895号）；

[19] 关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复伊州发改社会〔2022〕21号；

[20] 察布查尔锡伯自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要；

[21] 《基本建设项目建设成本管理规定》；

[22] 《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院项目管理制度》；

[23] 《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院水利服务站财务管理制度》。

（六）评价指标体系

1.评价指标体系的确定

评价指标体系是建立财政支出评价的载体，财政支出效益必须通过评价指标予以体现。科学、完整的评价指标体系是取得正确评价结果的先决条件，因而指标体系的设计应体现完整性、科学性、易操作性等特点，坚持经济性、效率性和有效性兼顾的原则，按照评价目标和财政支出范围分层设置。

绩效评价体系是开展绩效评价的核心。绩效评价体系包括评价准则、关键评价问题、评价指标、证据、证据来源、证据收集方法等。结合项目实际特点，根据自治区项目绩效相关指标内容，设置评价指标体系，该项目为政府采购项目，指标设置情况如表 2-1 所示：

表 2-1：新疆政府采购项目预算绩效评价指标体系

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
1	政府采购	政府采购	A 项目决策 (15)	A1 采购需求设定	A101 采购需求规范性	6	考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定；③政府项目采购需求与实际情况匹配。④采购活动开展前，按照规定要求对采购需求进行论证，开展采购需求调查，并按要求确定需求内容。不强制要求做需求调查的项目，本条不做考核。	政府采购规划报告，规划制定的相关论证或上级部门的认定	规范	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得 6 分，否则不得分。
2	政府采购	政府采购		A2 项目立项	A201 项目立项规范性	3	考察政府采购的项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目申报书、可行性报告及专家论证意见	规范	①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整，每符合一项得 1/3 权重分。

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
3	政府采购	政府采购		A3 项目目标	A301 绩效目标合理性	3	考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	绩效目标申报表	合理	①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。
4	政府采购	政府采购		A4 资金投入	A402 资金分配合理性	3	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与政府采购的目标是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	预算申报表、资金分配表	合理	项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应，得满分，否则不得分。
5	政府采购	政府采购	B 项目过程 (45)	B1 资金管理	B101 预算执行率	2	考察项目实际支出资金与项目预算（或实际到位资金的比率）是否按照计划执行，用以反映和考核项目资金的利用效率。	预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	预算执行率*权重分

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
6	政府采购	政府采购			B102 资金使用合规性	2	考察政府采购和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	项目资金管理办法、单位财务管理制度、项目支出财务明细账、凭证及资金执行情况统计表	合规	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。
7	政府采购	政府采购			B103 资金支付规范性	2	考察采购主体项目资金支付情况。	支付凭证	规范	符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任等，得满分，否则扣全分。

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
8	政府采购	政府采购		B2 组织实施	B201 管理制度健全性	6	考察①是否建立健全政府采购内部控制制度及采购管理制度； ②采购内部管理制度是否包含编制政府采购预算和实施计划的全过程控制，如采购需求、招标流程等； ③采购文件中是否有倾向性、歧视性条款。	部门佐证列式	健全	①制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重分。

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
9	政府采购	政府采购			B202 采购程序规范性	8	考察①招标公告：内容是否完整、真实、准确；②变更公告：内容是否完整、真实、准确，是否书面通知获得招标文件的供应商；③中标公告：内容是否完整、真实、准确；④询问、质疑：在被供应商提出有效询问、质疑后，是否按照政府采购法律及有关制度的规定接收、受理、处理和作出答复⑤考察政府在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中明确的政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。⑥是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。	部门佐证 列式	规范	采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，每发现1处不符合情况扣1分，扣完为止。
10	政府采购	政府采购			B203 采购方式合规性	3	考察采购方式（采购方式变更）是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定；	部门佐证 列式	合规	采购方式（采购方式变更）符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
11	政府采购	政府采购			B204 合同管理规范性	4	考察①是否与采购主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。	部门佐证列式	规范	①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。
12	政府采购	政府采购			B205 项目履约验收规范性	4	考察①是否组织了考核验收工作；②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见；③履约考核验收的结果是否公开。	验收报告	合格	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分，否则不得分。
13	政府采购	政府采购			B206 保证金收取规范性	3	考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未	项目支出财务明细账	规范	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，②投标保证金是否按照要求以非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
							按照招标文件要求提交投标保证金的，投标无效。④不得存在违规拒收保函、电子保函等违规问题；⑤履约保证金不得超过政府采购合同金额的 10%；⑥不得违规收取质量保证金。⑦采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。			额退还。有违反规范的不得分。
14	政府采购	政府采购			B208 政府采购透明度	8	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。	年度部门政府采购情况、政府采购网、项目招标采购工作及采购协议	有效提高	项目实施符合政府采购信息公开要求得 8 分，否则不得分

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
15	政府采购	政府采购			B209 质疑争议处理情况	3	考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定时间内作出答复；②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况	工作底稿或者网站公示	及时规范	①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得3分，否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑作出答复得3分。超出规定时间作出答复得1分，未答复不得分。
16	政府采购	政府采购	C 项目产出 (25)	C1 产出数量	C101 采购计划完成率	7	政府采购项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率，用以反映和考核政府采购产出数量目标的实现程度。	实际产出数与合同约定产出数的比率	100%	实际完成数量与合同约定相符，得7分；未达到目标的，根据指标完成率赋分。
17	政府采购	政府采购		C2 产出质量	C201 采购项目质量	6	考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。	采购验收单、合同、中标通知书	100%	达到100%的满分，每发现1处不符合情况扣1分，扣完为止。

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
18	政府采购	政府采购		C3 产出时效	C301 完成及时率	6	政府采购实际完成时间与合同约定完成时间的比较,用以反映和考核政府采购产出时效目标的实现程度。	实际完成时间是否小于或等于合同约定时间	100%	按合同约定时间完成或提前完成,得6分;超期完成,每延期1天扣0.5分,扣完为止。
19	政府采购	政府采购		C4 产出成本	C401 成本节约率	6	采购项目最终中标(成交)金额占预算资金的比重。用以反映和考核政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府采购价格是否高于市场价。	成本节约率=[计划成本-实际成本/计划成本]*100%	>0%	①成本节约率<20%时,权重×(成本节约率/20%);②成本节约率>20%时,视特殊情况酌情得分。
20	政府采购	政府采购	D 项目效益(15)	D1 社会效益/生态效益/经济效益	自行设置	10	考察项目产生的社会效益/生态效益/经济效益	根据项目绩效目标设置的完成情况评价	自行设置	实际完成值/目标值×权重分值

序号	行业类别	资金用途	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准
21	政府采购	政府采购		D2 满意度	D201 满意度	5	考察受益人/使用主体对采购产品的满意度。	产品受益群体/使用主体的满意度测评	≥ 90%	对产品受益群体/使用主体进行满意度调查，综合满意度达 90%以上得 5 分，否则按照实际调查综合满意度÷90%*指标权重计分。

2.绩效评价总分

绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，90 分(含)-100 分为优、80 分(含)-90 分为良、60 分(含)-80 分为中、60 分以下为差。

表 2-2：绩效评价结果分类

评价积分结果	评价结果级别
90 分~100 分	优
80 分~90 分	良
60 分~80 分	中
60 分以下	差

(七)绩效评价工作过程

为了提高财政资金分配的科学性、有效性，加强财政专项资金管理，提高支出效益，整个评价工作分以下几个阶段进行：

1.成立评价小组（2025 年 8 月 4 日—2025 年 8 月 6 日）

评价小组成员的选择主要依据其绩效评价知识、组织协调能力以及沟通技能等方面确定。评价小组应具备以下能力：（1）绩效评价知识和技能：具有成功开展绩效评价所需的知识、技能和经验。（2）沟通能力：具有良好的沟通能力，能与利益相关者进行友好沟通，促进利益相关者参与绩效评价并提供必要协助。（3）组织协调能力：具有良好的组织协调能力，包括组织和调动各种资源、协调评价中不同任务的进展、控制评价任务在规定的时间内完成。（4）项目实施领域知识：要熟悉项目领域

背景、发展状况、相关政策、专业知识等。

在综合各方面因素的情况,绩效评价小组的具体构成情况如下表所示:

表2-3绩效评价小组构成情况

序号	姓名	执业资格/职称/职务	具体分工
1	邓万红	党组书记	负责绩效评价工作的统筹协调
2	吴秋光	财务领导	协助提供项目资金支付情况
3	靳培龙	项目负责人	协助提供项目实施情况
4	王艳	副教授	报告撰写
5	马晓龙	公司绩效专员	项目评价数据收集、访谈调研具体实施
6	王宾	副教授	项目评价报告的核对

2.制定绩效评价方案(2025年8月7日-2025年8月8日)

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上,根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况,项目小组结合财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》等文件,结合项目的实际情况,根据自治区项目绩效评价指标体系,制定了绩效评价方案。之后,评价小组收集了项目立项文件、项目预算资金材料、项目工作总结,完成了项目基础信息表。项目小组成员根据了解的项目资料设计绩效评价指标体系初稿与项目管理部门沟通,同时确定各项证据的收集方法,形成绩效评价框架,指导具体的绩效评价工作。项目小组负责人对绩效评价的工作任务进行分解,

设计座谈会提纲、资料清单和相关表格，最终形成完整的绩效评价工作方案，指导项目小组按相同标准、步骤规范化进行绩效评价活动。

3.组织实施过程内容(2025年8月9日-2025年8月11日)

按照绩效评价规范要求，绩效评价工作小组搜集准备了有关资料，对所有资料进行核实、验证。通过案卷研究、实地调研、集中座谈、随机抽样等方式，对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析，以评价该项目在项目决策、项目管理上是否依法依规，在项目绩效方面是否高效可持续。

4.绩效评价分析阶段(2025年8月12日-2025年8月15日)

经过对收集到的资料、调查问卷统计结果进行比对和交叉验证后，确定用于继续分析和评价的证据，采用变化分析，通过比较指标的实际情况与预期数据对应程度，最终确认评价结果。在现场工作结束前，由项目实施单位对绩效评价小组的工作开展情况进行认定。

在绩效评价指标内，根据项目实施的实际情况，选择相应的评估指标，对收集到的资料及数据进行具体分析，将分析结果与预算标准、指标体系、项目管理制度、财务资金管理制度等资料进行比对，计算各种评价指标，初步确定项目绩效的评价结果。

5.绩效评价汇总阶段(2025年8月16日-2025年8月18日)

对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级复核、汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上，撰写项目绩效评价报告初稿，经评审副组长审核后再由评审组长复核。

6.利益相关方反馈（2025 年 8 月 19 日－2025 年 8 月 21 日）

向委托方提交项目绩效评价报告初稿，项目管理部门及其他利益相关方就报告初稿提出相关修改意见。

7.提交评价报告终稿（2025 年 8 月 22 日－2025 年 8 月 25 日）

根据利益相关方反馈的内容进行核对与修改，向委托方提交正式的绩效评价报告。

三、评价结论和绩效分析

（一）项目总体评价结论

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）在项目实施过程中严格按照自治区及地区有关项目管理和经费管理规定执行，合理控制成本、使用资金。项目单位领导团结一致，群策群力，明确项目执行计划、考核指标等事项，严格按照相关的管理制度和办法，组织人力、物力完成项目各阶段的任务，项目效果达到预期目标。察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目共设置绩效目标 8 个，实现目标 8 个，完成率 100%；项目全年预算资金数为 250.00 万元，实际全年执

行数为 250.00 万元，资金执行率为 100%。

（二）现场评价情况

2025 年 8 月，项目组对项目实施单位进行现场访谈、调查了解。现场评价主要包括与项目相关人员沟通交流，了解项目基本情况和相关流程、项目产出和效益指标完成情况等，并查看部门及科室职责、政策文件、发放流程、专项资金管理制度、资金收支相关的凭证及附件、账簿、发放明细表等纸质资料。项目组成员又通过向受益群众发放调查问卷等方式进行满意度调查。

（三）非现场评价情况

经过综合评定，本项目基本完成既定的各项目标，项目总体评分为 89.2 分，属于“良”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 12 分，得分率为 80.0%。项目过程类指标权重为 45 分，得分为 44 分，得分率为 97.8%。项目产出类指标权重为 25 分，得分为 19.0 分，得分率为 76.0%。项目效益类指标权重为 15 分，得分为 14.2 分，得分率为 94.7%。各指标得分情况见表 3-1。

表 3-1：绩效评价结果分类

评价指标	权重	评级分值	本项目得分	得分率
项目决策（A）	15%	15	12	80.0%
项目过程（B）	45%	45	44	97.8%
项目产出（C）	25%	25	19.0	76.0%
项目效益（D）	15%	15	14.2	94.7%

评价指标	权重	评级分值	本项目得分	得分率
综合得分	100%	100	88.2	88.2%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

项目决策分析主要是对采购需求设定、项目立项、项目目标和资金投入 4 个二级指标进行分析。权重分 15 分，实际得分 12 分，得分率 80%。各指标得分情况见表 4-1。

表 4-1：项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
A 决策 (15 分)	A1 采购 需求 设定	A101 采购需 求规范 性	6	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得 6 分，否则不得分。	采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定，需求编制符合相关管理制度规定，项目采购需求与实际情况相匹配。	6
	A2 项目 立项	A201 项目立 项规范 性	3	①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整，每符合一项得 1/3 权重分。	项目立项符合规定程序，审批文件和材料合规完整，项目名称与实施方案及批复文件不一致，扣 1 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
	A3 项目目标	A301 绩效目标合理性	3	①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际；③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。	项目设立了总目标和年度目标，绩效指标较清晰、可衡量，但未体现全部效益。	1
	A4 资金投入	A402 资金分配合理性	3	项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应，得满分，否则不得分。	项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应。	3
合计			15			12

1.采购需求设定（A1）

采购需求规范性（A101）

依据国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895 号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606 号）、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58 号）等文件，项目采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定，项目采购需求编制符合相关管理制度规定，明确界定了采购标的的具体要求、技术规格、服务标准

以及性能指标等关键要素。项目采购需求与实际情况相匹配。采购需求均符合国家相关法律法规及行业标准，内容完整、表述清晰、要求明确，采购结果满足项目实际需求。综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

2.项目立项（A2）

（1）项目立项规范性（A201）

项目立项符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》等法律法规；项目立项符合国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895 号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606 号）、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58 号）等行业发展规划和政策要求；该项目为年初预算项目，工作小组查阅项目申报文件后，符合立项程序，项目申请及审批文件，提交的文件、资料均符合相关要求，提交的材料比较充分，同时也具有较高的真实性。但项目名称与实施方案及批复文件不一致，故扣分 1 分。综上，该指标满分 3 分，得分 2 分。

3.项目目标（A3）

(1) 绩效目标合理性 (A301)

项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标，项目绩效目标设定与该项目具体任务相符合，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，将绩效目标细化为一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 8 个，定量指标 8 个，指标量化率为 100.0%，绝大部分指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。但存在以下问题：数量指标“涉及项目个数”1 个，指标设置过于笼统，不好进行衡量和评价，数量指标应该具体、明确；经济成本指标设置的依据不足；社会效益指标“政策知晓率”设置不合理；满意度指标“受单位满意度”设置不合理，故扣 2 分。综上，该指标满分 3 分，得分 1 分。

4. 资金投入 (A4)

(1) 资金分配合理性 (A401)

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目地方配套金额为 250.00 万元，预算内容与项目内容相匹配，与工作任务相匹配。该项目在资金分配上坚持合理、公正、透明的原则，确保每一分财政资金都能得到高效利用。根据中央、自治区专项资金提前下达情况及项目的实际需求、市场行情以及供应商的报价情况，进行科学合理编制预算，确保项目的整体推进和协调发展。项目实际到位资金 250.00 万元，资金分配额度合理，与项目单位实际需求相适应。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

（二）项目过程分析

项目过程分析主要对资金管理和组织实施 2 个二级指标和 8 个三级指标进行分析。权重分 45 分，实际得分 44 分，得分率 97.8%。各指标得分情况见表 4-2。

表 4-2：项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
B 过程 (45 分)	B1 资金管理	B101 预算执行率	2	预算执行率*权重分	预算执行率=100%。	2
		B102 资金使用合规性	2	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。	2
		B103 资金支付规范性	2	符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任等，得满分，否则扣全分。	符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任。	2
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	6	①制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重分。	已制定或具有相应的财务和业务管理制度；对项目实施进行监管，但未依据实际情况制定项目实施过程的相关管理制度。	5
		B202 采购程	8	采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，	采购程序符合政府采购法规制度	8

		序规范性		每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。	要求。	
		B203 采购方式合规性	3	采购方式（采购方式变更）符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。	采购方式符合政府采购法规制度要求。	3
		B204 合同管理规范性	4	①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。	与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整，符合相关规定，依法予以公告。	4
		B205 项目履约验收规范性	4	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分，否则不得分。	按要求完成验收结算。	4
		B206 保证金收取规范性	3	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，②投标保证金是否按照要求以非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。	投标保证金按规定的标准收取，按照要求以非现金形式提交，未违规拒收保函或电子保函，未违规收取履约保证金，未违规收取质量保证金，投标保证金和履约保证金。	3

		B207 政府采购透明度	8	项目实施符合政府采购信息公开要求得 8 分，否则不得分。	项目实施符合政府采购信息公开要求。	8
		B208 质疑争议处理情况	3	①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得 3 分，否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑作出答复得 3 分。超出规定时间作出答复得 1 分，未答复不得分。	不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。	3
合计			45			44

1.资金管理分析（B1）

（1）预算执行率（B101）

该项目为 2022 年跨年项目，地方配套金额 250.00 万元，实际到位资金 250.00 万元，资金到位率 100%，根据项目自评表及支付凭证，共支出 250.00 万元，项目预算执行率 100%。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

（2）资金使用合规性（B102）

项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续，坚持公开透明、专款专用、精打细算的资金使用原则，未发现资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合项目预算批复的用途。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

(3) 资金支付规范性 (B103)

项目资金支付符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，合同明确了无故逾期支付资金的违约责任；支付有据、程序规范，符合合同条款和相关法律法规的要求，确保资金能够安全、准确地支付给供应商，为该项目顺利进行提供了有力的资金保障。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

2.组织实施分析 (B2)

(1) 管理制度健全性 (B201)

项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）、《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院财务管理制度》等文件的规定，对项目实施进行监管，财务和业务管理制度合法、合规，但项目单位未依据实际情况制定项目实施过程的相关管理制度，扣 1 分。综上，该指标满分 6 分，得分 5 分。

(2) 采购程序规范性 (B202)

经查阅项目资料，采购程序符合政府采购法规制度要求，招标公告内容完整、真实、准确，中标公告内容完整、真实、准确，

不存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》规定的做法。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

（3）采购方式合规性（B203）

经查阅项目资料，采购方式符合《中华人民共和国政府采购法》、国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、《积极应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内投资专项管理办法》的相关规定。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

（4）合同管理规范性（B204）

经查阅项目资料，项目单位与承接主体签订了书面合同，合同内容完整；合同符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同依法予以公告。综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

（5）项目履约验收规范性（B205）

经查阅项目资料，项目竣工后，由项目建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位、勘察单位等组成项目验收小组，依据《建筑工程施工质量验收统一标准》（GB50300-2013）进行竣工验收，并出具项目竣工验收报告。综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

（6）保证金收取规范性（B206）

经查阅项目资料，项目投标保证金按规定的标准收取，投标

保证金按照要求非现金形式提交，未违规拒收保函或电子保函，无违规收取履约保证金，无违规收取质量保证金，投标保证金和履约保证金按时足额退还。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

（7）政府采购透明度（B207）

经查阅项目资料，资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等在指定政府采购媒体发布。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

（8）质疑争议处理情况（B208）

经座谈及查阅项目相关资料，不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

（三）项目产出分析

项目产出情况是对产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标进行分析。权重分 25 分，实际得分 25.0 分，得分率 100.0%。各指标得分情况见表 4-3。

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
C 产出 (25 分)	C1 产出 数量	C101 采 购计划完 成率	7	实际完成数量与合同约定相符，得 7 分；未达到目标的，根据指标完成率赋分。	实际完成部分 预期数量指标。	7
	C2 产出 质量	C201 采 购项目质 量	6	达到 100%的满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。	按要求完成项 目质量指标。	6
	C3	C301 完	6	按合同约定时间完成或	按合同约定时	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
	产出时效	成及时率		提前完成，得 6 分；超期完成，每延期 1 天扣 0.5 分，扣完为止。	间完成。	
	C4 产出成本	C401 成本节约率	6	①成本节约率<20%时，权重×（成本节约率/20%）；②成本节约率>20%时，视特殊情况酌情得分。	成本节约率=0%。	0
合计			25			19.0

1.产出数量分析（C1）

（1）采购计划完成率（C101）

项目设置涉及项目个数=1 个，实际完成托育楼建设项目，实际完成率=100%。综上，该指标满分共计 7 分，得分 7 分。

2.产出质量分析（C2）

（1）采购项目质量（C201）

项目设置质量指标为资金使用合规率=100.0%，依据合同、支付凭证、资金申请文件等，所有支出均在获批预算范围内，所有支出均取得合法、完整的原始凭证，审批流程合规，经核查，项目所有支出均符合国家法律法规、专项政策及内部管理制度要求，资金使用合规率为 100%。综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

3.产出时效分析（C3）

(1) 完成及时率 (C301)

项目设置时效指标为资金支付及时率=100%，根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、资金支付凭证等，资金及时支付，指标完成率=100%。综上，该指标满分6分，得分6分。

4.产出成本分析 (C4)

(1) 成本节约率 (C401)

项目设置成本指标为基础设施成本≤231.77万元、委托业务费成本≤12.23万元、电费成本≤6万元，实际实施中基础设施成本231.77万元、委托业务费成本12.23万元、电费成本6万元。项目预算资金总额为250.00万元，实际支出总额为250.00万元，成本未超过预算，成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]*100%=0。综上，该指标满分共计6分，得分0分。

(四) 项目效益分析

项目效益是对项目实施效益及满意度进行分析，权重分15分，实际得分14.2分，得分率94.7%。各指标得分情况见表4-4。

表4-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
D 效益 (15分)	D1 项目效益	D101 政策知晓率	8	项目的社会效益。项目实施后政策知晓率=100%。(8分)	根据《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目(县级补助、妇幼保健院)项目问卷调查》显示，政策知晓率=90%。	7.2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
	D2 满意度	D201 受益群众满意度	7	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。满意度 $\geq 90\%$	根据《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》，受访者满意度=93.6%。	7
合计			15			14.2

1.实施效益（D1）

政策知晓率（D101）

根据对辖区内群众开展《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》，有 45 位受访者表示知晓托育服务政策，5 位受访者不知道，政策知晓率=90%。综上，该指标满分 8 分，得分=8*90%=7.2 分。

2.满意度（D2）

调阅项目支出绩效资料，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目满意度指标预期目标为 $\geq 90\%$ ，实际对辖区内群众开展的《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》中，选择“非常满意”42 人，选择“比较满意”3 人，选择“一般满意”3 人，选择“不太满意”2 人，选择“不满意”0 人。指标完成率=（“非常满意”

样本数 $\times 1.0$ +“比较满意”样本数 $\times 0.8$ +“一般满意”样本数 $\times 0.6$ +“比较不满意”样本数 $\times 0.3$ +“不满意”样本数 $\times 0.0$)/(总样本数 $\times 100\%$)=($42 \times 1.0+3 \times 0.8+3 \times 0.6+2 \times 0.3+0 \times 0.0$)/($30 \times 100\%$)=93.6%。综上，该项指标满分 7 分，得分 7 分。

五、主要经验、存在的问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.严格落实项目“四制”

严格执行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制的“四制”规定，“四制”是工程推进的基础。加强对项目建设的过程监管，严格落实项目基本建设程序，严格实行项目法人责任制、严格按照招投标相关法律法规进行招投标工作，规范与落实各方监管责任。

2.强化内部控制管理，加强资金管理和监督

严格按照规定做好绩效目标申报、自评、公开等相关工作，提高财政资金使用绩效。从源头上强化对专项资金预算管理。实行专项资金预算管理，结合单位实际，按轻重缓急统筹安排编制预算，提高预算编制科学性和合理性，优化资金结构。制定完善的资金管理制度，明确资金的使用范围、申请程序、支付方式等，确保资金使用的规范性和透明度。

(二) 存在的问题

1.绩效目标表中项目名称与批复文件不一致

该项目绩效目标表项目名称为“人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）”，而实施方案、批复文件、招标公告、中标通知书及合同中的项目名称为“伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施项目”，存在项目名称不一致的情况。

绩效目标合理性需进一步提高

项目设置了较清晰、可量化的绩效目标，但指标设置的合理性存在问题。比如：数量指标“涉及项目个数”1个，指标设置过于笼统，不好进行衡量和评价，数量指标应该具体、明确；经济成本指标设置的依据不足；社会效益指标“政策知晓率”设置不合理；满意度指标“受单位满意度”设置不合理。

地方配套资金未足额拨付到位

项目资金来源为中央预算内资金与地方配套资金。项目已实施完毕，但地方配套部分暂未足额到位，导致项目后续相关款项的支付进度受到影响。

（三）建议和改进措施

1.加强绩效目标设置的科学性

将项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，立足多维视角和多元数据，依托各项财务数据分析，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等建立健全定量和定性相结合的绩效指标框架，从而提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。同时，确定的绩效目标的

设置既要切合实际，做到合理可行，又要有一定的前瞻性，对连续性项目框架的设立要遵循可持续性的标准，让绩效目标在今后也能作为可对比的历史资料。

加大托育政策法规宣传

通过电视、报刊、网络等多种途径宣传托育政策，认真做好普惠托育政策和科学育儿知识的宣传工作，扩大政策的影响力和宣传面，让托育政策深入人心，更重要的是满足家庭高质量的托育服务的需要，为推动察县托育服务事业的发展营造了良好的社会氛围。

严格监督和管理项目资金

积极与地方财政部门沟通协调，推动配套资金尽快拨付。严格按照合同约定和工程建设进度支付资金，每笔工程款的支付均按照施工单位申请、监理审核、项目管理部门确认、财务部门审查、领导审批等程序进行。项目资金实行国库集中支付，直接支付到施工单位，减少中间环节，确保项目资金安全有效使用。

六、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》进行的，选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的

全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

（二）提示报告使用者注意事项的说明

1.我单位与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

附件 1 项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
A 决策 (15 分)	A1 采购需求设定	A101 采购需求规范性	6	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得 6 分，否则不得分。	6
	A2 项目立项	A201 项目立项规范性	3	①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整，每符合一项得 1/3 权重分。	2
	A3 项目目标	A301 绩效目标合理性	3	①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。	1
	A4 资金投入	A402 资金分配合理性	3	项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应，得满分，否则不得分。	3
B 过程 (45 分)	B1 资金管理	B101 预算执行率	2	预算执行率×权重分	2
		B102 资金使用合规性	2	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。	2
		B103 资金支付规范性	2	符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任等，得满分，否则扣全分。	2
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	6	①制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
		B202 采购程序规范性	8	采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。	8
		B203 采购方式合规性	3	采购方式（采购方式变更）符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。	3
		B204 合同管理规范性	4	①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。	4
		B205 项目履约验收规范性	4	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分，否则不得分。	4
		B206 保证金收取规范性	3	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，②投标保证金是否按照要求以非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。	3
		B207 政府采购透明度	8	项目实施符合政府采购信息公开要求得 8 分，否则不得分	8
		B208 质疑争议处理情况	3	①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得 3 分，否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑作出答复得 3 分。超出规定时间作出答复得 1 分，未答复不得分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
C 产出 (25分)	C1 产出数量	C101 采购计划完成率	7	实际完成数量与合同约定相符,得7分;未达到目标的,按完成比例赋分。	7
	C2 产出质量	C201 采购项目质量	6	达到100%的满分,每发现1处不符合情况扣1分,扣完为止。	6
	C3 产出时效	C301 完成及时率	6	按合同约定时间完成或提前完成,得6分;超期完成,每延期1天扣0.5分,扣完为止。	6
	C4 产出成本	C401 成本节约率	6	①成本节约率<20%时,权重×(成本节约率/20%);②成本节约率>20%时,视特殊情况酌情得分。	0
效益 (30分) (D)	D1 项目效益	D101 亩均节水量	8	项目的经济效益。项目实施后对保障农民收入的影响程度,通过问卷形式调查项目是否有效保障农民收入。 有效保障农民收入(5分)	7.2
	D2 满意度	D201 干部满意度	7	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。满意度≥95%	7
合计			100		89.2

附件 2 项目评价印证材料

1.相关背景及发展规划

国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）

国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58 号）

中共中央 国务院关于《优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见（国办发〔2020〕52 号）

国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606 号）

《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895 号）

关于印发《“十四五”公共服务规划》的通知（发改社会〔2021〕1946 号）

《积极应对人口老龄化工程 and 托育建设中央预算内投资专项管理办法》

2.资金下达文件

《关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设(养老、托育服务体系方向)》2022 年中央预算内投资计划的通知(伊州发改投资〔2022〕192 号)

项目绩效目标表、监控表、自评表

4.资金申请及批复文件

察布查尔锡伯自治县卫健委文件呈批单(编号:20230711)

关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目初步设计的批复伊州发改项目〔2022〕639 号

关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复伊州发改社会〔2022〕21 号

5.项目实施材料

关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目初步设计的批复伊州发改项目〔2022〕639 号

关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复伊州发改社会〔2022〕21 号

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院 2024 年农业水价综合改革项目实施方案

伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)

招标公告

中标通知书

合同

完工验收报告

6.支付凭证

7.其他相关文件

《中华人民共和国预算法》

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》

《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》

（财预〔2020〕10号）

附件 3 满意度问卷报告

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目满意度报告

一、满意度调查背景

本次绩效评价访谈调研旨在通过对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目的受益群众进行问卷调查和访谈，了解和评估财政资金使用效率和效益及民众的意见。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为项目区的受益群众代表。

（二）调研内容

1.调查对象的基本信息，包括：调查对象的年龄、性别等基本情况。

2.调查对象对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目的观点，包括：项目实施后对提高用水效率的影响如何等。

（三）调研方法

针对项目区受益人群开展问卷调查，具体问卷见文末。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案

再进行一次修改调整。

（四）抽样方式

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目绩效评价满意度调查采取随机抽样法，在项目区进行随机抽样，共抽取 30 人。

（五）问卷的设计

运用由项目评估小组制定的满意度调查问卷，通过数据采集、问卷调查及访谈，对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目绩效评价满意度进行评价，问卷详细内容见文末。

（六）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，在相关部门的协调配合下，由评估小组成员进行问卷调查工作，负责问卷的发放与回收。

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2025 年 7 月 13 日，对项目受益人员进行问卷的发放与回收。

（二）问卷回收情况

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调研实际发放 50 份，回收 50 份，有效问卷 50 份，有效率为 100.0%。

四、调查结果分析

（一）个人信息分析

1. 受访者年龄构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 1，如图所示，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调研中，18-22 岁人员占比达到 16%，23-35 岁人员占比达到 38%，35-60 岁人员占比达到 34%，60 岁以上人员占比为 12%。

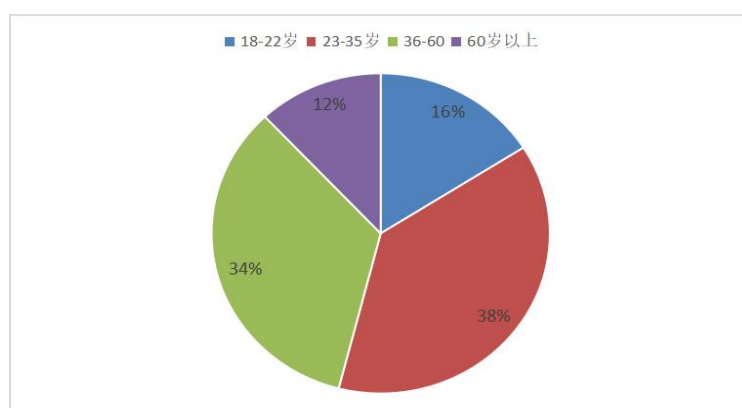


图 1 调研样本中年龄分布情况

2. 受访者性别构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 2，如图所示，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调研中，女性数量为 12 人、占比为 40%，男性数量为 18 人、占比为 60%。

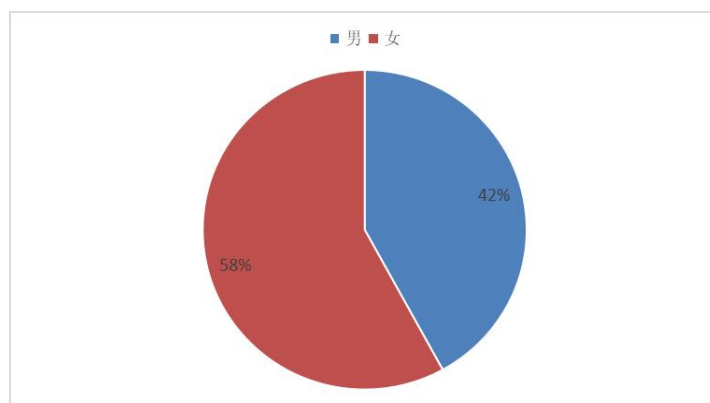


图2 调查样本中性别构成情况

（二）项目实施分析

1. 受访者了解普惠托育服务的结果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图3，如图所示，参与问卷调查的人群中，有45人表示听过或知道普惠托育服务、占比为90%；有5人不知道普惠托育服务、占比为10%。

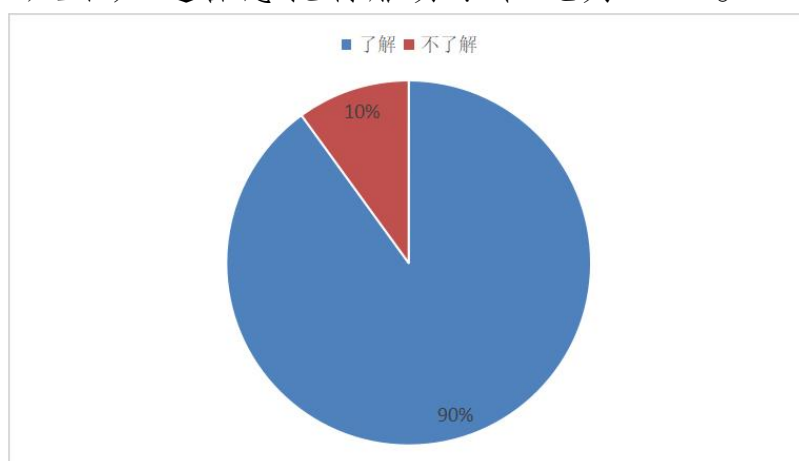


图3 受访者对普惠托育服务的了解情况

2. 受访者普惠托育服务要达到的目标的调查结果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图4，如图所示，参与问卷调查的人群中，有38位受访者认为解决家庭育儿难题、占比为

76%；有 29 位受访者认为普惠托育服务能够促进儿童早期发展、占比为 16.7%；有 42 位受访者认为普惠托育服务能够减轻家庭育儿经济负担、占比为 84%；有 29 位受访者认为普惠托育服务能够提升社会整体福祉、占比为 58%。

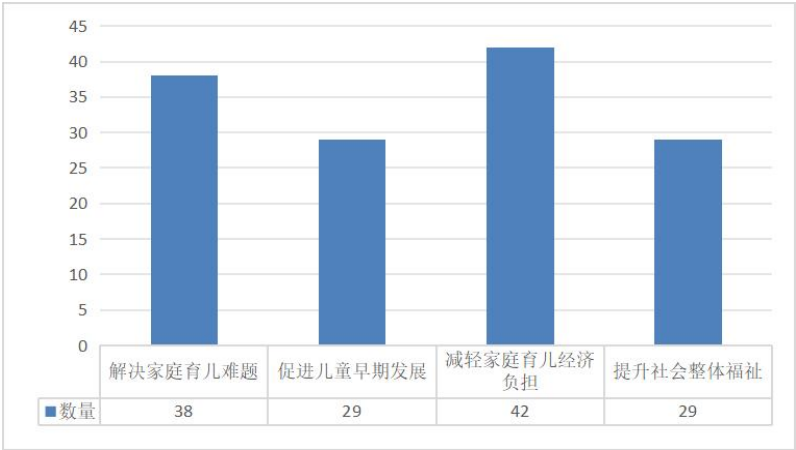


图 4 普惠托育服务的主要目标结果调查情况

3.受访者对把孩子送到托育机构的意愿的结果分析

据调查问卷的反馈结果绘制了图 5，如图所示，参与问卷调查的人群中，有 26 人表示会把孩子送到托育机构、占比为 52%；有 24 人表示不愿意把孩子送到托育机构、占比为 48%。

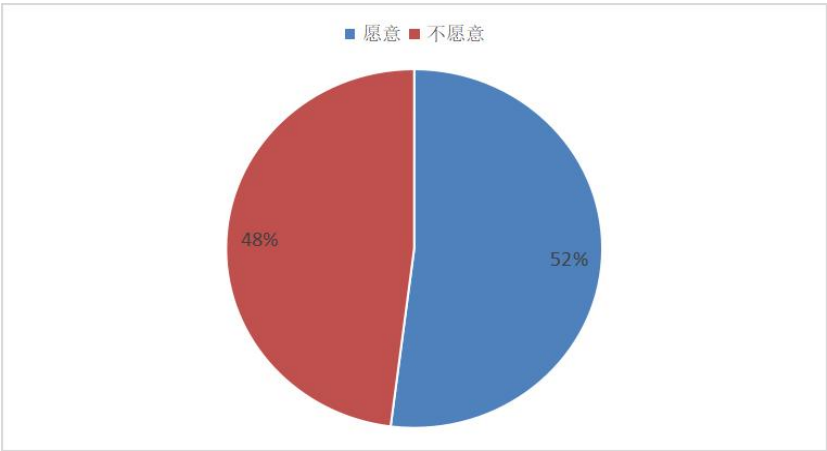


图 5 把孩子送到托育机构的意愿结果调查情况

家庭选择托育的主要原因结果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 6，如图所示，参与问卷调查的人群中，有 37 位受访者选择家庭成员无法全职照顾孩子、占比为 74%；有 28 位受访者选择希望孩子能在专业环境中接受早期教育、占比为 56%；有 32 位受访者选择希望通过托育机构让孩子接触更多同龄伙伴，培养社交能力、占比为 64%；有 18 位受访者选择、占比为 36%。

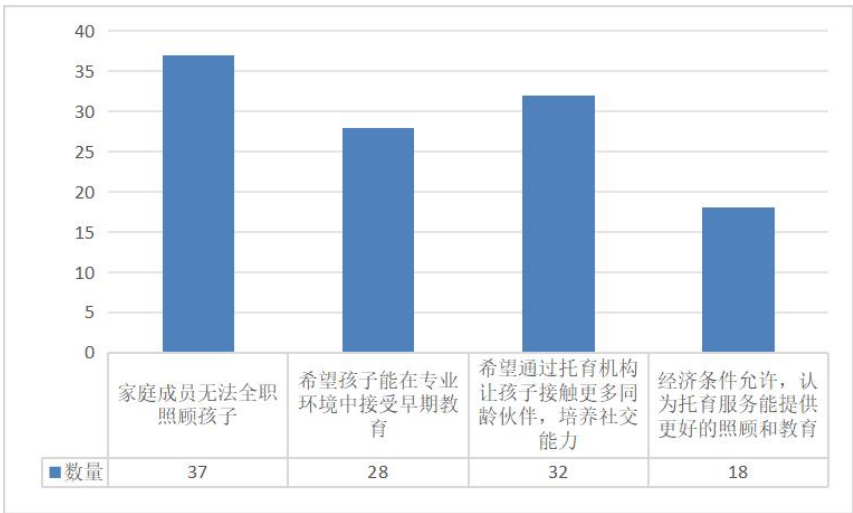


图 6 家庭选择托育的主要原因的调查情况

5. 受访者对该项目实施的整体过程满意度分析

根据调查问卷的反馈结果，见图 7 所示，绝大部分人满意项目的整体实施过程，42 人表示对项目的实施过程非常满意，占比为 84.0%；3 人表示对项目的实施过程比较满意，占比为 6.0%；3 人表示对项目的实施过程一般满意，占比为 6.0%；2 人表示对项目的实施过程较不满意，占比为 4.0%；0 人表示对项目的实施过程不满意。

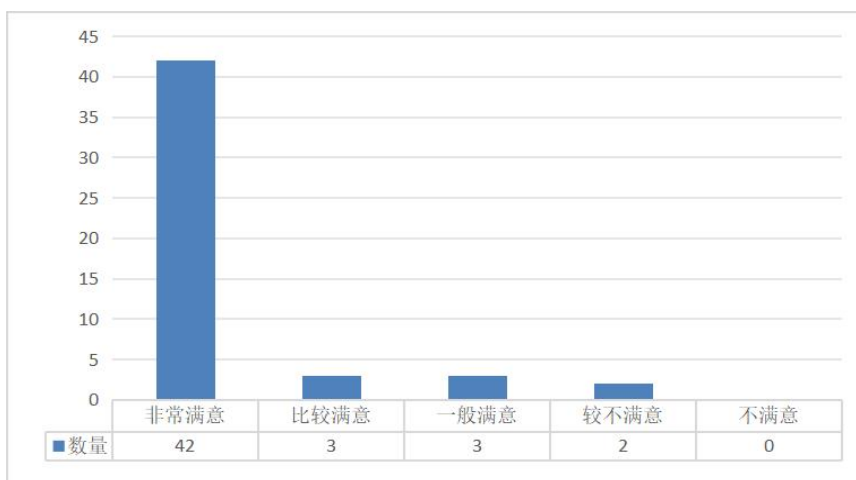


图 7 项目实施的整体过程满意度分析

察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目绩效评价 居民满意度问卷调查

亲爱的先生/女士：

您好！受察布查尔锡伯自治县财政局委托，我单位对察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目实施的居民满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 3 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆政通众和商务咨询有限公司

2025 年 8 月

一、个人信息

1.您的年龄：（ ）

A. 18-22 岁 B. 23-35 岁 C.36-60 岁 D. 60 岁以上

2.您的性别：（ ）

A.男 B.女

二、项目实施问题

1.您是否了解普惠托育服务？（ ）

A. 了解 B. 不了解

2. 您认为普惠托育服务的主要目标是（可多选）：（ ）

- A. 解决家庭育儿难题
- B. 促进儿童早期发展
- C. 减轻家庭育儿经济负担
- D. 提升社会整体福祉

3. 如果您家有 3 岁以下的婴幼儿，您愿意把孩子送到托育机构吗？（ ）

A. 愿意 B. 不愿意

4. 在您看来，有些家庭选择托育的主要原因（可多选）：（ ）

- A. 家庭成员无法全职照顾孩子
- B. 希望孩子能在专业环境中接受早期教育
- C. 希望通过托育机构让孩子接触更多同龄伙伴，培养社交能力
- D. 经济条件允许，认为托育服务能提供更好的照顾和教育

5. 您对该项目实施的整体过程满意度如何？（ ）

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般满意
- D. 较不满意 E. 不满意

再次感谢您的参与！

附件 4 工作底稿

A101“采购需求规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定；③政府项目采购需求与实际情况匹配。④采购活动开展前，按照规定要求对采购需求进行论证，开展采购需求调查，并按要求确定需求内容。不强制要求做需求调查的项目，本条不做考核。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标评分细则： ①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得 6 分，否则不得分。

<p>评价依据 或数据来源</p>	<p>《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》(国办发〔2019〕15号)、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》(发改社会〔2021〕895号)、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案(试行)》的通知(发改社会〔2019〕1606号)、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准(试行)和托育机构管理规范(试行)的通知(国卫人口发〔2019〕58号)等。</p>
<p>评价结果</p>	<p>指标评分计算过程及依据:</p> <p>依据国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》(国办发〔2019〕15号)、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》(发改社会〔2021〕895号)、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案(试行)》的通知(发改社会〔2019〕1606号)、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准(试行)和托育机构管理规范(试行)的通知(国卫人口发〔2019〕58号)等文件,项目采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定,项目采购需求编制符合相关管理制度规定,明确界定了采购标的的具体要求、技术规格、服务标准以及性能指标等关键要素。项目采购需求与实际情况相匹配。采购需求均符合国家相关法律法规及行业标准,内容完整、表述清晰、要求明确,采购结果满足项目实际需求。</p>
	<p>指标得分: 6</p>

A201“项目立项规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院中央水利发展 金预算及绩效目标体系项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察政府采购的项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整，每符合一项得 1/3 权重分。</p>
评价依据或数据来源	<p>《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》\国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895 号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606 号）、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58 号）、资金下达文件、《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院财务管理制度》等资料。</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目立项符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》等法律法规；项目立项符合国务院办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、《“十四五”时期积极应对人口老龄化工程 and 托育建设实施方案》（发改社会〔2021〕895 号）、国家发展改革委 国</p>

	<p>家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）、国家卫生健康委关于印发托育机构设置标准（试行）和托育机构管理规范（试行）的通知（国卫人口发〔2019〕58号）等行业发展规划和政策要求；该项目为年初预算项目，工作小组查阅项目申报文件后，符合立项程序，项目申请及审批文件，提交的文件、资料均符合相关要求，提交的材料比较充分，同时也具有较高的真实性。但项目名称与实施方案及批复文件不一致，故扣分1分。</p>
	<p>指标得分：2</p>

A301“绩效目标合理性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。</p>
评价依据或数据来源	项目绩效目标表、实施方案以及关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）2022 年中央预算内投资计划的通知（伊州发改投资〔2022〕192 号）、《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院财务管理制度》等资料。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标，项目绩效目标设定与该项目具体任务相符合，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，将绩效目标细化为一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 8 个，定量指标 8 个，指标量化率为 100.0%，绝大部分指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。但存在以下问题：数量指标“涉及项目个数”1 个，指标设置过于笼统，不好进行衡量和评价，数量指标应该具体、明确；经济成本指标设置的依据不足；社会效益指标“政策知晓率”设置不合理；满意度指标“受单位满意度”设置不合理，故扣 2 分。综上，该指标满分 3 分，得分 1 分。</p> <p>指标得分：1</p>

A401“资金分配合理性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与政府采购的目标是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标评分细则： 项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应，得满分，否则不得分。
评价依据或数据来源	《中华人民共和国预算法》、关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）2022 年中央预算内投资计划的通知（伊州发改投资（2022）192 号）、关于伊犁州第二公办机构普惠托育服务设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复伊州发改社会（2022）21 号等资料。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目地方配套金额为 250.00 万元，预算内容与项目内容相匹配，与工作任务相匹配。该项目在资金分配上坚持合理、公正、透明的原则，确保每一分财政资金都能得到高效利用。根据中央、自治区专项资金提前下达情况及项目的实际需求、市场行情以及供应商的报价情况，进行科学合理地编制预算，确保项目的整体推进和协调发展。项目实际到位资金 250.00 万元，资金分配额度合理，与项目单位实际需求相适应。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。</p>
	指标得分：3

B101“预算执行率”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察项目实际支出资金与项目预算（或实际到位资金的比率）是否按照计划执行，用以反映和考核项目资金的利用效率。
指标权重	指标权重：2
评价标准	指标评分细则： 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。
评价依据或数据来源	关于下达伊犁州积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老、托育服务体系方向）2022 年中央预算内投资计划的通知（伊州发改投资〔2022〕192 号）等、会计总账、会计明细账，部门决算报表等资料。预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 该项目为 2022 年跨年项目，地方配套金额 250.00 万元，实际到位资金 250.00 万元，资金到位率 100%，根据项目自评表及支付凭证，共支出 250.00 万元，项目预算执行率 100%。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。
	指标得分：2

B102“资金使用合规性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察政府采购和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。
指标权重	指标权重：2
评价标准	指标评分细则： 资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。
评价依据或数据来源	文件搜集、整理与分析、《财务收支审批制度》《会计岗位责任制》、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）、《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》、中标通知书、合同、资金批复文件、支付凭证等。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续，坚持公开透明、专款专用、精打细算的资金使用原则，未发现资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合项目预算批复的用途。综上，该指标满分2分，得分2分。</p>
	指标得分：2

B103“资金支付规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察采购主体项目资金支付情况。
指标权重	指标权重：2
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任等，得满分，否则扣全分。</p>
评价依据或数据来源	<p>文件搜集、整理与分析、《财务收支审批制度》《会计岗位责任制》、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）、《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》、中标通知书、合同、资金批复文件、支付凭证等。</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目资金支付符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，合同明确了无故逾期支付资金的违约责任；支付有据、程序规范，符合合同条款和相关法律法规的要求，确保资金能够安全、准确地支付给供应商，为该项目顺利进行提供了有力的资金保障。综上，该指标满分2分，得分2分。</p>

指标得分：2

B201“管理制度健全性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	<p>考察①是否建立健全政府采购内部控制制度及采购管理制度；</p> <p>②采购内部管理制度是否包含编制政府采购预算和实施计划的全过程控制，如采购需求、招标流程等；</p> <p>③采购文件中是否有倾向性、歧视性条款。</p>
指标权重	指标权重：6
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合规合法。每符合一项得 1/3 权重分。</p>
评价依据 或数据来源	<p>《中华人民共和国预算法》；中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；自治区财政厅《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）；《关于印发〈自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）。</p>

评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、国家发展改革委 国家卫生健康委关于印发《支持社会力量发展普惠托育服务专项行动实施方案（试行）》的通知（发改社会〔2019〕1606号）、《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院财务管理制度》等文件的规定，对项目实施进行监管，财务和业务管理制度合法、合规，但项目单位未依据实际情况制定项目实施过程的相关管理制度，扣1分。</p>
	指标得分：5

B202“采购程序规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
(县级补助、妇幼保健院) 项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	<p>考察①招标公告：内容是否完整、真实、准确；</p> <p>②变更公告：内容是否完整、真实、准确，是否书面通知获得招标文件的供应商；③中标公告：内容是否完整、真实、准确；④询问、质疑：在被供应商提出有效询问、质疑后，是否按照政府采购法律及有关制度的规定接收、受理、处理和作出答复⑤考察政府在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中明确的政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。⑥是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。</p>
指标权重	指标权重：8
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。</p>
评价依据 或数据来源	招标公告、《中华人民共和国政府采购法》等。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>经查阅项目资料，采购程序符合政府采购法规制度要求，招标公告内容完整、真实、准确，中标公告内容完整、真实、准确，不存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》规定的做法。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。</p>
	指标得分：8

B203“采购方式合规性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察采购方式（采购方式变更）是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标评分细则： 采购方式（采购方式变更）符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。
评价依据 或数据来源	《中华人民共和国政府采购法》、国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号）、《积极应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内投资专项管理办法》等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经查阅项目资料，采购方式符合《中华人民共和国政府采购法》、国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号）、《积极应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内投资专项管理办法》的相关规定。综上，该指标满分3分，得分3分。
	指标得分：3

B204“合同管理规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
(县级补助、妇幼保健院) 项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察①是否与采购主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标评分细则： ①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符合一项得 1/2 权重分。
评价依据 或数据来源	合同等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经查阅项目资料，项目单位与承接主体签订了书面合同，合同内容完整；合同符合《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同依法予以公告。综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。
	指标得分：4

B205“项目履约验收规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察①是否组织了考核验收工作；②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见；③履约考核验收的结果是否公开。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标评分细则： ①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分，否则不得分。
评价依据 或数据来源	项目验收单。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经查阅项目资料，项目竣工后，由项目建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位等相关部门进行竣工验收，确保项目竣工后达到有关要求和标准，并能正常投入运行。综上，该指标满分4分，得分4分。
	指标得分：4

B206“保证金收取规范性”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的，投标无效。④不得存在违规拒收保函、电子保函等违规问题；⑤履约保证金不得超过政府采购合同金额的 10%；⑥不得违规收取质量保证金。⑦采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标评分细则： ①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，②投标保证金是否按照要求以非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。
评价依据或数据来源	保证金回执等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经查阅项目资料，项目投标保证金按规定的标准收取，投标保证金按照要求非现金形式提交，未违规拒收保函或电子保函，无违规收取履约保证金，无违规收取质量保证金，投标保证金和履约保证金按时足额退还。
	指标得分：3

B207“政府采购透明度”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。
指标权重	指标权重：8
评价标准	指标评分细则： 项目实施符合政府采购信息公开要求得 8 分，否则不得分。
评价依据 或数据来源	招标公告、合同等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经查阅项目资料，资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等在指定政府采购媒体发布。
	指标得分：8

B208“质疑争议处理情况”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目
（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定时间内作出答复；②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标评分细则： ①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得3分，否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑作出答复得3分。超出规定时间作出答复得1分，未答复不得分。
评价依据 或数据来源	招标公告、合同等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 经座谈及查阅项目相关资料，不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。
	指标得分：3

C101“采购计划完成率”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	政府采购项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率，用以反映和考核政府采购产出数量目标的实现程度。
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标评分细则： 实际完成数量与合同约定相符，得7分；未达到目标的，根据完成比例赋分。
评价依据或数据来源	文件搜集、整理与分析，汇报材料、项目绩效目标自评表、支付凭证、资金申请报告及项目完工鉴定书、验收单等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目设置涉及项目个数=1个，实际完成托育楼建设项目一项，实际完成率=100%。综上，该指标满分共计7分，得分7分。
	指标得分：7

C201“采购项目质量”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标评分细则： 达到 100%的满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。
评价依据 或数据来源	《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》、 中标通知书、合同、资金批复文件、支付凭证验收书等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目设置质量指标为资金使用合规率=100.0%，依据合同、支付凭证、资金申请文件等，所有支出均在获批预算范围内，所有支出均取得合法、完整的原始凭证，审批流程合规，经核查，项目所有支出均符合国家法律法规、专项政策及内部管理制度要求，资金使用合规率为 100%。综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。
	指标得分：6

C301“完成及时率”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	政府采购实际完成时间与合同约定完成时间的比较，用以反映和考核政府采购产出时效目标的实现程度。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标评分细则： 按合同约定时间完成或提前完成，得6分；超期完成，每延期1天扣0.5分，扣完为止
评价依据 或数据来源	资金申请报告、项目绩效目标自评表、资金支付凭证、验收书等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目设置时效指标为资金支付及时率=100%，根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、资金支付凭证等，资金及时支付，指标完成率=100%。综上，该指标满分6分，得分6分。
	指标得分：6

C401“成本节约率”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	采购项目最终中标（成交）金额占预算资金的比重。用以反映和考核政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府采购价格是否高于市场价。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标评分细则： ①成本节约率<20%时，权重×（成本节约率/20%）；②成本节约率>20%时，视特殊情况酌情得分
评价依据或数据来源	文件搜集、整理与分析，汇报材料、财政支付凭证、支付明细、资金申请报告等。
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目设置成本指标为基础设施成本≤231.77 万元、委托业务费成本≤12.23 万元、电费成本≤6 万元，实际实施中基础设施成本 231.77 万元、委托业务费成本 12.23 万元、电费成本 6 万元。项目预算资金总额为 250.00 万元，实际支出总额为 250.00 万元，成本未超过预算，成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]*100%=0。综上，该指标满分共计 6 分，得分 0 分。
	指标得分：6

D101“政策知晓率”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实施所产生的经济效益。
指标权重	指标权重：8
评价标准	指标评分细则： 项目实施后政策知晓率=100%
评价依据 或数据来源	《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>根据对辖区内群众开展《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》，有 39 位受访者表示知晓托育服务政策，11 位受访者不知道，政策知晓率=78%。综上，该指标满分 8 分，得分=8*90%=7.2 分。</p>
	指标得分：7.2

D201“满意度”评价底稿

项目名称：察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。
指标权重	指标权重：7
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。满意度$\geq 90\%$</p>
评价依据或数据来源	受益群众满意度调查问卷。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>调阅项目支出绩效资料，察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目满意度指标预期目标为$\geq 90\%$，实际对辖区内群众开展的《察布查尔锡伯自治县妇幼保健院人口老龄化工程和托育建设项目（县级补助、妇幼保健院）项目问卷调查》中，选择“非常满意”42人，选择“比较满意”3人，选择“一般满意”3人，选择“不太满意”2人，选择“不满意”0人。指标完成率=（“非常满意”样本数$\times 1.0$+“比较满意”样本数$\times 0.8$+“一般满意”样本数$\times 0.6$+“比较不满意”样本数$\times 0.3$+“不满意”样本数$\times 0.0$）/（总样本数$\times 100\%$）=（$42 \times 1.0 + 3 \times 0.8 + 3 \times 0.6 + 2 \times 0.3 + 0 \times 0.0$）/（$30 \times 100\%$）=93.6%。综上，该项指标满分7分，得分7分。</p>
	指标得分：7