

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区 国土空间专项规划社会稳定风险评估报告

项目单位：察布查尔锡伯自治县伊南工业园区

编制单位：乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司

编制时间：二〇二五年十二月

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区

国土空间专项规划社会稳定风险评估报告

乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司

2025年12月





社会稳定性风险评估服务 企业能力等级证书

遵循客观公正、科学严谨、全面准确、前瞻性原则，依据全国特定行业机构服务能力等级评价标准，经审核评定为：

一级

证书备案日期：2025年07月08日

证书有效期至：2028年07月07日

证书评价标准：Q/HXRC001-2023

委托评价机构：华信瑞诚（北京）信用评估有限公司

标准备案机构：企业标准信息公共服务平台

证书备案查询：www.315hxdc.gov.com

www.cebidding.com

www.cebidding.org.cn



全国信用信息
资质服务平台



全国信用信息
招投标平台



中国招标投标网



互认备案机构

统一证书编号：HXRC202507086929

企业名称：乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司

统一社会信用代码：91650100751650566

法人代表：马新生

注册地址：新疆乌鲁木齐高新技术产业开发区（新市区）北京

南路12号

服务内容：全国范围内的社会稳定性风险评估服务(以上服务范围

与其涉及及有效的法律法规要求一并使用。行政部门

决定禁止的经营项目不得与资质一并使用，持有资

质者，应严格按照相关部门的规定履行社会责任，

保持良好的经营状况和信誉，违规者将暂时撤回资

质，重新审核。)

持证须知

一、本证书有效期是三年，请在有效期过期前三十日内办理续期手续，逾期未办理完成，证书视为无效。

二、不得涂改，转借，伪造，出租、转让。

三、本证书与牌匾具有同等效力，在中华人民共和国区域内通用。



目录

1 评估概况	1
1.1 评估背景.....	1
1.2 园区发展历史.....	2
1.3 园区范围.....	3
1.4 伊南工业园区现状生产企业情况介绍.....	5
1.5 总体布局.....	12
1.6 交通运输.....	16
1.7 配套功能设施.....	22
1.8 生态环境保护.....	31
2 评估依据和评估主体	39
2.1 评估依据.....	39
2.2 评估主体.....	41
2.3 评估单位.....	41
2.4 社会稳定风险分析框架.....	42
3 风险调查	51
3.1 调查目的.....	51
3.2 调查范围及内容.....	51
3.3 调查的方式和方法.....	52
4 合法性、合理性、可行性、可控性分析	80
4.1 园区开发建设的合法性分析.....	80
4.2 园区开发建设的合理性分析.....	80
4.3 园区开发建设的可行性分析.....	81
4.4 园区开发建设的可控性分析.....	84
5 风险识别	86
5.1 重大风险发生的理论基础.....	86
5.2 风险因素识别.....	87
5.3 风险因素分析.....	100
6 第六章风险估计	108
6.1 单因素风险估计评判标准.....	108
6.2 项目主要风险因素的风险程度.....	109
6.3 综合风险指数判断.....	111
6.4 初始风险等级判断.....	116
7 风险防范和化解措施	118

7.1 风险防范和化解原则	118
7.2 风险防范化解措施	118
8 落实措施后的风险等级	132
8.1 措施可行性和有效性	132
8.2 落实措施后风险等级判断	132
8.3 风险防范与化解应急预案	135
8.4 突发群体性事件应急预案	136
9 风险分析结论	142
9.1 主要风险	142
9.2 项目合法性、合理性、可行性和可控性评估结论	142
9.3 项目的风险等级	143
9.4 意见建议	143

1 评估概况

1.1 评估背景

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》《新疆维吾尔自治区园区设立调区扩区和退出管理办法》的相关规定，以自治区级伊南工业园区为依托通过整合优化伊泰伊犁工业园、双创产业园开展调区扩区进行分片开发，相互衔接。整合后伊南工业园区包含三个区块，其中新兴产业园为原伊南工业园，现代化工产业园为原伊犁伊泰工业园，轻工制造园为原双创产业园。

新兴产业园（原伊南工业园）聚焦打造现代制造、新型材料和配套支撑三大产业体系。

现代化工产业园（原伊犁伊泰工业园）聚焦发展现代煤化工产业，以煤制油气及下游精细化工为主，远期积极探索进一步延伸产业链条，拓展绿色新能源化工和生物化工产业。

轻工制造园（原双创产业园）聚焦打造农副产品精深加工、现代制造、进出口加工以及配套四大产业体系。

根据《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）要求，开展察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划社会稳定风险评估工作。

根据《察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划》内容，调查研究伊南工业园区发展状况，研究园区发展定位、目标和产业布局，梳理园区近期拟重点推进项目以及目前储备项目，摸底和调查园区储备用地范围内居民、政府职能部门、企事业单位等直接利益相关方和间接利益相关方的意见和诉求，全面分析和排查园区在未来开发建设、推动项目落地和园区运营过程中可能影响社会稳定的风险因素和隐患点，以保障园区开发建设和运营的稳定和安全，在园区范围内对伊南工业开展社会稳定风险评估工作。

维护社会稳定，及时发现和解决园区国土空间规划实施过程中可能出现的问题，及时化解潜在的社会矛盾和冲突，防止事态风险扩大化。

促进公共参与，广泛征求社会各界的意见和建议，有助于增强公众对政府决策的理解和支持。

分析项目所在地周边的自然环境现状及社会环境状况，以及园区国土空间规划实施可能对当地经济社会的影响。

4、提高社会治理能力，为园区国土空间规划和建设提供依据，确保园区可持续发展。

1.2 园区发展历史

1、新兴产业园（原伊南工业园区）简介

2012年2月24日经自治区人民政府批准设立为自治区级工业园区。园区东至伊昭公路以东2km处，西至伊昭公路以西2.8公里处，南至园区规划南环路，北至伊犁河南岸大渠以南约300m。园区控制范围不超过10平方公里，已纳入国土空间城镇开发边界范围307.737公顷。已纳入2018年版《中国伊南工业园区审核公告目录》，园区代码S659044。

新兴产业园现状以建材产业为主，园区共有正常运营企业10家。其中园区东面企业较为集中，伊犁天山水泥和金龙水泥两家企业占地面积较大，为园区龙头企业，另有世峰建材、祥磊建材、万邦建材、顺邦建材等中小企业园区西面有三处产业用地，一处为铜产业链集群项目，目前尚未投产；一处为装配式蒸压加气混凝土项目建成装配式建筑外部框架；一处为世容煤业项目。

2、现代化产业园（原伊泰伊犁工业园）简介

2015年6月10日经自治区人民政府批准设立为企业自办园区。园区东至古尔索沟西侧1km处，西至伊昭公路东侧13km处，南至伊南井田边界，北至伊犁南岸大渠以南4.5km处。园区控制范围不超过6.23平方公里，已纳入国土空间城镇开发边界范围602.912公顷。未纳入2018年版《中国伊南工业园区审核公告目录》。

现代化工产业园目前入驻伊泰伊犁能源有限公司一家，主要建设伊泰伊犁能源有限公司100万吨/年煤制油示范项目。根据我国柴油缺少、需求量大、市场缺口大的基本特点，项目产品定位为最大限度地生产柴油产品，高温F-T合成工艺产物主要是轻质、重质馏分油和蜡，以及合成水。目前伊泰伊犁能源有限公司100万吨/年煤制油示范项目处于建设阶段。

3、轻工制造园（原双创产业园）简介

原名中小微工业园，2012年5月10日经县人民政府批准设立，为伊南工业园区配套园区，承接下游产业，发展优势产业。园区规划四至：东至伊昭公路，西至团结公路，南至双创产业园南京路，北至双创产业园大连路。园区控制范围不超过8.95平方公里，已纳入国土空间城镇开发边界范围626.36公顷。剔除医院等非产业用地后为588.434公顷。未纳入2018年版《中国伊南工业园区审核公告目录》。

轻工制造园现状以农副产品加工产业为主，园区共有正常运营企业83家。其中园区中部及北部企业较为集中，中部主要分布海峰电力公司等制造业为主的企业，北部主要分布绿色田园等农产品加工类企业。

1.3 园区范围

1、地理位置

伊南工业园区位于察布查尔锡伯自治县境内，察布查尔锡伯自治县地处新疆西天山支脉乌孙山北麓，伊犁河以南，与伊犁哈萨克自治州首府伊宁市隔河相望，西与哈萨克斯坦国接壤，位于北纬43°17'-43°57'，东经80°31'-81°43'。行政区域面积为4469平方千米。

察布查尔锡伯自治县境内拥有省道两条313线、237线，专线公路一条762线，总里程223公里。县农村公路149条，总里程为1154.939公里，（其中县道198.11公里，乡道529.34公里，村道391.879公里，专用道路35.6公里）。农村公路有三级路面138.686公里，占总里程的12%，四级路面404.974公里（其中油路328.624公里，砂砾路76.35公里），占总里程的35%，等外公路611.279公里，占总里程的53%。全县65个行政村，现已通油路的57个，行政村通油率达86%。形成以省道、县乡干线公路为县域公路网主骨架格局。

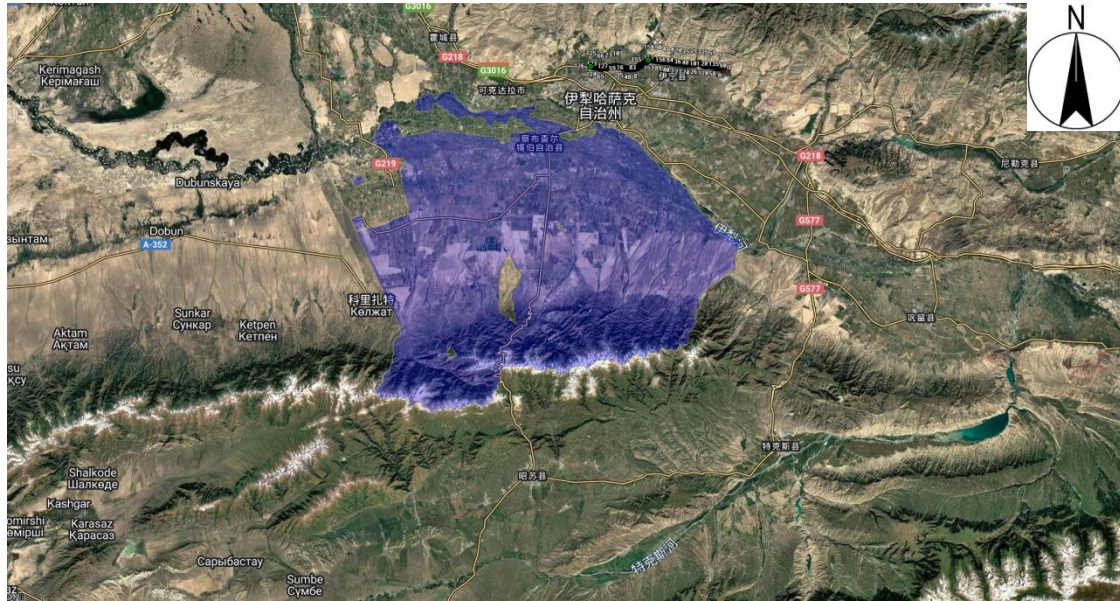


图 1.3-1 察布查尔锡伯自治县地理位置图

2、园区规划范围

伊南工业园区总面积达 1373.62 公顷。其中新兴产业园，占地面积约 250.48 公顷，东至伊昭公路以东 2km 处，西至伊昭公路以西 2.8 公里处，南至园区规划南环路，北至伊犁河南岸大渠以南约 300m；现代化工产业园，占地面积约 606.94 公顷，东至古尔索沟西侧 1km 处，西至伊昭公路东侧 13km 处，南至伊南井田边界，北至伊犁南岸大渠以南 4.5km 处；轻工制造园，占地面积约 516.20 公顷，东至伊昭公路，西至团结公路，南至双创产业园双创北路，北至双创产业园双创南路。

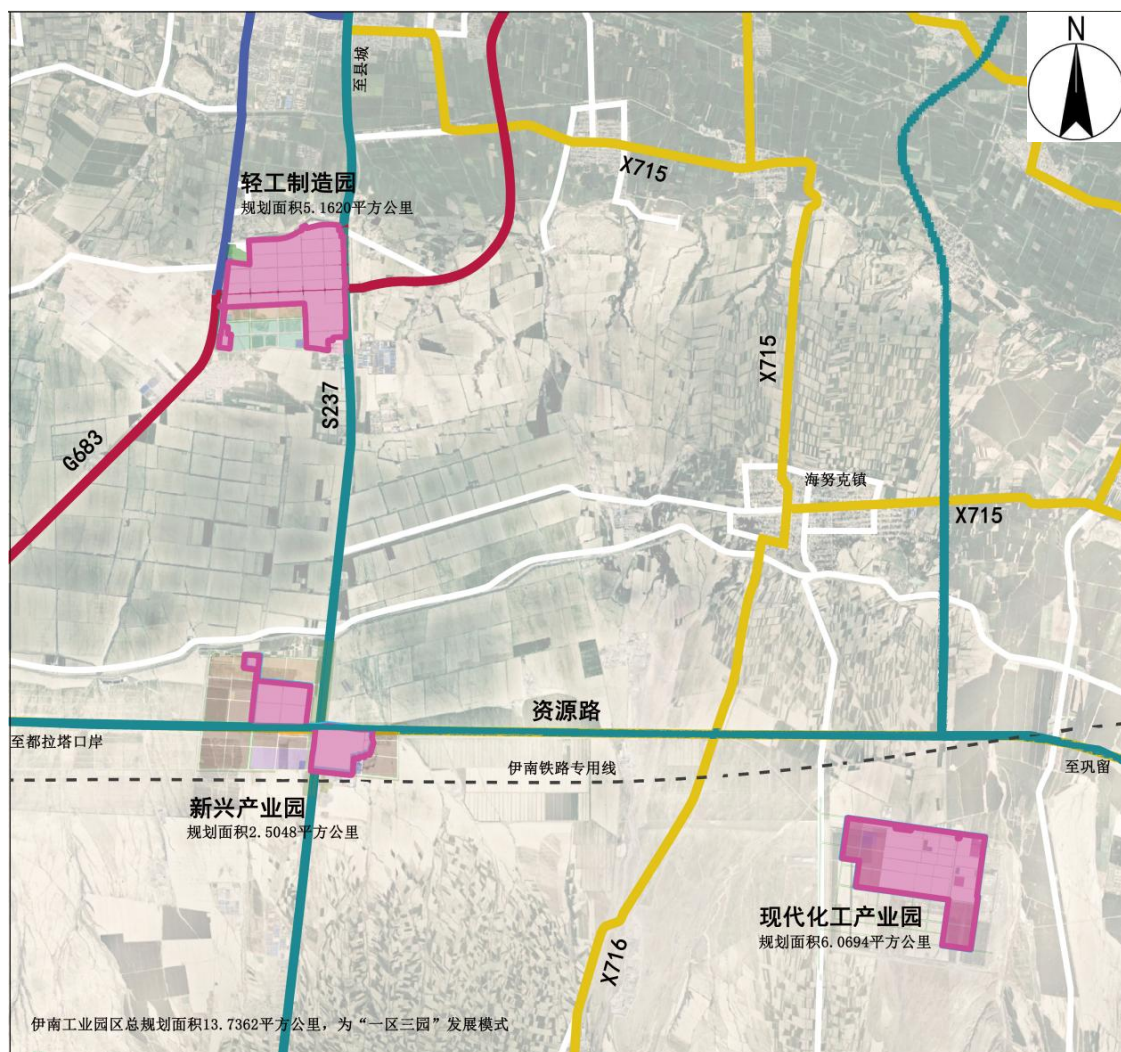


图 1.3-2 园区范围示意图

1.4 伊南工业园区现状生产企业情况介绍

表1.4-1 伊南工业园区现状企业情况表

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
一	新兴产业园区				
1	伊犁天山水泥有限责任公司	4500t/d 熟料新型水泥生产线	700.9	171	规上
2	新疆金龙水泥有限公司	4000T/D 新型干法水泥生产线	509.75	162	规上
3	伊犁世峰建材有限公司	商品石油沥青混凝土	24.99	12	
4	新疆祥磊建材有限公司	10 万吨沥青混凝土、10 万立方米商品水泥稳定土	25	11	
5	伊犁万邦环科矿产品有限公司	15000 吨石灰石粉加工	15	8	
6	伊犁顺邦建筑材料有限公司	50 万吨商砼	35	13	
7	伊犁汇正水泥制品有限公司	商品混凝土搅拌	28	33	
8	新疆煌石新材料科技有限公司	年产 10 万吨脱硫石膏粉，石膏板生产	租赁厂房 3 栋*4500 m ²	25	在建
9	新疆世容煤业有限公司	煤炭清洁烘干	30	20	
10	伊犁洪海新型建筑材料有限公司	保温板制作	租赁厂房 1 栋*4500	10	
	现代化工产业园区				
1	伊泰伊犁能源有限公司	100 万吨煤制油项目		71	在建
	轻工产业园			12	
1	察布查尔锡伯自治县阳光乳品有限责任公司	年产 9000 吨酸奶、1000 吨奶酪项目	26	25	
2	伊犁旭昌食品有限公司	500 吨干果生产	23	25	
3	察布查尔锡伯自治县绿色田园有限责任公司	2000 吨食用菌、1800 吨豆制品、淀粉宽粉加工	150	57	规上

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
4	察布查尔锡伯自治县瑞新食品有限公司	年产 100 吨马肉初加工	16		
5	新疆万德福有机食品有限公司	年生产加工 5 万吨蔬菜生产	32	34	规上
6	伊犁天一农业有限公司	年产 1 亿穗鲜食玉米	250	55	
7	伊犁百祥食品有限责任公司	饮料加工	20		停产
8	伊犁东之桦生物科技有限公司	万寿菊生产（富硒农产品生产加工）	30		停产
9	新疆阿肯拉环保科技有限公司	中草药初级加工	15		停产
10	伊犁域珠农业科技有限责任公司（仓库）	年产 6 万吨精制米加工项目	30		
11	新疆国统管道股份有限公司伊犁分公司	年产 102KM（PCCP）	30		停产
12	伊犁联谊肠衣制品有限公司	年加工 500 万根肠衣项目	20		
13	新疆百庭食品有限公司	年加工 20 万头生猪	20		在建
14	新疆酒乡伊犁马酒业有限公司	年产 10000 升原酒制造	50		
15	伊犁九圣禾财通农业发展有限公司	20 万吨种子培育	250		
16	新疆金禾源种业发展有限公司	玉米、水稻良种加工及繁育基地建设 项目（年产优质玉米种子 8000 吨、水 稻良种 4000 吨）	280		
17	江苏金华隆种子科技有限公司新疆分公司	1500 吨果穗烘干及种子加工	400		
18	新疆广丰达农业科技有限公司	1.2 万吨玉米制种	160		
19	山东登海种业股份有限公司察布查尔县分公司	日处理 600 吨果穗烘干线建设项目	256		
20	新疆泰巨丰粮贸有限责任公司	年产 9 万吨玉米、水稻烘干加工项目	100		
21	察布查尔锡伯自治县粮油购销有限责任公司	10 万吨储备仓库建设	380		
22	察布查尔锡伯自治县国合农业有限公司	5 万吨玉米仓储库及日处理 1000 吨玉 米烘干	45		

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
23	伊犁雨阳粮油购销有限公司	500 吨/日粮食烘干、5 万吨仓储	45		
24	伊犁齐晟农贸有限公司	4 万吨玉米仓储库及日处理 1000 吨玉米烘干	45		
25	新疆康普药业有限公司	药品销售	30		
26	察布查尔锡伯自治县汇能电力工程有限责任公司	年产充电桩 3000 台、移动电源 6000 台、高低压配电柜 6000 台、LED 灯具 15000 套	230		
27	新疆志成兴管业有限公司	年产 4 万吨 PVC 白色、彩色异型材建设	15	71	规上
28	察布查尔锡伯自治县疆宁鑫禹塑胶有限公司	主要生产采铀套管，2018 年产 70 吨	15	6	
29	察布查尔锡伯自治县领航塑料制品有限公司	滴灌带加工	15	10	
30	察布查尔锡伯自治县吕功滴灌制品厂	滴灌带加工	20	4	
31	察布查尔锡伯自治县润丰源滴灌带加工厂	滴灌带加工	20	12	
32	察布查尔锡伯自治县益田节水滴灌厂	滴灌带加工	20	13	
33	伊犁久利节水科技有限责任公司	年产 5 亿米滴灌带生产（2018 年 350 吨）	30	17	
34	察布查尔锡伯自治县海瑞塑料制品有限公司	塑料筐	15	6	
35	伊犁蓝昂品泰新型建材科技有限公司	挤塑板	20	35	
36	伊犁弘润塑料制品有限公司	年产迷宫式滴灌带 6800 万米、年产 PE 水带 400 万米	25	8	
37	察布查尔锡伯自治县鑫宏顺塑业有限公司	年产 2300 吨捆绳项目	20	15	
38	伊犁苏泰宇慧节水技术推广有限公司	年产 3000 吨滴灌带、PV 管生产项目	30	4	

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
39	伊犁北恒建材有限公司	PE管	15	12	
40	新疆海峰电力工程有限公司	电线杆	80		
41	伊犁佳禾盛宝环保科技有限公司	年产20万吨高炉矿渣微粉	20	14	
42	伊犁阜商建材有限公司	年产80万立方混凝土制品	20	66	规上
43	伊犁嘉源环保科技有限公司	年产15万吨矿渣微粉	20		
44	察布查尔锡伯自治县世通新型建材有限公司	商混	30	9	规上
45	伊犁诚鼎建筑材料有限公司(阜商院内)	彩砖	20	37	
46	察布查尔锡伯自治县亨泰水泥制品有限公司	年产1万立方水泥制品	30	16	
47	伊犁正轩新型建材有限公司	年产2万吨预拌砂浆、6万立方米商品A级防火发泡水泥保温板项目	20	12	
48	新疆万焱建材有限公司	沥青拌混	35	24	规上
49	伊犁金邦新型建材有限公司	年产5万立方米商品混凝土	20	57	规上
50	察布查尔锡伯自治县通利达筑路有限责任公司	商品石油沥青混凝土	30	11	
51	察布查尔锡伯自治县湘伊水泥制品厂	年产2万根涵管、排水管	40	77	
52	伊犁久泰水泥制品有限公司	生产电线杆及接触网混凝土支杆	25	17	
53	伊犁泰达商品混凝土有限责任公司	60万m³商混	25	19	规上
54	伊犁南岗混凝土制品有限责任公司	年产60立方米预拌混凝土项目	35	32	规上
55	伊犁汇通新型建材有限公司	砂浆	20	18	
56	伊犁亚平新型建材有限公司	年产1亿块免烧砖生产加工	40	56	规上
57	新疆科海新型建材有限公司	年产30万方加砌块	40	66	规上
58	伊犁西部建设有限责任公司察布查尔县分公司	商品混凝土建设项目	28	46	
59	察布查尔锡伯自治县建隆水泥制品有限公司	水泥制品管	25	7	

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
60	伊犁高广建材有限公司	年产 30 万立方粉煤加气砼砌生产	35		停产
61	新疆永昌辉玻璃钢设备有限公司察布查尔县分公司	化粪池加工（玻璃钢）	15	7	
62	伊犁同音环保工程有限公司	化粪池加工（玻璃钢）	15	12	
63	中海沧龙国际钢结构工程有限公司	年产 64000 吨钢结构、网架构件项目	40		
64	伊犁尚雅门窗制造有限公司	门窗	20	19	
65	伊犁啸腾钢结构有限公司	钢结构	20	13	
66	察布查尔锡伯自治县东科钢化玻璃制品有限公司	钢化玻璃	20	24	
67	新疆沃格朗制造科技有限公司	年产 130 万平米新型环保建材	30	26	
68	伊犁承泰钢结构有限公司	钢结构制造	20		
69	伊犁众鑫能源有限公司	察布查尔县双创产业园天然气项目	18	13	
70	伊犁益环环保科技有限公司	废机油回收	15	6	
71	新疆海峰电力工程有限公司	工程建设	30		
72	伊犁华创家居装饰材料有限公司	家具定制	120		
73	伊犁东聊包装有限公司	1700 万平方瓦楞纸生产	90		
74	伊犁润胜机动车驾驶培训学校有限公司	驾校	50		
75	伊犁汇驰汽车服务有限公司	车辆检测	150		
76	宝龙汽车	年组装 10 万台特种车	300		
77	新疆正隆电器设备有限公司	电缆桥架、配电箱、聚氨酯保温材料、LED 灯具、太阳能灯杆	30		停产

序号	企业名称	主要产品及产能	占地面积 (亩)	职工人数	备注
78	新疆亿卫医疗器械有限公司		30		停产
79	新疆锡源鑫业钢塔制造有限公司	年产 32 万吨镀锌产品	30		停产
80	伊犁东昊新型材料有限公司	钢结构制造	15		
81	新疆沐禾生物科技有限责任公司	食用植物油加工			停产
82	新疆纳腾塑料制品有限公司	滴灌带, 塑料制品加工			在建
83	伊犁拓泽金属制品制造有限公司	年产 10 万平方米围栏, 网栏			在建

1.5 总体布局

1、空间布局

整体构建“两轴、三区、三心”的规划结构。两轴为南北向联动新兴产业园、轻工制造园的伊昭公路发展轴和东西向联动新兴产业园、现代化工产业园的资源路发展轴；三区为新兴产业园、现代化工产业园、轻工制造园三个工业园区；三心为三个工业园区内部的综合产业服务中心。

2、功能定位

1) 总体规划

察布查尔锡伯自治县工业经济转型升级示范区和新质生产力发展高地；

伊犁州外向型经济活力发展区；

自治区现代煤化工产业高质量发展示范区、循环经济产业示范区。

2) 发展目标

近中期形成以煤化工及下游精细化工、新型建材、新能源新材料等产业为重点的现代产业体系，培育发展有色金属加工、农副产品精深加工、进出口加工、生产性服务业等产业；园区单位工业增加值能耗、单位工业增加值用水量和单位工业增加值二氧化碳排放量基本达到自治区现代工业产业园的标准。

远期成为带动县域经济高质量发展的重要载体，建设成为丝绸之路经济带核心区具有较强竞争力的特色产业集群发展新高地；经济和环境指标达到自治区级现代工业产业园标准，园区单位工业增加值能耗、单位工业增加值用水量和单位工业增加值二氧化碳排放量完全达到自治区现代工业产业园的标准。

3、产业布局

本次察布查尔锡伯自治县伊南工业园区以自治区级伊南工业园区为依托通过整合优化伊泰伊犁工业园、双创产业园开展调区扩区进行分片开发，相互衔接。建设一园三区，其中新兴产业园为原伊南工业园，现代化工产业园为原伊犁伊泰工业园，轻工制造园为原双创产业园。

新兴产业园（原伊南工业园）聚焦打造现代制造、新型材料和配套支撑三大产业体系。现代制造产业：农副产品精深加工、再生有色金属、机械装备制造、新能源新材料；新型材料产业：传统建材转型、新型建材；配套支撑产业：仓储物流、原料加工、废弃物综合利用、燃料加工、节能环保等。

现代化工产业园（原伊犁伊泰工业园）聚焦发展现代煤化工产业，以煤制油气及下游精细化工为主，远期积极探索进一步延伸产业链条，拓展绿色新能源化工和生物化工产业。现代煤化工产业：煤制油及副产深加工、下游精细化工；生物化工产业：生物基化学品、生物基聚合物；绿色新能源化工产业：绿氢绿氧与煤化工耦合。

轻工制造园（原双创产业园）聚焦打造农副产品精深加工、现代制造、进出口加工以及配套四大产业体系。农副产品精深加工产业：玉米深加工、预制菜、烘干冻干食品、肉类深加工、有机农产品深加工；现代制造产业：新型建材、机械装备制造、新能源配套；进出口加工产业：出口组装加工；配套产业：冷链物流、货物仓储、绿色运输、智慧物流体系等。

4、安全管理

依据 2022 年 9 月 28 日中共察布查尔锡伯自治县委员会机构编制委员会文件：察党机编字〔2022〕8 号文，《关于调整自治县伊南工业园区管委会机构编制事宜的通知》调整后伊南工业园区管委会为察布查尔锡伯自治县人民政府派出机构核定全额事业编制 16 名，领导职数 4 名（2 正 2 副），设置工作部门 5 个：党政办公室（党建办公室）、经济贸易发展局、招商局、建设局、应急管理局，机构规格均为副科级，工作部门领导职数 5 名。

依据 2024 年 11 月 28 日中共察布查尔锡伯自治县委员会机构编制委员会文件：察党机编字〔2024〕31 号文，《关于为自治县伊南工业园区管委会增加事业编制的通知》，核增 4 名全额事业编制，增编后伊南园区管委会编制达到 20 名。园区管委会主要还是配合服务，审批颁发权还在各县直单位，园区管委会无执法权。

伊南园区管委会组织机构见下图。

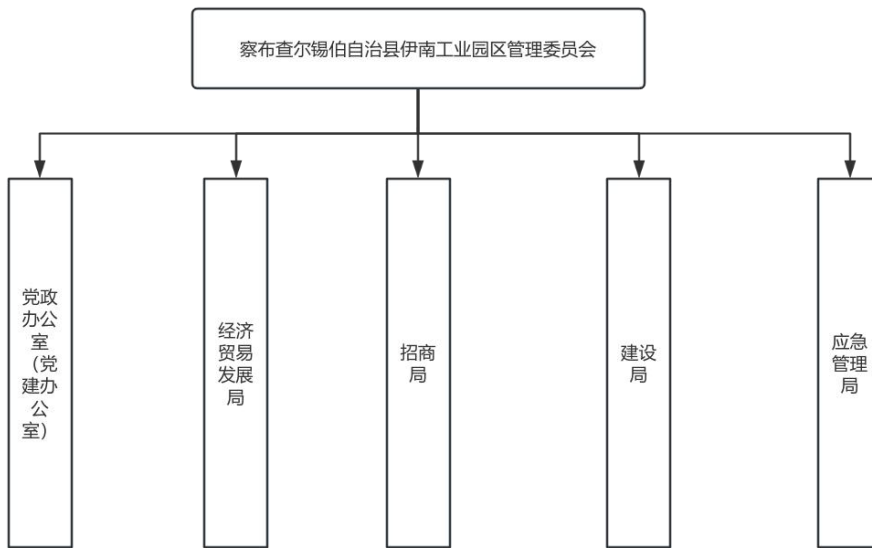


图 1.5-1 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管委会组织机构图

5、消防

1) 消防现状

(1) 消防站

察布查尔锡伯自治县消防救援大队伊南工业园区二级消防站坐落于伊南工业园区盐城路 2 号，切实提高消防队伍处置重大突发灾害的能力，保障人民群众的生命财产安全，维护伊南工业园区经济建设的快速发展。

采用消防救援主力军与政府合同制消防员混编模式，政府合同制 10 名主要承担工业园区以及周边片区的灭火和抢险救援任务。

在消防设施上，站内消防车种类齐全，有主战消防车斯太尔王（8 吨）、豪沃泡沫消防车（6 吨水+2 吨泡沫）、24 米登高平台消防车、豪沃抢险救援消防车、长城炮前突保障车，能够快速扑灭各类常见火灾；豪沃抢险救援车配备了各类抢险救援器材，能够满足辖区内典型灾害事故，同时，还配备了先进的灭火、抢险救援器材，如手台机动泵、移动照明灯组、移动供气源、灭火防护服、破拆工具组等，为高效开展灭火和救援工作提供坚实的物质基础。

(2) 消防给水

新兴产业园与轻工制造园结合给水系统建设合用的消防给水系统，远期可采用中水作为消防水源。化工产业园采用独立消防给水系统。合理规划设置消防栓，市政消防栓间距不应超过 120 米，每个消防栓用水量应按 10~25 升/秒考虑。

(3) 消防通信、消防通道

建立健全消防通信指挥系统。完善路网结构，构建三级消防通道体系。

2) 消防规划

(1) 消防站规划

消防站设在便于车辆迅速出动的临街地段，主体建筑距容纳人员较多的公共建筑的主要疏散出口不小于 50m，边界距易燃易爆化学危险品不小于 200m。

工业园区新建消防站按照一级消防站标准建设。其中，新兴产业园规划一级普通消防站 1 座，占地面积 1.61 公顷；现代化工产业园规划新建一级消防站（配套建设气防站），位于世纪大道东侧，占地面积 1.49 公顷；轻工制造园保留现状一级消防站及消防训练基地，占地面积约 5.64 公顷。普遍建立群众性的义务和志愿消防队，机关、团体、企业、事业单位建立由单位职工组成的义务消防队。

根据《城市消防站建设标准（建标 152-2017）》要求，一级普通消防站基本功能建设用地面积指标应符合 3900-5600 m²，该指标包括消防站的房屋建筑用地面积和室外训练场地、消防车回车场地、消防车出入消防站和训练场地的道路、自装卸模块堆放场地等满足消防站使用功能需要的基本功能建设用地面积，不包括绿化和车道等非基本功能建设用地。一级普通消防站的容积率宜控制在 0.5-0.6，各类用房的建筑面积指标应符合 2700-4000 m²。建筑防火设计应符合《建筑设计防火规范》GB50016 之有关规定。一级普通消防站消防车辆配备数量应符合 5~7 辆。一级普通消防站的人员配备包括执勤人员和其他人员，其中执勤人员按各站所配车辆平均每车 6 人计算。为满足消防站执勤工作的需要，综合考虑灭火和应急救援需要，一级普通消防站一个班次的同时执勤人数，一般按 30 人~45 人配备。

(2) 市政消防基础设施规划

消防给水：结合给水系统建设消火栓，其中，现代化工产业园采用独立消防供水系统。远期可利用再生水管网作为消防水源。合理设置消防栓，市政消防栓间距不应超过 120 米，每个消防栓用水量应按 10~25 升/秒考虑。

消防通信：消防通信装备应符合《城市消防通信指挥系统设计规范》的规定。一级消防安全重点单位至消防通信指挥中心或责任区消防队应当设有线或无线火灾报警设备，供水、供电、供气、急救、交通、环保等部门与消防通信指挥中心之间应当设有专线通信。利用高层建筑建设消防瞭望台，并配备监视和通讯报

警设备。

消防供电：结合城市电网建设消防供电系统。严格按照《供配电系统设计规范》中“负荷分级供电要求”，确保对一、二级负荷以及重要消防基础设施供电。消防站按一级负荷供电。应急疏散照明采用集中蓄电池组作为备用电源。

消防通道：依托城市道路网建立高速畅通的消防车通道脉络，确保消防车的通达性、时效性。消防车沿途必须经过的公路建筑物及桥涵应能满足其通过的可能。园区各类建筑应遵照国家《建筑防火通用规范》（GB55037-2022）设置消防车通道、回车场及操作场地。

1.6 交通运输

1.6.1 交通现状

1、对外交通现状

伊南工业园区整体对外交通便捷，伊昭公路南北向串联新兴产业园及轻工制造园，向北直达察布查尔自治县县城和伊宁市，资源路东西向串联新兴产业园及轻工制造园，向西直达都拉塔口岸。

2、内部交通现状

新兴产业园内部交通骨架已经形成，但路网尚不成体系。内部已经形成两横两纵主干路网，但园区内部次干路、支路交通体系有待完善。园区目前共有两横五纵 7 条道路，总长度约 17000 米。

现代化工产业园内部交通骨架基本形成，已形成一纵五横主次干路体系。

轻工制造园内部三横四纵主干路网已成型，但存在较多通而不达的断头路。三横分别为纬三路、纬五路、纬七路，四纵分别为团结公路、经四路、经二路、伊昭公路，其中经四路尚未贯通。园区中纬一路、纬二路等多条支路尚处断头状态。

1.6.2 道路系统规划

区域交通概况：伊南工业园区对外交通以省道和铁路专线为主，区域交通便利，可通过铁路、公路交通便利到达边境口岸、机场（伊宁市内）、火车站（伊宁市内）等重要交通节点。

伊南工业园区位于察布查尔锡伯自治县域中部，与察县城区通过 S237 相连；同时，园区与北部伊宁市连通更为紧密，可以通过铁路、省道、县道等方式与伊宁市区连接，利用伊宁市内高铁站、机场等交通设施实现对外交通转接；园区与

县域西部都拉塔口岸之间通过 G683、S313 连接；1 小时之内，工业园区可实现快速通达周边城市、口岸、大型交通设施，对外交通快捷便利。

机场：规划区通过 S237 等道路可快速连接至北部伊宁机场（伊宁市内）。

高速公路：伊墩高速（伊宁市内），通过 G683、G218 与伊墩高速连接，进而联通乌鲁木齐、喀什等主要城市。

国道：西侧 G219，北侧 G218（伊宁市内）。

省道/专用道路：依托 S327（伊昭公路）、Z762（团结公路）、S313 为主要公路交通，沟通对外交通。

1、新兴产业园道路系统

新兴产业园内部打造两横两纵的骨干路网结构。

主干道：园区中部资源路东西贯穿、伊昭公路南北贯穿，两条道路对外连接；同时园区西部设置伊南大道南北贯穿、纬一路在园区北部东西贯穿，作为园区内部主干道。

支路：园区内部，东西向支路设有纬二路；南北向道路设有经一路、经二路、经三路，从东向西依次布局。

为保证园区交通平稳有序，避免交通拥堵，同时保证对外交通畅通，纬一路以右进右出方式与伊昭公路衔接，尽量减少园区内部交通对伊昭公路的影响。

新兴产业园东侧边界与伊昭公路（S237）通过 200 米绿化廊道进行安全防护隔离，中部资源路（S313）两侧通过 50 米绿化廊道进行安全防护隔离。

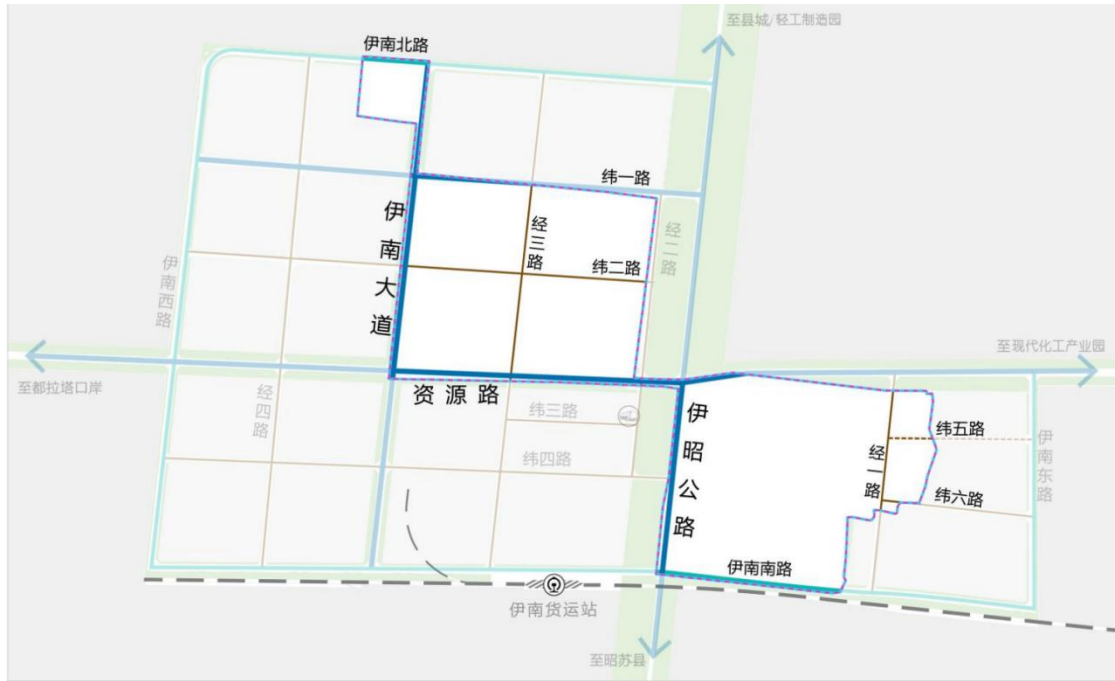


图 1.6-1 新兴产业园道路规划图

2、现代化工产业园道路系统

现代化工产业园采用方格网状道路结构，形成两横两纵路网骨架。

规划将道路等级划分为三级：主干道、次干道、支路。其中主干道红线宽 42~38 米，次干道红线宽 22~19 米，支路红线宽 16~12 米。

现代化工产业园北侧边界与北环路通过 30 米绿化廊道进行安全防护隔离，工业用地与道路间距控制在 150 米以上。



图 1.6-2 现代化工产业园道路规划图

3、轻工制造园道路系统

轻工制造园内部形成三横四纵路网骨干路网结构。结合综合服务区的停车场设置班车停靠站，方便员工通勤。

外部道路：团结公路、伊昭公路。

主干道：纬三路、纬五路、纬七路、经四路、经二路。

次干道：纬一路、纬二路、纬四路、纬六路、纬八路、经一路、经三路。

支路：双创北路、双创西路、双创南路、双创东路。

道路连接处理：为保证园区交通平稳有序，避免交通拥堵，同时保证对外交通畅通，纬三路、纬七路以右进右出方式与伊昭公路衔接；除纬三路、纬五路与纬七路直接通向园区外部以外，其余道路均与双创东、西、南、北路链接，再通过其向外联通，保证园区内部交通平稳有序。

轻工制造园东侧边界与伊昭公路（S237）通过 200 米绿化廊道进行安全防护

隔离，西侧边界与团结公路（Z762）通过 45 米绿化廊道进行安全防护隔离。



图 1.6-3 轻工制造园道路规划图

4、道路断面规划

园区内部根据道路等级，园区设置主干、次干、支路三种路网级别。其中主干路参考一级公路标准修建，设计使用年限为 30 年，其路面使用材料需为优质水泥混凝土或优质沥青混凝土，路面应具有良好的抗滑性、耐久性和抗裂性，且厚度不小于 20cm；次干路建议参考二级公路标准修建。当地气候条件恶劣，建议选用优质水泥混凝土路面，能够耐受恶劣气候，强度高、寿命长、维修保养简便；支路建议参考四级公路标准修建。

新兴产业园共设置主干路 42m、25m，支路 24m 三种不同的道路红线宽度。主干路主要为纬一路、伊南大道、资源路和伊昭公路。其中伊昭一级公路道路红线宽度 25m，已按照国家一级道路标准修建，路面为一块板，路中间设隔离设施；纬一路、伊南大道和资源路（园区段）道路红线宽度 42m，路面为 4 块板，双向

6 车道，设中心绿化带与非机动车隔离绿带，纬一路、伊南大道和资源路都有一定道路基础，需进行道路升级。支路道路红线宽度 24m，路面为 3 块板，双向 4 车道，设有绿化隔离带与人行横道。为各产业板块内部交通联系通道，后续可根据企业需要弹性调整。

现代化工产业园共设置主干路 42m、38m，支路 22m、19m、18m、16m、12m 七种不同的道路红线宽度。主干路主要为世纪大道、北环路；支路主要为东环路、纬三路、纬五路、纬六路、纬七路、纬九路、纬十一路、纬十二路、南环路、西环路、经一路、经四路、纬一路、纬二路、经二路、经三路、经五路、纬四路、纬八路、纬十路。

轻工制造园共设置主干路 36m，次干路 30m、27m、24m、支路 20m 五种不同宽度的道路红线宽度。主干路主要为纬三路、纬五路、纬七路、经二路、经四路和伊昭公路、团结公路。其中伊昭公路道路红线宽度 25m，纬三路、纬五路、经二路、经四路道路红线宽度 36m，路面为三块板，双向 4 车道；纬七路道路红线宽度 27m，路面为一块板，双向 4 车道。次干路主要为横向的纬一路、纬二路、纬四路、纬六路、纬八路，纵向的经一路、经三路。纬六路、纬八路道路红线宽度 30m，路面为三块板，双向 4 车道，设有非机动车道与人行道，是园区的主要集散道路，沟通各主要产业板块的联系。纬一路、纬二路、纬四路、纬六路、纬八路、经一路、经三路道路红线宽度 24 米，路面为一块板，双向 4 车道。支路主要为园区四周环路。道路红线宽度 20m，路面为一块板，双向 2 车道，为机非混行车道。

1.6.3 交通设施规划

1、停车设施规划

1) 集中停车设施

以集中停车场 800m 服务半径、小型生态停车场 500m 服务半径为标准布局停车场设施。现代化工产业园配建两处停车场，占地 4.45 公顷；轻工制造园配建两处停车场，占地 0.48 公顷。另结合道路绿带弹性布置多处小型生态停车场。

2) 配建停车设施

配建一般机动车辆停车位参考《城市停车规划规范》（GB/T51149-2016）和《新疆维吾尔自治区城市规划管理技术规定》（J10450-2012），结合本次规划实际情况，各类用地内建筑物配建停车位指标按照下表执行。以下规定均为配建

下限指标，规划行政主管部门可根据建设项目实际情况进行上调。其中机动车配建指标按小汽车计算，非机动车配建指标按自行车计算。

对于有些地块受现状的用地条件所限，可能达不到配建标准。对停车位配建的问题，由规划行政主管部门对单个项目的停车位配建进行论证，将论证结果纳入规划条件。

表 1.6-1 机动停车位配建标准表

项目	机动停车位	非机动车停车位	单位
公共管理与服务用地/商业用地	0.6	6	车位/100 平方米建筑面积
工业用地/仓储物流用地	0.2	2	车位/100 平方米建筑面积

采用地面停车位时，应采用生态停车位形式；鼓励采用地下停车位或立体停车位形式。

工业厂房、仓库装卸车位配建指标可按照具体生产条件或需求确定。

2、公共交通设施

考虑到伊南工业园区位及人流条件，园区中不单独设置公交线路。

规划新兴产业园在东侧靠近林地处、轻工制造园在双创东路东侧靠近林地处集中设置一处集中班车停靠点（不独立占地），安排布置工业园至县城的通勤班车，具体可由各企业单独配置或园区统一配置。

3、加油站设施

在新兴产业园、轻工制造园中各规划一处加油加气站，占地面积分别为 0.15 公顷、0.71 公顷。

1.7 配套功能设施

1.7.1 给水工程

1、园区用水现状

伊南工业园地处察布查尔锡伯自治县中南部，县城水厂现状供水规模为 1.3 万立方米/日，水量仅能满足县城用水需要，工业园区和县城水厂两地高差在 210 米左右，此外该区域内无其他供水设施。综合上述情况，工业园区需要重新选择水源地，解决工业园区用水需要。

2、给水工程规划

1) 用水量

新兴产业园规划水平年最高日用水量为 1.6 万 m³/d, 规划水平年用水量为 400 万—500 万 m³/a; 现代化工产业园规划水平年最高日用水量为 4.2 万 m³/d, 规划水平年年用水量为 1200 万—1300 万 m³/a; 轻工制造园规划水平年最高日用水量为 1.3 万 m³/d, 规划水平年用水量为 300 万—400 万 m³/a。

2) 水源

伊南工业园区的水源从伊犁河干流取水, 由伊南工业园区供水工程提供。供水水源均应执行水源地保护范围划分, 保护措施及管理辦法, 同时遵守国家《城市污水再生利用工业用水水质》(GB/T19923-2024), 采取积极的保护措施。

3) 供水设施规划

新兴产业园南部新建水厂和调蓄水池各一处, 水源由伊南工业园区供水工程统一供水工程提供。其中调蓄水池占地约 3.1 公顷, 水厂占地约 4.9 公顷。两处设施均位于规划范围外。

现代化工产业园保留现状三处供水设施, 占地 13.25 公顷, 水源由伊南工业园区供水工程统一供水。

轻工制造园保留现状园区西北侧自来水厂和调蓄水池, 扩建产业园南部调蓄水池。水源近期为烟草基地地下水, 后期逐步调整为由伊南工业园区供水工程统一供水。供水设施位于规划范围外。

4) 给水管网规划

给水管网采用以环状布置为主, 环状与支状管网相结合的供水系统。园区供水主管网管径为 DN500-DN1000mm, 支管管径为 DN200-DN400mm; 单独生活给水管径为 DN80-DN200mm。给水水质应符合现行《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2022) 的规定。

5) 节水措施

园内各企业要加大节约用水意识, 采用生产新工艺, 少用一次水, 加大水的循环使用。园区生产废水经过处理后循环回用, 用于园区附近草场绿化、生态林灌溉等, 确保水的重复率不低于 50%, 污水回用率不低于 60%。

1.7.2 污水工程

1、污水现状

新兴产业园核心区西北侧 1.8km 处已建好一处污水蓄水池, 考虑改造成中水池, 促进园区水资源循环利用。

现代化工产业园暂未建设污水处理设施。

轻工制造园规划范围外，团结公路西侧，现状已建好一处污水处理厂，日处理能力 1.2 万 m^3 ，由于工业循环用水工艺的利用，园区现状排水量较少。

2、污水工程规划

1) 排水体制

采用雨、污分流制的排水体制。对雨水进行收集利用，污水集中处理后进行回用。

2) 污水量

新兴产业园平均日污水量为 1.3 万 m^3/d ；现代化工产业园平均日污水量为 2.5 万 m^3/d ；轻工制造园平均日污水量为 0.8 万 m^3/d 。

3) 污水处理设施规划

新兴产业园近期依托中小微企业创业园区污水处理厂处理，远期根据园区污水情况在园区北侧规划一处污水处理厂，占地面积约 4.9 公顷。原园区西侧污水蓄水池（位于本园区西侧约 1.8 公里处，规模为 5000 m^3/d ）改造为中水池，与轻工制造园中水库相连。中远期对中水库进行扩建，中水库规划规模为 180 万立方米，可根据园区建设情况分期建设。

现代化工产业园规划 132 立方米/小时的含油污水处理装置、1100 立方米/小时的污水生化处理装置、1700 立方米/小时（局部预留 200 立方米/小时）的污水回用处理装置和 425 立方米/小时（局部预留 50 立方米/小时）的浓盐水处理装置保证各种工况下的废水分项处理。达到《石油化学工业污染物排放标准》（GB31571-2015）间接排放标准后，排入园区污水处理厂进一步处理。且规划产生的污水不排入任何河流、水体。

轻工制造园规划近期使用西北侧现状中小微企业创业园区污水处理并改扩建，处理规模达到 1.2 万 m^3/d ；远期进行二期扩建，使污水处理规模达到 3.1 万 m^3/d ，污水处理等级为二级处理，污水处理厂尾水排放标准达一级 A 标准至中水库，与新兴产业园中水池相连。中远期根据园区建设情况扩建中水库至 120 万立方米。

4) 污水排放标准

工业废水必须进行预处理才能排入城市管网，水质必须满足《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T31962-2015）中的 B 级标准。污水处理厂处理后的尾

水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准。

5) 污水管网规划

污水管网呈枝状布置形式，主次干道布置 d500~d800 毫米的污水管道，其他道路布置 d300~d400 毫米的污水管道。园区内的污水管网采用南北方向道路污水管道为主干管、东西向道路污水管道为支管的布置原则。污水管最小排水坡度为 0.3%。

6) 中水利用规划

中水可用于工业用水、城市杂用水、林木浇灌、道路清洗和城市消防用水。中水水质应符合《再生水水质标准》（SL368-2006）的规定。

1.7.3 雨水工程

1、雨水工程现状

目前伊南工业园区主要采用暗沟和地表明沟排水。

2、雨水工程规划

1) 雨水量

按雨污分流制建设雨水管网。重要地区暴雨重现期采用 3~5 年，一般地区采用 2~3 年。

2) 雨水管网规划

沿规划道路方向铺设雨水管道，依据地形地势，雨水就近排入河道，尽量减少雨水管道埋设深度。规划雨水管道的管径主要控制在 d400~d1400 毫米之间。红线宽度大于 40 米的道路在道路两侧敷设雨水管道，其余道路都是单侧敷设雨水管道。

1.7.4 供电工程

1、供电现状

新兴产业园地处察布查尔锡伯自治县中南部，该用地东侧有一条 35kV 电力线和一条 10kV 电力线；另有一条 35kV 电力线从地块中部东西向穿过。

现代化工产业园现有 110kV 变电站，作为园区建设主要电源。

轻工制造园内现状 110kV 夏屋变电站 1 座。电源来自伊犁河谷电力网，由北侧 110kV 察县变电站、南侧 220kV 靖远变电站及西侧 110kV 光伏变电站接园区内 110kV 夏屋变电站，再由园区内 110kV 夏屋变电站向园区内各用户供电。

2、供电工程规划

1) 用电负荷

规划预测新兴产业园总用电负荷为 105 万 kW；现代化工产业园总用电负荷为 196.7 万 kW；轻工制造园总用电负荷为 198.4 万 kW。

2) 供电设施规划

新兴产业园电源来自于北部 220kV 靖远变电站(主变容量为 180+180MVA)，与伊犁河谷电网联网。规划园区北侧新建一座 110kV 变电站，占地 0.9 公顷。

现代化工产业园依托 220kV 靖远变电站（主变容量为 180+180MVA），靖远变目前为双电源供电，电源点分别为巴彦岱变和滨河电厂，靖远 220kV 变出双回 110kV 线路接入现代化工产业园总变电站，提供双电源电力保障，为园区提供 10kV~220kV 的双电源保障服务。每路电源承担园区正常及事故情况下所需的电负荷量。后期根据园区发展及用电负荷情况，企业规划新建 10~35kV 变电所。

轻工制造园保留园区内 110kV 夏屋变电站，占地约 1.98 公顷。电源来自伊犁河谷电力网，由北侧 110kV 察县变电站、南侧 220kV 靖远变电站及西侧 110kV 光伏变电站接园区内 110kV 夏屋变电站。该变电站远期主变容量为 $2 \times 50000\text{kVA} + 2 \times 315000\text{kVA}$ 。

3) 高压城网规划

新兴产业园规划预留进线电源 110 千伏输电线路 4 条，一回朝 220 千伏靖远变电站，一回朝伊泰方向，一回朝琼博乐方向，一回朝阔洪齐乡方向。6 条 35 千伏出线输电线路，一回朝 35 千伏伊昭变电站，一回朝 35 千伏郎卡变电站，一回朝 35 千伏灌溉变电站，一回朝 35 千伏沙依巴克变电站，2 回备用。

轻工制造园预留进线电源 110 千伏输电线路 4 条，一回朝 220 千伏靖远变电站，一回朝县城方向，一回朝海努克方向，一回朝金泉方向（廊道宽度约为 30 米）；4 条 35 千伏出线输电线路。

高压走廊的控制宽度为：220kV 为 30~40 米，110kV 为 15~30 米，35kV 为 12~20 米。

4) 中压配电网规划

伊南园区中压配电网全部采用地下电缆排管敷设。规划在 110kV 变电站出现处采用双电缆排管，规划范围内 10kV 系统采用环网供电，开环运行，每个环路容载 6000—7000kVa。一般三级负荷用户单环供电，一、二级负荷重要用户可

采用双环网系统供电。

1.7.5 通信工程

1、通信工程现状

伊南工业园区所在的伊犁河南岸地区，中国电信、中国联通、中国移动、伊犁广电有线网络均已完成所有线路的敷设。先进的程控电话系统和高质量的数据传输系统可满足区内用户与国内国外直拨电话、传真和计算机数据通信的要求。

2、通信工程规划

1) 通信量

预测新兴产业园规划期末电话总需求量约为 0.88 万门，现代化工产业园规划期末电话总需求量约为 1.66 万门，轻工制造园规划期末电话总需求量约为 1.74 万门。

2) 电信规划

园区不设一般电信局。按服务半径 800m 左右设置电信接入点，新兴产业园共设 5 处（位于规划范围外），现代化工园设 1 处，轻工制造园共设 5 处（2 处位于规划范围外）。

移动通信网：建立以移动基站为中心的移动通信网按 30~300m 的服务半径设置移动微蜂窝基站，实现网络无缝覆盖。

通信管道规划

各类通信线路均采用穿 PVC 管同位地埋敷设，预留管孔数量。

4) 邮政规划

本规划结合产业服务中心设置邮政代办所，设置位置为临街一层，建筑面积为 20~40 m²，不独立占地。

1.7.6 燃气工程

1、燃气设施现状

西气东输二线工程（投产）：气源来自中亚土库曼斯坦、哈萨克斯坦及国内备用气源。我国境内从霍尔果斯口岸入境—甘肃—宁夏—陕西—河南—湖北—江西—湖南—广东—广西—江苏—安徽—浙江—上海等 14 个省（区市），干线境内全长 4895km，境外长度 1395km，设计输气能力 300 亿 m³。

2、燃气工程规划

1) 用气量

本规划供气对象为片区内工业和公建商用户。考虑工业生产工艺不同，用气量需求不一，工业用气价格由用气单位自行协商解决。

2) 气源规划

主要依托伊宁市南岸新区—察布查尔锡伯自治县天然气输气管线作为燃气气源管线，并从预留阀口建设高压输气管线至园区，园区还可适时选用现代化工园区煤制气。

3) 燃气管网规划

建设中压一级配气系统，中压管线设计运行压力为0.4兆帕，管径为DN160~DN300毫米。实际运行压力及管径根据需求适时调整。

1.7.7 供热工程

1、供热现状

伊南工业园区内各企业自行供热，无集中供热工程。

2、供热工程规划

1) 供热量

预计远期新兴产业园总采暖热负荷为126MW；现代化工产业园总采暖热负荷为271MW；轻工制造园总采暖热负荷为250MW。

2) 热源

以部分区域集中供热为主热源，主要是综合配套区；以太阳光能、电力、天然气、热泵和工业余热等为热源的分散式采暖为辅的多种供热形式并存。

3) 供热设施规划

新兴产业园东片资源路北侧规划1处集中热源（位于规划范围外），占地4.1公顷；现代化工产业园拟新建热电厂1座，蒸汽凝结水回收利用，生产供热和采暖供热满足规划区域内采暖用热需求；轻工制造园双创小区南侧规划1处集中热源，占地2.92公顷。

4) 供热管网规划

热力管网采用枝状为主的布置方式。尽可能采用地下直埋方式，一次高温热水管道采用直埋敷设方式，二次低温热水管道采用直埋或地沟敷设方式。

1.7.8 环卫工程

1、环卫工程现状

伊南工业园区现状无环卫设施布置，不能满足园区日常工作及生活需要。

2、环卫工程规划

1) 生活垃圾预测

采用人均指标法预测城市生活垃圾的产生量,根据我国城市生活垃圾的规划人均指标,并考虑实行分类收集等减量化措施对指标的影响,确定工业园区人口的人均垃圾日产量指标为 1.0 千克/人。

2) 园区垃圾的收运和处置

生活垃圾——生活垃圾采取分类收集,压缩、密封运输中转,以填埋处理为主,焚烧利用高热值垃圾的收运处理体系。生活垃圾按可燃垃圾、灰土垃圾、废品回收(纸类、布类、塑料、金属、玻璃)收集处理,厨余垃圾收集后由专门运输车运往资源管理中心进行利用。垃圾清运采用汽车密封运输,并与垃圾分类收集的要求相适用。各垃圾收集点将分类收集的垃圾汇集到垃圾中转站,经压缩由汽车运至察布查尔镇南生活垃圾填埋场进行处理。

粪便——宿舍及公建内的粪便直接或间接(经过化粪池)排入城市污水管网,最终进入污水处理厂进行处理。园区公厕的粪便及化粪池沉积物,用吸粪车清掏并送至垃圾处理厂粪便处理区进行无害化处理。

建筑垃圾——建筑垃圾采取谁产生谁处理的原则。工业垃圾要以综合利用为主,不能综合利用的由企业负责处理和收运。确实无处理能力的,可委托环卫部门有偿服务;建筑垃圾尽可能就近用于地基和路基填土等工程,或在指定地点进行掩埋处理,一般由建设单位自行清运或由环卫部门有偿代运。

3) 环卫设施设置

公共厕所——因工业用地人流量较少,园区公共厕所按照平均服务半径 800~1000 米指标规划,新兴产业园规划 5 座公厕(4 座位于规划范围外),轻工制造园规划 4 座公厕。公共厕所尽量采用附属式,公共设施用地公共厕所每座建筑面积 50~120 m²,工业用地公共厕所每座建筑面积 30 m²。独立式公共厕所与相邻建筑物间宜设置不小于 3m 宽绿化隔离带,附属式公共厕所应不影响主体建筑的功能,并设置直接通至室外的单独出入口。在满足环境及景观要求条件下,可在城市绿地内设置公共厕所。

垃圾收集设施——园区垃圾收集设施主要指废物箱。企业垃圾直接运至垃圾转运站,园区不设置垃圾压缩收集站。街道两旁要求设置废物箱,特别在人流密集街道,设置间距规定如下:公建区设置间距 25~50 米,交通干路设置间距

50~80 米，一般道路设置间距 80~100 米。

垃圾转运设施——新兴产业园规划压缩式垃圾转运站 2 座，每座约占地面积 2000 m²，其中 1#垃圾转运站位于工业园西北侧，2#垃圾转运站位于工业园东部，临近资源路；轻工制造园在园区西侧规划压缩式垃圾转运站 1 座，占地面积约 0.24 公顷。

站内垃圾应在密闭环境中处理，并设有独立的给排水设施接入市政管网，防止出现“二次污染”。其建筑风格、色调应与周边建筑和环境协调。

环卫休息所——垃圾转运站与环卫工人休息间结合布局，环卫工人休息站建筑面积控制在 7-20 平方米，场所内设置有供工人休息、更衣、洗浴和停放小型车辆等相关配套设施。

垃圾处理场——一般垃圾近期以填埋为主，远期实现资源化利用：生活垃圾、一般工业固废中可用作燃料的垃圾用于热电厂焚烧发电，可用作建材原料的垃圾用于建材加工，新兴产业园与轻工制造园不能利用的生活垃圾运入察布查尔镇南生活垃圾填埋场处理，日处理能力 60 吨/日，占地面积 19.63 公顷。现代化工园产业园区生活垃圾统一运送至园区东侧约 6.8 公里规划生活垃圾填埋场处理，规划在生活垃圾填埋场旁建设固废填埋场，合计用地规模 46 公顷，可以接收三个园区产生的固废垃圾进行处理。危险废物必须集中送往伊南工业园外，伊犁州直确定的区域规划危险废物处理中心进行综合处理。

4) 工业环卫系统规划

规划目标：与区域统筹建设综合性的垃圾无害化处理系统，形成垃圾分类、收集——处理——发电的废物再生利用系统，实现垃圾的无害化、减量化和资源化。

采用先进的烟气净化工艺及“半干法+袋式除尘+活性炭系统”，提高可消纳的能力。

1.7.9 管线综合工程

1、平面布置

伊南工业园区管线综合平面布置按照统筹考虑、分类分侧的原则，最大限度地消除各类管线之间的干扰。其中，通信管道、燃气管道、污水管道一般布置在道路西侧或南侧；电力管道、供热管道、供水管一般布置在道路东侧或北侧；路灯电缆沿灯杆直埋敷设。

2、竖向布置

伊南工业园区管线综合竖向布置按照优化交叉、降低投资的原则，重点解决市政管线在道路叉口的竖向冲突问题。合理确定各类管线交叉时的垂直净距，在满足规范要求的基础上，尽量减小地下管线埋深，以减少开挖方量，降低投资。各种工程管线交叉时，压力管线让重力自流管线、可弯曲管线让不易弯曲管线、分支管线让主干管线、小管径管线让大管径管线。

1.8 生态环境保护

1.8.1 园区环境质量现状

1、大气环境质量

伊南工业园区位于丘陵开阔地带扩散条件好，无大气污染源，目前空气质量良好，综合公共服务管理组团达到《环境空气质量标准》(GB 3095-2012/XG1-2018)的一级标准，其他区域达到二级标准。

2、地表水环境质量

察布查尔锡伯自治县区域的河流基本没有受到人为污染，地表水质量相对较好，可以达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)的 III 类限值的要求，地表水水质良好。

3、地下水环境质量

园区地下水环境质量符合《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)中 III 类标准。

4、声环境质量

园区声环境达到《声环境质量标准》(GB3096-2008)中的 III 类标准。

1.8.2 生态环境保护规划

规划区内无生态保护极重要区域，根据察布查尔锡伯自治县国土空间规划(2021—2035 年)，对园区及周边进行生态保护与管控。新兴产业园周边 500 米以上均为生态控制区，周边无规划集镇、村庄建设用地；现代化工产业园周边 500 米以上均为生态控制区，距离北部海努克镇约 7 公里；轻工制造园距离北部县城约 3.0 公里，周边 100~500 米规划为生态控制区，对周边区域影响较小，但园区仍然要注重产业建设与生态环境保护的协调共进，同时，与周边地区进行联防联控，实现社会、经济和生态效益的可持续发展。

1.8.3 大气环境保护规划

1、废气污染物与污染源

排放的废气为颗粒物、SO₂（二氧化硫）、NO₂（二氧化氮）、CO（一氧化碳）、PM₁₀（可吸入颗粒物）、二次 P m².5（细颗粒物）、TSP（总悬浮颗粒物）、非甲烷总烃（NMHC）、氨（NH₃）、硫化氢（H₂S）、CH₃OH（甲醇）、Hg、苯、甲苯、二甲苯等废气。煤储运工段及煤粉制备与干燥工段除尘尾气、气化工段的连续放空气及事故放空气、变换工段的汽提塔酸性气及事故放空气、脱硫脱碳工段的洗涤塔排放的尾气以及含 H₂S 酸性气体、硫回收装置排放废气、甲烷化工段的事故放空气、热电站燃煤锅炉烟气等废气污染源。

2、大气环境保护措施

1) 以确保环境空气质量持续改善为目标，严格制定并落实污染物排放总量控制与管理工作计划。以环境空气质量持续改善为目标，以不突破环境容量为刚性约束，严格制定总量控制计划，新上企业要严格执行排放标准和现代化工产业园准入条件，远期发展大气污染物排放总量不得突破近期设定的控制指标。对于排入大气的废气实施达标排放，污染物总量控制。采取清洁生产工艺，对重点项目和企业同步配套的烟气脱硫并采用低氮燃烧技术，严格限制新建分散式燃煤锅炉，减轻燃煤 SO₂、NO_x 污染，鼓励引导燃煤锅炉清洁改造，以生物质、天然气、电为能源。

2) 落实国家和地方大气污染行动计划，切实改善大气环境质量落实国务院《大气污染防治行动计划》和《石化行业挥发性有机物综合整治方案》，将二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物的排放总量指标作为建设项目环境影响评价审批的前置条件。加强氮氧化物和挥发性有机物的治理和监控。

3) 项目应与环保治理设施同时审批、同时施工、同时投入使用。面源大气污染物的控制主要从改革企业的工艺入手，通过采取先进的工艺设备，在源头开始削减污染物的产生。企业营运过程中，采用加强环境管理和实施清洁生产和污染物治理等可控手段，最大限度地减少面源污染物的排放量。

4) 各生产企业排放的废气须经处理达到相应的行业排放标准或《大气污染物综合排放标准》中的二级标准。化工企业建设的同时必须配套完善废气治理措施，并确保与生产同时投入使用，安装在线监测系统并定期进行污染源监测。推广节能技术，清洁生产，实施建筑节能和推广采暖供热系统节能措施，鼓励入区

单位采用节能工艺，增加有用资源回收量，降低消耗。

5) 园区各企业废渣及时清理至指定地点排放，不在企业内或外环境堆存，减轻园区内的扬尘污染。杜绝建筑沙石、化工类的物料等易产生扬尘物料的露天堆放，要求企业设置原料及产品仓库，煤场设置封闭式煤仓，并配套洒水抑尘装置，最大限度降低烟尘的无组织挥发。

6) 加强园区车辆管理。执行严格的淘汰制度，建立完善的检查、维修制度，控制汽车尾气排放。限制不符合排放标准的车辆通行。提高道路机械化清扫率，采取机吸式和水喷洒清扫方式降低人工清扫过程中的扬尘。

7) 园区内沿主要道路应植树造林、防风固沙、改善生态环境。各化工类企业间以及产业区与配套区之间应设置绿化隔离带，以减少大气环境污染。

8) 进一步增强环保宣传力度，以提高环境保护意识，逐渐在公众中形成保护环境、爱护环境、美化环境的共识。

1.8.4 水环境保护规划

1、废水污染物与污染源

主要的废水污染物为氨氮、硫化物、氰化物、甲醇和固体悬浮物等污染组分，悬浮的煤与岩的微粒、生产污水、生活污水、COD、氨氮、SS、BOD5、石油类、氰化物、甲醇、硫化物等，还有气化、变换、脱硫脱碳、硫回收、甲烷化等装置排水以及地坪冲洗水，循环水站、锅炉排污、除盐水处理站等排污水。脱硫废水、机力通风冷却塔排污水、锅炉废水、锅炉酸洗废水、主厂房、杂用水、初期雨水、消防废水、油污及飘落的粉尘、冷却水。

2、保护治理措施

1) 加强废水治理

对于企业废水，主要从废水预处理、建立完善的废水收集和排放体系两方面加强环境管理。入驻企业应做好废水的预处理。为保证园区污水处理厂的正常运行，应严格控制企业废水达接管标准。企业废水预处理针对自身废水特点，遵循分质处理的原则，采用经济可行的处理方案，确保接管废水达到污水处理厂接管标准；对含有有害有毒污染物的废水应从严控制接管标准。

各企业应按清污分流、雨污分流原则建立完善的排水系统，确保各类废水得到有效收集和处理。生产废液应按固体废物处置，严禁混入废水稀释排入污水管网。严禁将高浓度废水稀释排放。废水预处理设施的关键设备应有备件，以保证

预处理设施正常运行。

2) 加强水源保护

通过生态建设保护现有水源。加强对规划区内水环境综合整治，实施雨污分流，建设完善的雨、污水管网系统。加强对重点污染源治理，实施排污许可证制度和总量控制制度，合理开发水资源，严格控制地下水开采量。

推行饮用水水源地保护制度。规划区位于南岸干渠以南，属于县域地下水及饮用水源分布功能区上游，应严格遵循水源地相关保护要求。目前全县共划分农村集中饮用水水源地保护区 13 处，其中堆依齐乡堆依齐村地下水水源地、种羊场地下水水源地、孙扎齐镇地下水水源地、纳达齐乡地下水水源地、良繁场地下水水源地、扎库齐乡地下水水源地、阔洪齐乡地下水水源地、琼博拉镇地表水源地、海努克乡海努克村地下水水源地、坎乡地下水源地、加尕斯台镇湖库水源地、爱新舍里镇地下水水源地等 12 处由农水集团管理，察布查尔锡伯自治县城镇饮用水水源地等 1 处由县润泽水务公司管理。在保护区边界已设立地理界标和明显的警示标志。

严格限制地下水开采，合理调配水资源，增加生态用水，促进城区地表水体水质的改善。

3) 鼓励清洁生产

推行清洁生产，引导企业采用先进的生产工艺和技术手段，降低单位工业产值废水和水污染排放量，提高工业用水重复利用率。工业废水处理达标后，进行企业内的循环和利用，努力达到零排放，控制工业废水及水污染物排放总量。

4) 鼓励节约用水

根据各产业区建设进度和类型分别建设循环水系统和设施，设计分质供水系统，使水循环利用、二次利用、串级使用，减少水资源的使用量，节约水资源，进行局部相对集中的污水收集、处理和回用。加强区内各污水处理厂的运行管理和监控。严格污水处理厂监管，所有污水处理厂必须安装在线监测装置，确保达标排放。

1.8.5 噪声防治规划

1、声环境功能质量分区

根据《声环境功能区划分技术规范》（GB/T15190-2014）及《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）的规定，结合现状实际情况，将本次

规划范围环境划分为 1 类、3 类、4a 类。

2、噪声防治措施

1) 功能分区与距离控制

将高噪声生产车间、动力设备房（如空压机房、锅炉房）布置在园区常年主导风向的下风向或侧风向，且与办公区、宿舍区、园区外居民区保持安全距离。一般情况下，高噪声区域与敏感区域间距应不小于 50 米；若涉及大型机械加工、重型锻造等高噪声作业，间距需扩大至 100~200 米。

将噪声特性相似的设备集中设置在同一区域，避免不同频率噪声相互叠加。如将风机、冷却塔等空气动力性噪声设备集中在动力设备区；将机械加工设备集中在加工车间，便于后续统一采取降噪措施，减少噪声传播范围。

2) 交通降噪

改善道路交通通过条件，增加停车场、加宽道路、限制车速、限制车流量，完善交通管理系统，加强机动车噪声检测。

规划独立的货运通道，采用环形或 U 形布局，避免货运车辆穿越办公、生活区域。路面采用低噪声沥青混凝土铺设。同时，在道路交叉口设置减速提示标识、减少车辆频繁刹车、加速产生的噪声。

3) 工艺与设备降噪

(1) 生产工艺改进

低噪声工艺替代

在机械加工领域，采用数控精密加工技术替代传统切削工艺；在建材生产中，用先进工艺，显著降低物料破碎时的撞击噪声。此外，积极推广自动化生产线，减少人工操作环节，降低设备启停、物料搬运产生的噪声。

能源动力优化，采用电力驱动设备替代燃油设备，如电动叉车替代柴油叉车；使用变频调速技术调节风机、水泵转速，避免设备长时间满负荷运行，减少噪声排放。

(2) 设备选型与安装

低噪声设备采购

优先选择符合国家低噪声产品标准的设备，要求供应商提供设备的声功率级、频谱特性等技术参数。

设备减振降噪安装

在设备基座下方安装弹簧减振器、橡胶隔振垫等减振装置，增加减振效率。同时，在设备管道支架处设置弹性吊架，减少管道振动产生的二次噪声。

（3）消声设备应用

消声器安装

针对空气动力性噪声源（如风机、排气口），根据噪声频率特性选择合适的消声器。

3）隔音罩设置

对无法移动的高噪声设备（如破碎机、球磨机），定制全封闭或局部隔音罩。隔音罩采用“外层钢板+中间阻尼层+内层吸声材料（如玻璃棉、矿棉）”结构。同时，在隔音罩上设置可拆卸的检修门、通风散热孔，并安装消声百叶窗，保证设备正常运行。

4）绿化降噪

（1）园区周边绿化

利用自然生态降低噪声，在园区边界种植宽度 30~50 米的多层复合林带，由乔木层、亚乔木层、灌木层和地被植物组成。林带长度应覆盖整个园区边界，避免出现缺口。

（2）厂区内部分绿化

在高噪声车间周边种植密植型灌木绿篱，高度 1.5~2 米，宽度 2~3 米；在道路两侧每隔 3~5 米种植一排高大乔木，阻挡噪声向上传播，地面草坪可吸收部分反射声。

5）噪声监测与评估

（1）监测点设置

在园区边界每隔 50~100 米设置一个噪声监测点，高噪声车间操作岗位、设备周边 1 米处设置内部监测点，敏感建筑室外 1 米处设置环境监测点。监测点应避开遮挡物，距离地面高度 1.2~1.5 米。

（2）监测频率与方法

采用符合 GB/T3785.1-2023 标准的精密声级计，每季度进行一次全面监测，重点区域（如高噪声设备区、边界靠近生活区处）每月监测一次。监测时间涵盖昼间和夜间，每次监测时长不少于 10 分钟，记录等效连续 A 声级（Leq）。

（3）数据分析与整改

建立噪声监测数据库，对监测数据进行统计分析。若发现噪声超标，立即启动整改程序，分析超标原因（如设备故障、降噪设施损坏），制定针对性措施（如更换设备、修复声屏障），并在 15 个工作日内完成整改，整改后重新进行监测验收。

1.8.6 固体废弃物治理

1、源头减量与清洁生产

提倡绿色生产、绿色办公，减少生产废料，对可回收再利用的废料进一步利用；同时控制单位生产总值的垃圾生产量，实现垃圾减量化。

在煤化工行业，推广连续化、自动化生产技术，减少物料损耗与废料产生。采用先进的煤气化工艺，如航天粉煤加压气化技术、水煤浆气化技术，提高煤炭转化效率，降低废渣产生量。

在水泥等建材生产过程中，通过精细化控制生产参数，提升设备运行效率，减少物料浪费。同时减少粉尘排放，降低废渣产生量。

鼓励企业采用可降解材料、减少过度包装。

制定产品全生命周期的固废减排目标，从设计阶段规划废弃物处理路径，确保末端可回收、可降解。

2、建立垃圾分类回收系统

1) 建立垃圾分类回收系统

建立可回收利用类、有害不可回收利用、无害不可回收利用三类垃圾分类回收系统，重点在工业区设置专门的废弃物回收点，由专业单位统一集中处理工业类废弃物。工业园内各企业应设专人负责本企业各部门和工厂内各类固体废弃物、包装袋等的收集和处置。

2) 智能收集点配置

安装物联网称重传感器与 RFID 扫码设备，自动记录固废种类、重量及产生企业信息；实现每日数据自动上传至环保监管平台。

危险废物收集点设置泄漏检测系统，配备吸油棉、中和剂等应急物资，一旦检测到液体泄漏，自动触发警报并启动隔离程序。

3) 专业化转运管理

危险废物运输车辆需符合《危险货物道路运输规则(系列)》(JT/T617-2018)，安装 GPS 定位与视频监控，实时传输行驶轨迹与车厢状态；电子联单通过“国家

固体废物管理信息系统”在线办理，实现“产废—运输—处置”全流程追溯。

3、资源化利用与处置措施

对于固体废物首先应进行综合利用，应鼓励园区内不同企业之间形成共享资源和互换副产品的共同组合，使上游生产过程中产生的废物成为下游生产的原料。

对不能利用的一般工业固废和污泥进行集中运至专用填埋场处置。建筑垃圾尽可能回收利用，对于不能利用的进行卫生填埋，现代化工产业园区自行建设垃圾填埋场（位于园区东侧 6.8 公里处），新兴产业园与轻工制造园产生的生活垃圾近期统一运至县城垃圾填埋场卫生填埋；远期要做到分类收集处理，实现生活垃圾的无害化资源化处理。固废垃圾统一运至现代化工产业园东侧规划一般固废填埋场处理。对园区产生的危险废物必须由各企业集中收集和临时存放，在企业内部建设危险废物暂存间，转移和输送严格执行“转移联单”和“台账登记”等管理办法，必须交由有资质的单位进行处理，满足危险废物安全处置率 100%的目标。

2 评估依据和评估主体

2.1 评估依据

2.1.1 法律法规

- 1、《中华人民共和国突发事件应对法》（2024 年）
- 2、《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修订）
- 3、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）
- 4、《中华人民共和国建筑法》（2019 年修订）
- 5、《中华人民共和国水法》（2016 年修订）
- 6、《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）
- 7、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订）
- 8、《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修订）
- 9、《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018 年）
- 10、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）
- 11、《中华人民共和国噪声污染防治法》（2021 年修订）
- 12、《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012 修订）
- 13、《中华人民共和国消防法》（2021 年修订）
- 14、《中华人民共和国道路交通安全法》（2021 年修订）
- 15、《中华人民共和国劳动法》（2018 年修订）
- 16、《中华人民共和国节约能源法》（2018 年修订）
- 17、《中华人民共和国水土保持法》（2010 年修订）
- 18、《中华人民共和国防洪法》（2016 年修订）
- 19、《大型群众性活动安全管理条例》（国务院令 第 505 号）
- 20、《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 第 590 号）
- 21、《生产安全事故应急条例》（国务院令 第 708 号）
- 22、《企业投资项目核准和备案管理条例》（国务院令 第 673 号）
- 23、《信访条例》（国务院令 第 431 号）
- 24、《危险化学品安全管理条例》（国务院令 第 645 号）
- 25、《产业结构调整指导目录》（2024 年本）（国家发展和改革委员会第 7 号令公布，2024 年 2 月 1 日实施）
- 26、《西部地区鼓励类产业目录（2025 年本）》（国家发展和改革委员会

第 28 号令公布，2025 年 1 月 1 日实施)

27、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年 4 月 23 日第二次修正）

28、《国家特别重大、重大突发公共事件分级标准（试行）》（2008 年 1 月 18 日发布）

29、《重大项目社会稳定风险评估规范》（TCNAEC0506-2023）

2.1.2 社会稳定风险评估报告依据

1、中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》的通知（中办发〔2012〕2 号）

2、《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 713 号，自 2019 年 9 月 1 日起施行）

3、《中共中央国务院关于加强和创新社会管理的意见》（中发〔2011〕11 号）

4、国家发展改革委《关于印发〈国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（发改投资〔2012〕2492 号）

5、国家发展改革委办公厅《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428 号）

6、《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区重大事项社会稳定风险评估工作意见〉（试行）的通知》（新党办发〔2011〕19 号）

7、《自治区发展改革系统关于实施固定资产投资重大项目社会稳定风险评估工作的指导意见（试行）》

8、新疆自治区发展改革委关于印发《新疆维吾尔自治区发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的通知

9、《关于国家自治区及市重点建设项目涉及集体土地的征收补偿办法》自治区国土资源厅、发改委、财政厅《关于公布实施自治区征地统一年产值标准的通知》（新国土资发〔2011〕19 号）

10、《关于印发〈自治区发展改革系统关于实施固定资产投资重大项目社会稳定调查方法工作的指导意见（试行）的通知〉》（新发改投资〔2012〕990 号）

11、《企业投资项目核准和备案管理条例》（中华人民共和国国务院令第 673 号）

- 12、《国家突发事件总体应急预案》（国务院公报 2025 年第 8 号）
- 13、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）
- 14、《新疆维吾尔自治区工程建设领域农民工工资专用账户管理实施细则》（新人社规〔2022〕2 号）
- 15、《新疆维吾尔自治区工程建设领域农民工工资保证金管理实施细则》（新人社规〔2022〕3 号）
- 16、《新疆自治区发展和改革委员会重大固定资产投资社会稳定风险评估暂行办法》（新发改投资〔2013〕3211 号）、

2.1.3 指导性文件

- 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 2、《全国国土规划纲要（2016——2030 年）》（国发〔2017〕3 号）
- 3、中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（2021 年 9 月 22 日）
- 4、《“十四五”工业绿色发展规划》（工信部规〔2021〕178 号）
- 5、《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 6、《察布查尔锡伯自治县伊南工业园区调区扩区规划方案》
- 7、《伊泰伊犁工业园化工产业集中区总体规划（2024—2035 年）》
- 8、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区相关的批复文件

2.2 评估主体

受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会委托，乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司为“察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划社会稳定风险评估报告”评估主体。

主要职责如下：

对本项目的社会稳定风险评估报告开展评估论证，牵头组织评估工作，进一步听取有关专家和基层组织的建议，汇总评估意见，编制评估报告。

2.3 评估单位

为充分利用社会专业化组织的技术和经验，察布查尔锡伯自治县伊南工业园

区管理委员会委托乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司承担察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划社会稳定风险评估工作，主要职责有：调查研究伊南工业园区发展状况，包括园区产业类型、规模以及区域分布、用地性质、各级相关政策等，同时研究园区发展定位、目标和产业布局，梳理园区近期拟重点推进项目以及目前储备项目。在此基础上，摸底和调查园区储备用地范围内居民、政府职能部门、企事业单位等直接利益相关方和间接利益相关方的意见和诉求，全面分析和排查园区在未来开发建设、推动项目落地和园区运营过程中可能影响社会稳定的风险因素和隐患点，结合相关园区类似开发建设中的实际经验，总结提出相应的解决方法和举措，以保障园区开发建设和运营的稳定和安全。

乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司成立于 2003 年 6 月，在乌鲁木齐高新技术产业开发区注册。注册资本为伍佰万元人民币；固定资产 875.84 万元以上。公司现有员工 73 人，另外还聘有高级技术职称的专家 19 人。我公司是中国安全生产协会会员单位。

公司在 2003 年取得安全评价资质，2005 年 12 月 19 日国家安全生产监督管理总局批准了我公司为安全评价甲级资质，2024 年 12 月经新疆维吾尔自治区应急管理厅审核，我公司取得新的安全评价机构资质证书，有效期至 2029 年。

2.4 社会稳定风险分析框架

2.4.1 分析框架

2012 年 8 月国家发展改革委印发了《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号，简称《稳评办法》），2013 年 2 月国家发展改革委印发了《固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲》（发改办投资〔2013〕428 号，简称《编制大纲》）。关于社会稳定风险分析办法，《稳评办法》和《编制大纲》给出了原则要求，没有出台具体的操作办法，并希望各地方政府根据《稳评办法》及相关法律法规要求，结合地方经济社会发展的状况，编制适合本地区固定资产投资项目社会稳定风险分析的指标体系、评判标准等，研究操作层面的风险分析具体办法。

乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司根据《稳评办法》，按照《编制大纲》的要求，并参考《风险管理原则与实施指南》（GB/T24353-2022）和《风险管理风险评估技术》（GB/T27921-2023）等国家标准，提出了“以问题解决为导向”的项目稳评框架，并对该框架涉及的项目社会稳定风险调查、风险识别、风

险分析、风险评价和风险应对措施等主要环节进行了研究，以期指导项目稳评实际工作。本报告采用“以问题解决为导向”的项目稳评框架对本项目进行社会稳定风险分析。

社会稳定风险分析和评估主要针对投资项目可能引发的社会稳定风险，采用风险管理的技术方法，调查和识别风险来源，分析评价风险大小，采取风险应对措施，以期实现规避和化解因项目建设所引发的社会不稳定事件（如群体性事件）之目的。从可能引发社会稳定风险的问题出发，建立“以问题解决为导向”的稳评框架，是建立和完善投资项目社会稳定风险分析和评估机制的重要基础。

“以问题解决为导向”的项目稳评框架，是以项目所有社会稳定风险均处于“低风险（风险水平可接受，下同）状态且可控”为项目评判基本准则，以预防和化解影响社会稳定的各项主要风险为主线，遵循发现问题、分析问题、解决问题的研究思路，在对可能引发社会不稳定后果的各种风险因素进行调查、识别和分析的基础上，评价各风险是否均处于低风险状态，且可采取有效措施来确保引发社会稳定风险的因素能够得到有效控制。风险防范和化解是一个循序渐进的过程，对于仍然存在但不属于“低风险状态”的风险，应进一步研究提出化解措施，直至所有风险（包括剩余风险）均处于“低风险状态”。项目组根据以前相关的研究成果，提出的框架体系如下图所示：

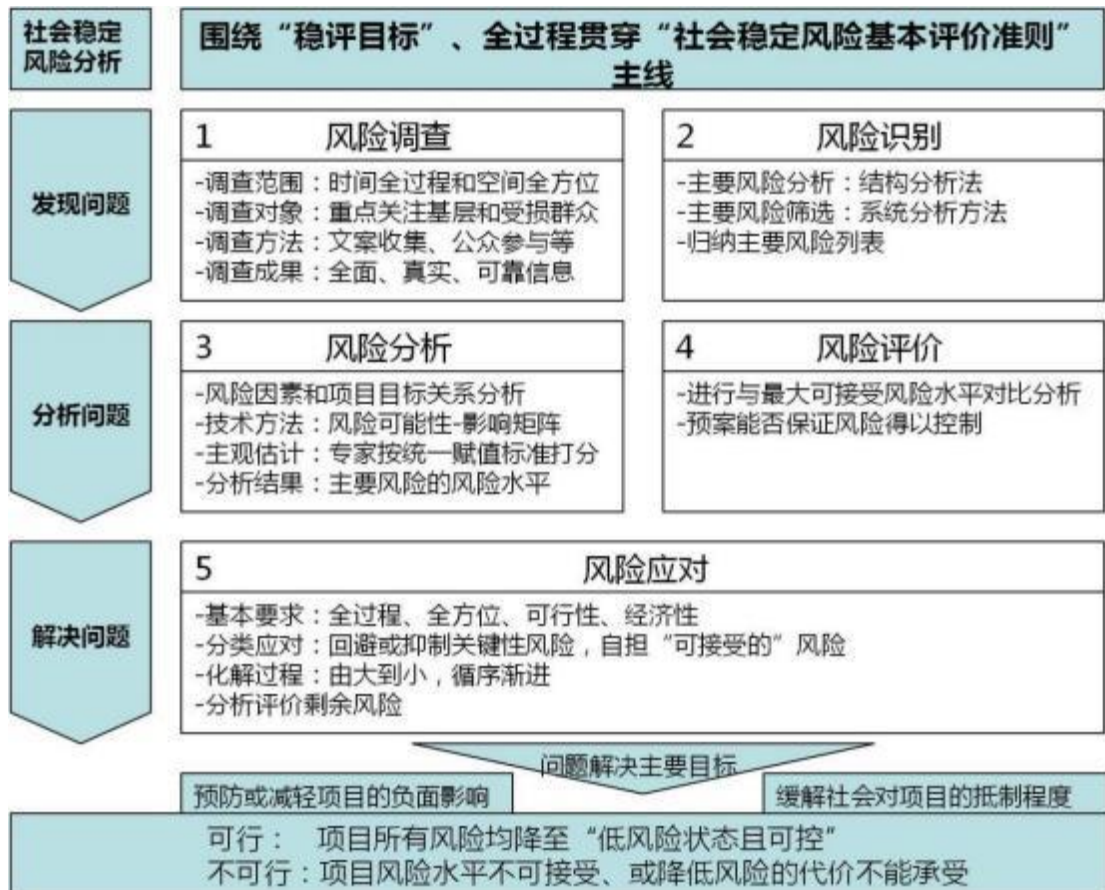


图 2.4-1“以问题解决为导向”的项目稳评框架体系

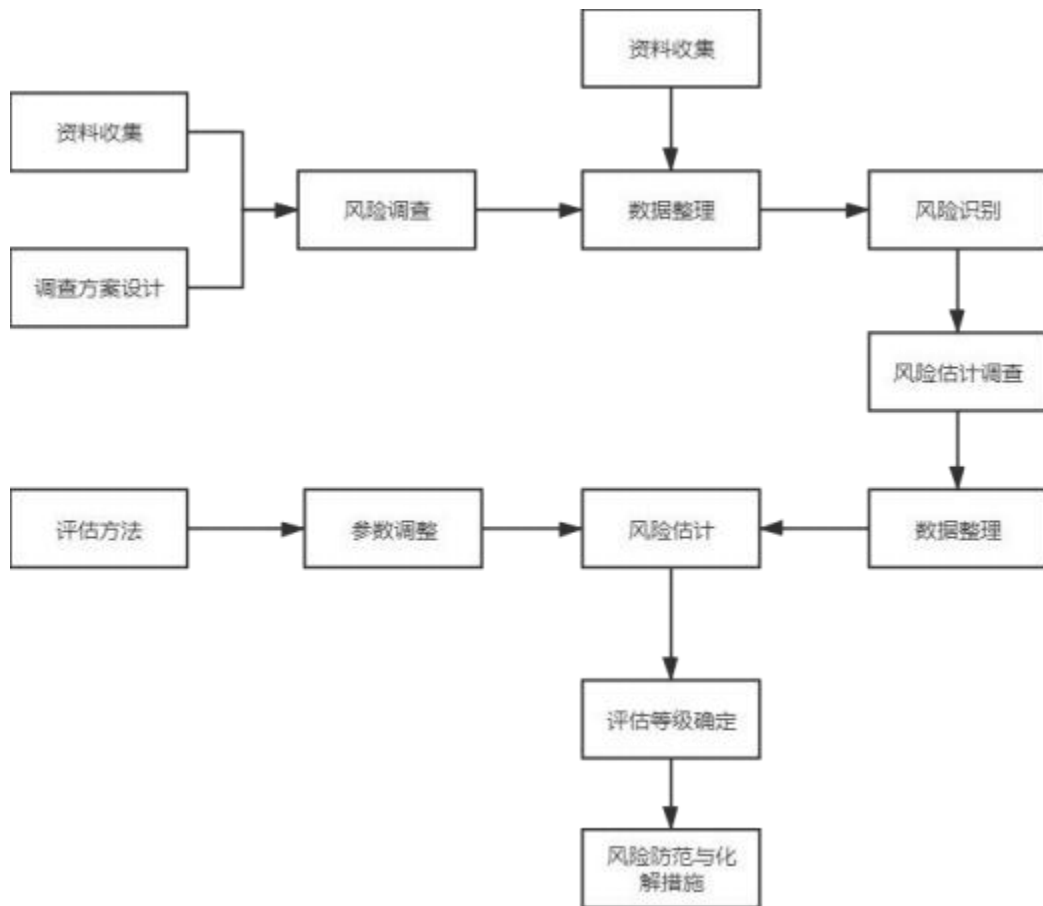


图 2.4-2 技术路线图

2.4.2 评价准则

任何个人或组织在追求某一项目目标成功的过程中，都会面临机遇与危险的状态或事件，这些状态或事件可能发生也可能不发生，在一定信息条件（不完全信息）下，与项目关联的个人或组织依靠自身的能力难以左右其结果的发生。所谓的风险，一定是指针对特定个人或组织、特定项目目标而言的。项目风险是危险状况或事件发生的可能性与其对项目目标影响程度的组合，分析评价准则就是对项目风险发生的可能性、影响程度及风险程度的评价标准，受项目自身的特征、项目目标设定、利益相关者的风险偏好等多种因素影响。

项目风险管理的目的是通过一定的措施减小或消除项目风险对主体目标的负面影响。风险管理过程主要涵盖明确环境信息、进行风险评估和风险应对等三个环节。明确环境信息，就是掌握相关的信息资料，最主要的是确定面临风险的主体是谁，项目目标是什么，风险准则即风险程度评价标准如何设定，明确环境信息是风险管理的基础。风险评估包括风险识别、风险分析和风险评价，主要任务是通过分析风险影响因素，确定主要风险，并分析确定风险程度，包括确定风

险等级，判定哪些风险需要处理和哪些风险不需要处理。风险应对的任务是提出减少或消除风险影响的措施，是风险管理最终目的。

确定风险分析评价准则，就是要确定如何判断风险发生的可能性，如何度量项目风险的影响程度和风险程度，如何判断风险程度是否可以被接受。因此，风险分析评价准则是风险识别、风险分析、风险评价和风险应对的工作准则，是贯穿于风险评估全过程的一条主线，在项目风险评估框架体系中的地位非常重要。

《编制大纲》没有给出判断风险等级的标准，而只是对风险等级判断给出了原则性的要求。各地区的社会稳定风险责任主体，即各地方政府都要制定能反映地方的标准体系。在当前情况下，开展投资项目社会稳定风险分析工作，需要根据国家发展改革委有关文件提出的原则要求，结合当地政府要求和项目具体情况，并参考《风险管理指南》（GB/T24353-2022）等标准，构建一个符合基本逻辑的风险评价标准。项目组按照《稳评办法》和《编制大纲》等文件精神的要求，并参考《风险管理指南》（GB/T24353-2022）和《风险管理风险评估技术》（GB/T27921-2023）等通用标准规范，结合项目所在的地域和行业特点，在与自治区、察布查尔锡伯自治县等有关部门沟通讨论的基础上，研究制定了本项目的社会稳定风险评价准则参考标准。

风险分析评价准则包括确定风险发生可能性、影响程度和风险程度（可能性与影响程度的组合）度量和项目风险等级判断的基本标准，是稳评框架体系的组成部分。确定风险程度最为常用的风险评估技术是风险可能性—影响矩阵。可根据需要对风险发生的可能性、后果和程度按大小高低分为不同的等级。需要注意的是，由于不同的风险事件发生原因及影响的表现形式千差万别，并且政府、项目单位和评估主体的风险偏好也不同，在事先定义标准时必须明确各风险因素的内涵与档级的确切尺度的对应关系。

1、风险可能性

风险可能性（P），是指引发项目社会稳定风险事件（比如大规模群体性事件）风险发生的可能性。本报告将风险可能性从高到低划分为五个档级，很高、较高、中等、较低、很低，可依据专家经验或预测进行确定。

很高：几乎确定发生/常常会发生。

较高：发生的可能性较大/较多情况下发生。

中等：有可能发生/某些情况下发生。

较低：发生的可能性较少/较少情况下发生。

很低：几乎不可能发生/一般情况下不发生。

2、风险影响程度

影响程度（I），是指按照风险发生后对项目社会稳定目标的影响程度，如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打砸抢烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡、非法集会、游行、罢工、罢市、罢课等，本报告按照风险影响程度划分为五个等级，很大、较大、中等、较小、很小。

很大：绝大部分利益相关者（包括社会上的项目关注者，下同）对项目持否定态度，反应十分强烈，将引发大规模的群体性冲突事件，造成严重的财产损失和人员伤亡事件。

较大：大部分利益相关者对项目有意见、反映特别强烈，引发冲击和围攻党政机关、要害部门及重点场所，发生聚众闹事、非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等大规模群体性事件，造成财产重大损失和人员伤亡事件。

中等：部分利益相关者对项目有意见、反映强烈，引发集体上访、请愿、围堵施工现场、堵塞交通等事件，媒体出现负面舆论报道，造成较大的财产损失和人员伤亡事件。

较小：多数利益相关者支持或者不反对，但少部分对项目建设有意见，引发少数人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品等，造成少量财产损失和人员轻微伤害事件。

很小：绝大多数利益相关者支持，极少部分对项目建设有意见，没有引发或引发个别非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品等，基本不会造成财产损失和人员伤亡事件。

风险影响程度的判定可依据上述描述，结合专家经验进行确定。

3、风险程度等级及应对措施

风险程度（R）是指项目风险水平的高低，是风险可能性和影响程度的组合，本报告划分为重大风险、较大风险、可接受风险、可忽略风险四个等级。

重大风险：产生影响重大，项目不可行或者需对项目方案进行重新论证。

较大风险：产生影响较大，必须采取有关措施降低或消除有关风险。

可接受风险：产生不利影响的风险程度在可以接受的范围之内，应制定风险控制措施预案。

可忽略风险：产生的不利影响可以忽略，无需采用风险防范和化解措施。

4、项目风险等级判断准则

通过上述风险可能性影响矩阵得出主要风险的风险程度等级，对项目所有主要风险进行综合分析，然后对项目风险等级进行综合总体判断。

2.4.3 评估程序

本次评估工作按照《关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）规定的评估程序开展。根据风险评估工作有关要求，对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的社会稳定风险评估工作按如下步骤进行：

1、制定风险评估方案：成立风险评估小组，建立分工协作机制，明确风险评估的职责分工、工作进度、工作方法及要求、拟征求意见对象及方法，确定风险评估报告编写大纲；

2、收集和审阅资料：收集并审阅察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划资料报告，决策项目前期审批相关文件和可行性研究报告，国家、新疆维吾尔自治区和察布查尔锡伯自治县相关法律法规和政策等资料；

3、充分听取意见：对园区周边进行调查走访，征求影响范围内相关群众的利益诉求，通过公告公示、走访群众、问卷调查、意见征询等多种形式，广泛征求利益相关群体意见，结合历史资料等进行科学论证，预测、分析可能出现的不稳定因素；

4、全面评估论证：对调查结果进行汇总分析，梳理各类风险，重点围绕察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划实施及所涉及建设项目的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证。对潜在的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行全面评估论证；

5、确定风险等级：确定风险因素权重，确定综合风险指数，根据社会稳定风险评估指标或评判标准，征求相关专家意见，在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的社会稳定风险等级作出客观、公正的判断，确定项目社会稳定风险的高、中、低等级。

6、形成评估报告

在充分论证评估的基础上，评估主体就评估的事项、风险的分析、评估的结论、应对的措施编制社会稳定风险评估报告。

7、集体研究审定

重大事项实施前必须经主管部门集体研究审定。评估主体将评估报告、化解风险工作预案提交相关政府部门进行会议审批，由会议集体研究视情况作出实施、暂缓实施或不实施的决定。对已批准实施的重大事项，评估主体要密切监控运行情况，及时调控风险、化解矛盾，确保重大事项顺利实施。

2.4.4 风险分析评估的主要方法

1、风险调查的主要方法

本报告调查主要采取问卷法和访谈法，调查方法简介如下：

1) 问卷法

问卷法是通过由一系列问题构成的调查表收集资料。问卷法的两个主要优点是：能在短时间内调查很多研究对象，取得大量的资料，能对资料进行数量化处理，经济省时。

本项目通过发放问卷的形式，在察布查尔锡伯自治县伊南工业园区附近进行了广泛的社会调查，对可能受影响的企事业单位及其工作人员、当地居民等进行了调查，多方面听取公众的意见。

2) 访谈法

访谈法是指通过访员和受访人面对面地交谈来了解受访人的心理和行为的心理学基本研究方法。尤其是在研究比较复杂的问题时需要向不同类型的人了解不同类型的材料。因研究问题的性质、目的或对象的不同，访谈法具有不同的形式。访谈法运用面广，能够简单而迅速地收集多方面的工作分析资料，因而深受人们的青睐。

本项目通过随机走访住户、商户、企业进行面对面交谈，听取各方对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区建设发展的态度、想法与建议，能够更加全面深入了解情况。

2、社会稳定风险识别方法

风险因素对照表主要包括类型、风险因素、参考评价指标、是否为该项目风险因素和备注。风险因素对照表包括政策规划及审批程序、征地拆迁及补偿、技

术经济、生态环境影响、项目管理、安全卫生、经济社会影响、媒体舆情等类型。

风险估计是指在对不利事件所导致损失的历史资料分析的基础上，对特定不利事件发生的可能性，以及风险事件发生所造成的损失做出估计，并确定风险等级，以便做出风险应对措施的过程。

项目风险分析是在已识别的主要风险基础上，结合专家打分，对主要风险的风险程度做进一步的预测和分析，剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的可能性，分析影响程度（后果），判断各主要风险的风险程度。

2.4.5 区域社会稳定风险评估与项目社会稳定评估的关系

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的社会稳定风险评估内容与建设项目社会稳定风险评估基本相同，即是在分析察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划所涉及具体项目的建设过程中，风险发生概率和预测风险影响程度的基础上，对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划开发建设过程中可能造成的社会不稳定因素进行识别并提出化解措施，使造成的社会负面影响达到最低，风险度达到可接受水平。但是，与建设项目稳评工作不同的是，区域稳评工作要从重大风险产业区和重大风险项目层次去识别、分析、评价风险源及影响程度，并从企业、工业园区两个层次提出防范措施及应急措施，而不是局限于各企业生产单元的风险评价，因此区域风险评估更能从宏观层次上影响和指导社会稳定风险管理决策。

3 风险调查

风险调查是风险分析的基础工作，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断及制定风险防范、化解措施的基础。为此，编制组进行深入细致地调查，掌握了大量的第一手资料。

3.1 调查目的

我单位受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会委托，就察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划开展社会稳定风险评估，主要目的是通过广泛收集各方意见，充分考虑不同群体的利益，预测察布查尔锡伯自治县伊南工业园区在未来运营建设期间可能引发的社会稳定风险，以此为参考依据，提高责任主体防范风险和化解矛盾的能力，将有可能引发的社会矛盾由被动调处向主动化解转变，由事后处置向事前预防转变，着力从源头上预防和化解社会矛盾，维护社会稳定，保障园区现在及未来安全、平稳地运营生产。

3.2 调查范围及内容

调查范围覆盖察布查尔锡伯自治县伊南工业园区，总体规划面积 1373.62 公顷。凡园区开发建设和运营管理涉及利益相关者切身利益、容易引发社会稳定风险的因素，都已纳入调查范围，并涵盖拟规划建设项目可能产生负面影响的范围。调查涉及工业园区目前入驻企业，周边村镇居民及企业职工。从察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理机构、入园建设项目、管理者、群众基础和社会风险程度等多个角度出发，同时结合建设运营的合法性、合理性、可行性和可控性等方面进行调查。以便在社会稳定风险分析中准确判定主要风险，提出风险防范和化解措施，找出察布查尔锡伯自治县伊南工业园区开发建设和运营管理可能对社会稳定造成的危害，采取有效措施降低风险。同时，将收集的各方意见汇总，提供给相关部门，增强公众和政府沟通的机会，促进本项目最大限度地发挥社会、经济效益，尽可能避免和减少不利的影响因素。主要包括以下几个方面：

3.2.1 园区开发建设的合法性、合理性、可行性和可控性

调查园区开发建设和国家、新疆维吾尔自治区、察布查尔锡伯自治县规划、行业规划、产业政策、标准规范、土地利用总体规划、城乡规划等文件政策的符合性，是否取得相关前置审批文件及其合法性；调查园区实施是否符合科学发展观要求，是否符合大多数群众的根本利益；调查园区的发展定位、空间布局、产业基础与未来产业发展方向的合理性；调查园区实施的经济基础和环境基础，是

否可行，对实施过程中可能存在的突发事件是否建立了完善的应急管理措施。

3.2.2 园区开发建设对自然、生态环境的影响

调查园区建设项目对当地自然环境的影响，包括对园区空气、地表水、地下水以及声环境的影响；调查项目建设阶段因土地开挖、地表平整等对土壤、植被、水土流失、自然景观等生态环境的影响，以及可能诱发的次生地质灾害等情况。

3.2.3 园区开发建设占用土地情况

调查园区所涉及项目建设过程中占用土地性质是否符合国土空间规划建设用地性质，是否存在房屋土地征收拆迁、补偿完成、移民安置情况及合理性。

3.2.4 园区开发建设对社会环境状况、经济社会的影响

调查园区是否存在地下水、地表水水源保护区，是否对周边的自然保护区、水源保护地、风景名胜区、重点文物及名胜古迹区、生态敏感与珍稀野生动植物栖息地等敏感目标有影响。调查园区基础设施以及工业建设对社会经济发展、群众生活质量、土地利用价值的影响，能否被当地的文化、生活方式、社会环境、人文条件所接纳等情况。

3.2.5 园区开发建设涉及项目工程管理、安全施工等情况

调查园区涉及项目建设是否有合理可行的工程管理措施，是否能对施工阶段进行严格的监督，完善管理机制，规范从业资格，严格管理资金，确保工程安全实施；调查施工单位是否有安全文明施工措施计划。

3.2.6 园区开发建设所涉及区域政府部门、基层组织、社会团体以及人民群众的态度

调查园区所涉及地区政府相关部门、基层组织以及人民群众对规划目标、建设周期、工程建设、规划布局、基础设施完善、环境影响，周边交通影响等方面的态度和建议等。

3.2.7 园区开发建设应对措施的能力

调查园区曾经引发的社会稳定风险事件，及其产生原因、后果和处置措施等，并确定处理结果是否合理有效。

3.3 调查的方式和方法

评估小组对该园区的调查坚持全面调查与抽样调查相结合、个案调查与典型调查相结合的原则，采取资料收集、公告公示、实地踏勘、走访企业和周边群众、

个人访谈、发放问卷调查、网上舆情收集与分析等多种手段收集相关资料等方式进行察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的社会稳定风险调查，力求达到广泛调查、充分收集各方意见和诉求的目的。并对园区入驻企业、周边村镇进行了走访调查，征求了利益群体对园区开发建设的态度和建议。

3.3.1 利益相关者调查的目的和意义

“利益相关者”概念源自经济学，最早指的是企业利益相关者。将利益相关者理论应用于重大决策风险评估研究中，就是要研究在重大决策中如何使不同利益相关者的利益得到最大化。由于在决策过程中其包容性、开放性、互动性等作用下，利益相关者的利益认知、偏好和立场都有可能发生改变，这一改变是由于信息交流、协商谈判等公民参与方式介入而发生的。在社会稳定风险评估中，利益相关者就是对重大项目、社会政策的影响对象，只有在利益相关者充分参与的基础上，才有可能提高社会稳定风险评估的质量。

本次评估中，编制组在进行了前期调研后，将村镇居民利益诉求、健康诉求带来的舆论风险、社区参与诉求带来的风险、企业利益损害带来的风险等确定为利益焦点，并对其特点作出合理分析。不仅对于当地居民的关注作出反应，还吸纳了外来人口、企业、基层政府工作人员参与其中，尤其是针对普通民众和园区企业的访谈，采取了召开独立访谈会议的方式，希望以此听取其对于项目的直观看法，而不是通过政府进行传声。

3.3.2 资料收集

2025年7月接受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管委会委托后，评估小组积极向委托方收集各类相关资料及相关园区规划、专项规划、项目可研、前期审批等文件资料，除此之外风险评估小组还收集了园区建设可能会涉及的部分国家政策资料。

专栏 1 第一次资料清单

- 1.察布查尔锡伯自治县伊南工业园区调区扩区规划方案
- 2.伊泰伊犁工业园化工产业集中区总体规划（2024—2035 年）
- 3.伊泰伊犁工业园化工产业集中区选址安全评估报告
- 4.察布查尔锡伯自治县伊南工业园区现状企业清单
- 5.察布查尔锡伯自治县伊南工业园区相关的批复文件
- 6.园区内在建及待建项目可行性研究报告（或申请报告）及社会稳定风险分析篇章

2025 年 8 月经过项目专题讨论会，为了继续深化完善评估报告，评估小组又向委托方提出补充资料清单，进一步收集与园区相关的规划、其他专项评估、总结等内容。

专栏 2 第一次资料清单

- 1.察布查尔锡伯自治县伊南工业园区调区扩区规划环境影响评价报告
- 2.地震安全性评价报告
- 3.察布查尔锡伯自治县规划方案
- 4.园区总体规划水资源论证报告
- 5.园区整体安全风险评估

3.3.3 公告公示

在察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划社会稳定风险评估的过程中，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）要求，为切实履行重大项目投资事项信息公开程序，确保公众参与意见征询的广泛性，评估小组于 2025 年 7 月下旬在察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管委会、察布查尔锡伯自治县政府、园区周边村镇、重点企业等人群密集处通过粘贴纸质版公示的方式征求相关利益群体意见。

公示主要征求园区建设和运营所涉及区域内相关单位及个人对园区开发建设中的主要环境问题、主要安全问题、社会维稳措施等方面的意见，达到开通民意测评渠道，广泛征集村民对园区开发建设的意见、建议及诉求。

3.3.4 实地踏勘与企业群众座谈

为顺利收集周边利益群体对园区开发建设的态度建议，评估小组在 2025 年 7 月下旬实地走访了园区内部分企业和村镇。评估小组向园区内企业与住户介绍了本次社会稳定评估工作流程及意义，了解员工、住户等群众对园区开发建设的诉求、意见及建议。

实地走访调查具体情况汇总如下：

- 1、大多数群众对园区开发建设表示支持和理解；
- 2、认为园区要充分结合考虑当地实际情况，既要考虑发展，也要考虑环保；
- 3、大多数认为园区开发建设对促进地区经济发展有着积极作用；
- 4、认为园区应切实改善园区基础设施条件，能够提高居民生活质量；
- 5、认为园区开发建设涉及的工业项目将会带来一定的环境污染，主要表现在大气污染物和水环境污染，应提前做好污染治理防范措施；
- 6、认为园区开发建设运营会导致周边道路安全，应统一规划；
- 7、认为园区加强入园企业管理，提升园区企业职工素质。

3.3.5 发放问卷调查

本次评估采取发放问卷调查表的形式，征询项目所在地有关单位和居民对项目建设所持的基本态度、意见及反应，提出相应的对策及建议，并反馈归纳建设单位及有关部门。被调查人员自主填写调查表，自愿交回。回收的调查表和意见全部纳入统计分析中，不做任何选择和修改。

本次调查对象为伊南工业园区直接影响区域周边的公众和团体，包括不同职业、年龄层次、文化程度的社会不同阶层。调查表主要发至离伊南工业园区最近的可能受建设项目影响的企事业单位和环境敏感区，发出社会稳定风险调查表（政府）50 份、社会稳定风险调查表（企业）100 份，社会稳定风险调查表（公众）200 份，收回政府调查表 28 份，企业调查表 62 份，公众调查表 167 份。

根据伊南工业园区社会稳定特点及我们对以往公众调查的经验，设计出本次公众参与调查表，包括政府、公众和企业三种类型，格式与内容见所附样表。

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划 社会稳定风险评估调查问卷表

(公众)

各位受访者:

您好!现受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会的委托,我公司(乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司)就察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划进行社会稳定风险评估,我们制作了《风险评估调查表》,请您协助填写,把您的宝贵意见或建议告诉我们,我们不胜感激。谢谢!如有疑问,请致电:13619936155(评估员)。



此表回寄至察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会;也可扫描二维码在线填写。

1、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划您了解吗,已经入住或即将入住的企业您了解吗?

A. 非常了解 B. 了解 C. 一般 D. 不太了解 E. 不了解

2、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划引进或投资项目,您的态度是?

A. 满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意

3、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营对您及家人的生活是否有影响?

A. 影响很大 B. 影响不大 C. 没影响 D. 不清楚

4、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营您最担心的是什么?

A. 环境安全问题 B. 周边道路安全 C. 社会安全问题

D. 施工安全问题 E. 其他 (请简要说明) _____

5、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划对带动区域内及周边产业发展,当地居民平均收入产生了积极影响,您认同吗?

A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

6、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营有效改善当地基础设施条件,有效提升城市环境,您认同吗?

A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

7、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营可能会涉及土地征迁问题,对此您比较担心的什么?(可多选)

- A. 补偿标准
- B. 就业安置
- C. 住房安置
- D. 社会保障
- E. 其他 (请简要说明) _____

8、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响,对于采取的环保措施您是否满意?

- A. 满意
- B. 比较满意
- C. 一般
- D. 不太满意
- E. 不满意

9、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果,您认同吗?

- A. 完全同意
- B. 同意
- C. 一般
- D. 不太同意
- E. 不同意

10、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化,但会采取相应措施加强车辆、人口管理,尤其是强化流动人口管理,这会对您造成不便么?

- A. 完全同意
- B. 同意
- C. 一般
- D. 不太同意
- E. 不同意

11、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会提升区域及周边社会治安管理,会为您的生产或生活提供一定的安全保障,您同意吗?

- A. 完全同意
- B. 同意
- C. 一般
- D. 不太同意
- E. 不同意

12、在采取各项稳定性园区管控措施,符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下,您对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设项目的总体意见?

- A. 非常赞成
- B. 赞成
- C. 一般
- D. 不太赞成
- E. 不赞成

如对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营还有其它方面的意见或建议,请您写在下面。再次感谢!

意见或建议:

您的参与和支持,谢谢!

受访者姓名: _____ 联系电话: _____

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划 社会稳定风险评估调查问卷表

(企业)

各位受访者:

您好!现受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会的委托,我公司(乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司)就察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划进行社会稳定风险评估,我们制作了《风险评估调查表》,请您协助填写,把您的宝贵意见或建议告诉我们,我们不胜感激。谢谢!如有疑问,请致电:13619936155(评估员)。



此表回寄至察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会;也可扫描二维码在线填写。

- 1、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划了解吗,已经入住或即将入住的企业您了解吗?
A. 非常了解 B. 了解 C. 一般 D. 完全不了解
- 2、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有完整的垃圾、污水处理体系?
A. 有 B. 有,但不完善 C. 没有 D. 不了解
- 3、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有完善的应急救援体系?
A. 有 B. 有,但不完善 C. 没有 D. 不了解
- 4、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否进行行业划分,进行园中园管理?
A. 有 B. 有,但不完善 C. 没有 D. 不了解
- 5、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否涉及危险品储存,是否有专门的区域?
A. 有 B. 有,但不完善 C. 没有 D. 不了解
- 6、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有人车分流,设置货物转运通道?
A. 有 B. 有,但不完善 C. 没有 D. 不了解
- 7、是否有过安全培训?
A. 有 B. 没有 C. 不了解

8、您认为察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营现在纯在最大的缺点是？（可多选）

- A. 体质不顺 B. 发展不平衡 C. 管理混乱 D. 发展空间小
E. 基础设施配套缺乏 F. 不是很清楚 G. 其他（请简要说明）_____

9、您认为察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营最大的难点是？

- A. 政策支持 B. 体质发展 C. 土地 D. 资金 E. 发展前途
F. 区域 G. 其他（请简要说明）_____

10、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营管理是否满意？

- A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意

如对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设还有其它方面的意见或建议，请您写在下面，再次感谢您的参与和支持，谢谢！

意见或建议：

您的参与和支持，谢谢！

受访者姓名：_____联系电话：_____

察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划 社会稳定风险评估调查问卷表

(政府)

各位受访者:

您好!现受察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会的委托,我公司(乌鲁木齐德诺安全技术咨询有限公司)就察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划进行社会稳定风险评估,我们制作了《风险评估调查表》,请您协助填写,把您的宝贵意见或建议告诉我们,我们不胜感激。谢谢!如有疑问,请致电:13619936155(评估员)。



此表回寄至察布查尔锡伯自治县伊南工业园区管理委员会;也可扫描二维码在线填写。

- 1、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划您了解吗,已经入住或即将入住的企业您了解吗?
A. 非常了解 B. 了解 C. 一般 D. 不太了解 E. 不了解
- 2、对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划引进或投资项目,您的态度是?
A. 满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意
- 3、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营对您及家人的生活是否有影响?
A. 影响很大 B. 影响不大 C. 没影响 D. 不清楚
- 4、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营您最担心的是什么?
A. 环境安全问题 B. 周边道路安全 C. 社会安全问题
D. 施工安全问题 E. 其他 (请简要说明) _____

- 5、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划对带动区域内及周边产业发展,当地居民平均收入产生了积极影响,您认同吗?
A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意
- 6、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营有效改善当地基础设施条件,有效提升城市环境,您认同吗?
A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

7、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营可能会涉及土地征迁问题,对此您比较担心的什么?(可多选)

A. 补偿标准

B. 就业安置

C. 住房安置

D. 社会保障

E. 其他 (请简要说明) _____

8、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响,对于采取的环保措施您是否满意?

A. 满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意

9、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果,您认同吗?

A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

10、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化,但会采取相应措施加强车辆、人口管理,尤其是强化流动人口管理,这会给您造成不便么?

A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

11、察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会提升区域及周边社会治安管理,会为您的生产或生活提供一定的安全保障,您同意吗?

A. 完全同意 B. 同意 C. 一般 D. 不太同意 E. 不同意

12、在采取各项稳定性园区管控措施,符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下,您对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设项目的总体意见?

A. 非常赞成 B. 赞成 C. 一般 D. 不太赞成 E. 不赞成

如对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营还有其它方面的意见或建议,请您写在下面。再次感谢!

意见或建议:

您的参与和支持,谢谢!

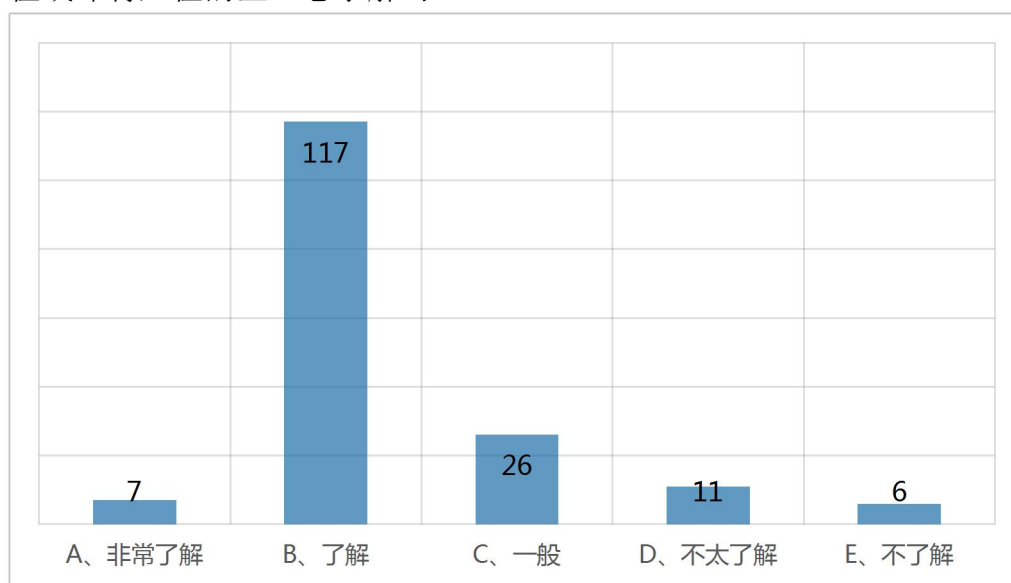
受访者姓名: _____ 联系电话: _____

政府人员、企业及公众绝大部分赞同该伊南工业园区的建设，认为伊南工业园区的建设，有利于提升地方交通地位，推动地方经济的发展，提高居民的生活水平，促进当地就业，提升区域及周边社会治安管理，同时公众也希望园区在环境保护与治理上采取更好的措施。企业的员工及管理者绝大部分对于伊南工业园区持满意的态度。

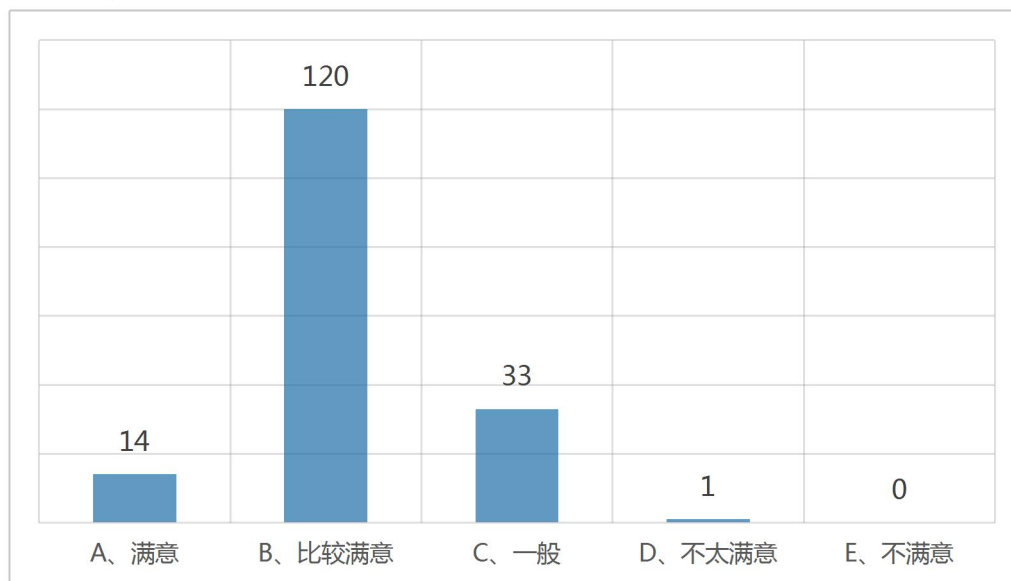
伊南工业园的影响力分析

1、公众

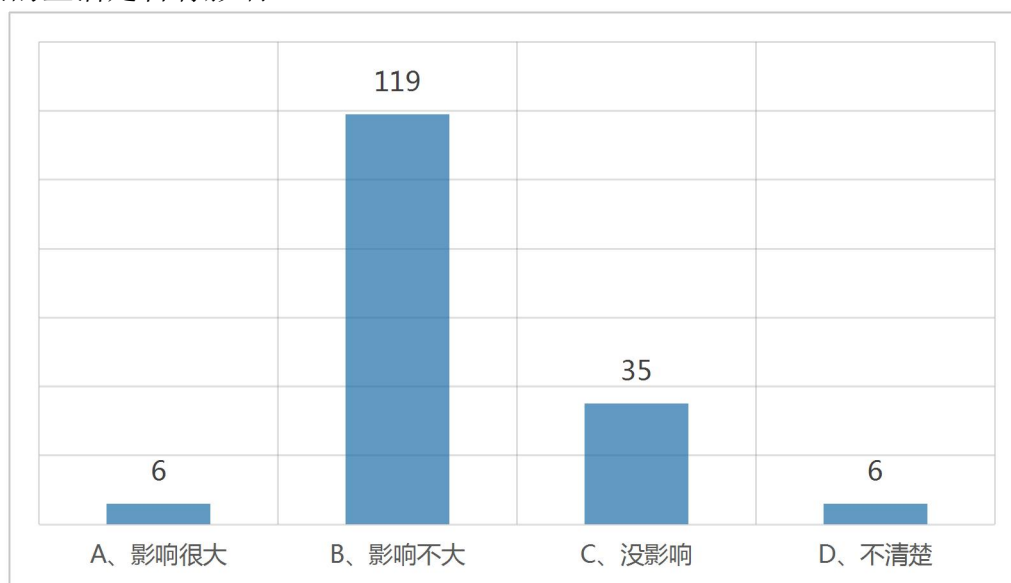
1) 对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划您了解吗，已经入住或即将入住的企业您了解吗？



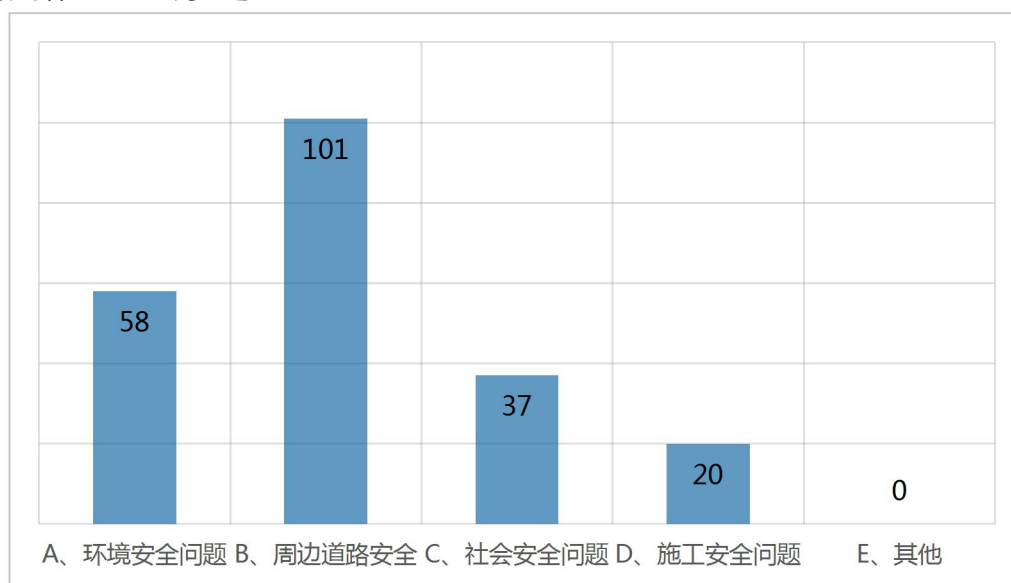
2) 对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划引进或投资项目，您的态度是？



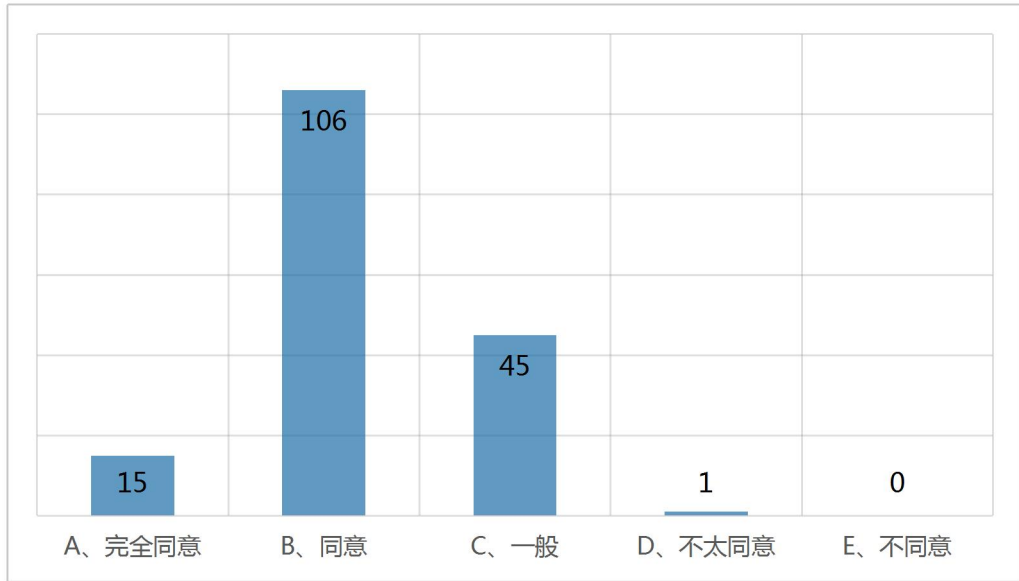
3) 察布查尔锡伯族自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营对您及家人的生活是否有影响?



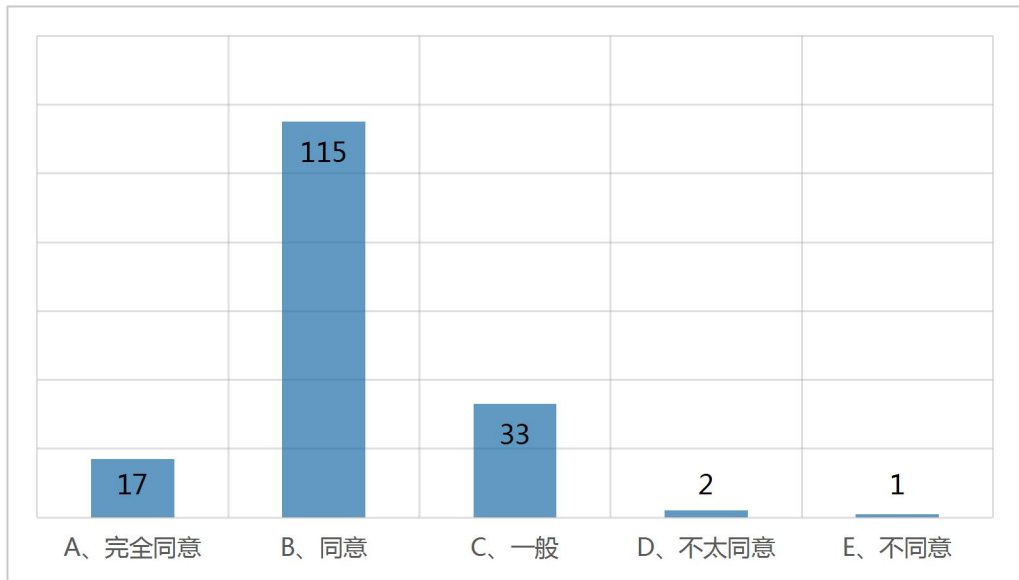
4) 察布查尔锡伯族自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营您最担心的是什么? (可多选)



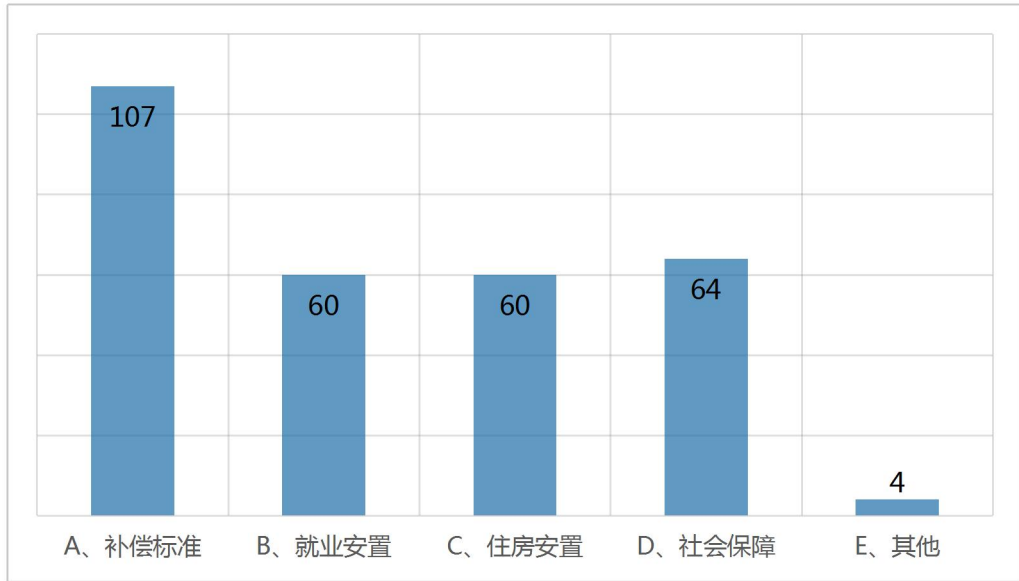
5) 察布查尔锡伯族自治县伊南工业园区国土空间专项规划对带动区域内及周边产业发展, 当地居民平均收入产生了积极影响, 您认同吗?



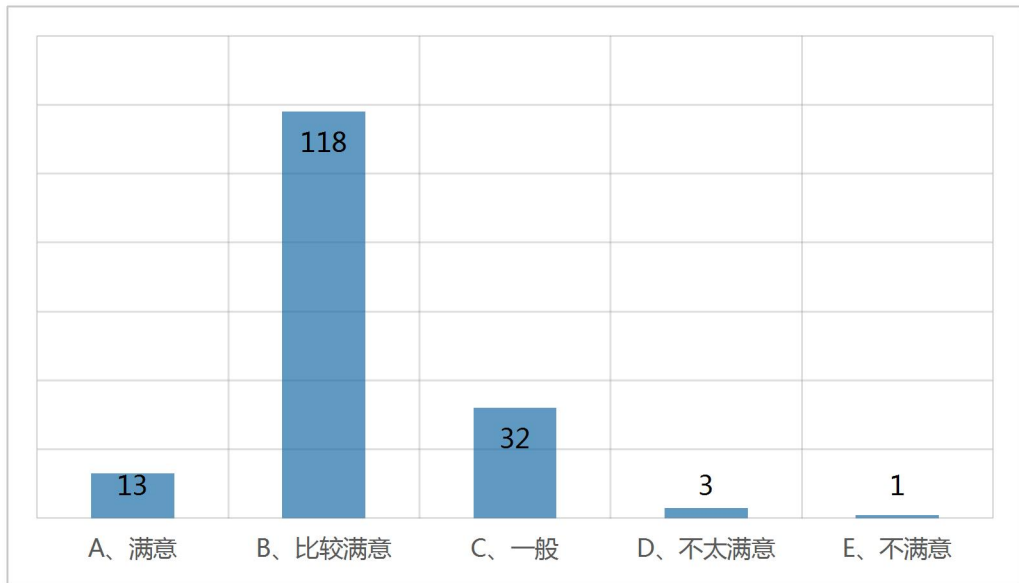
6)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营有效改善当地基础设施条件，有效提升城市环境，您认同吗？



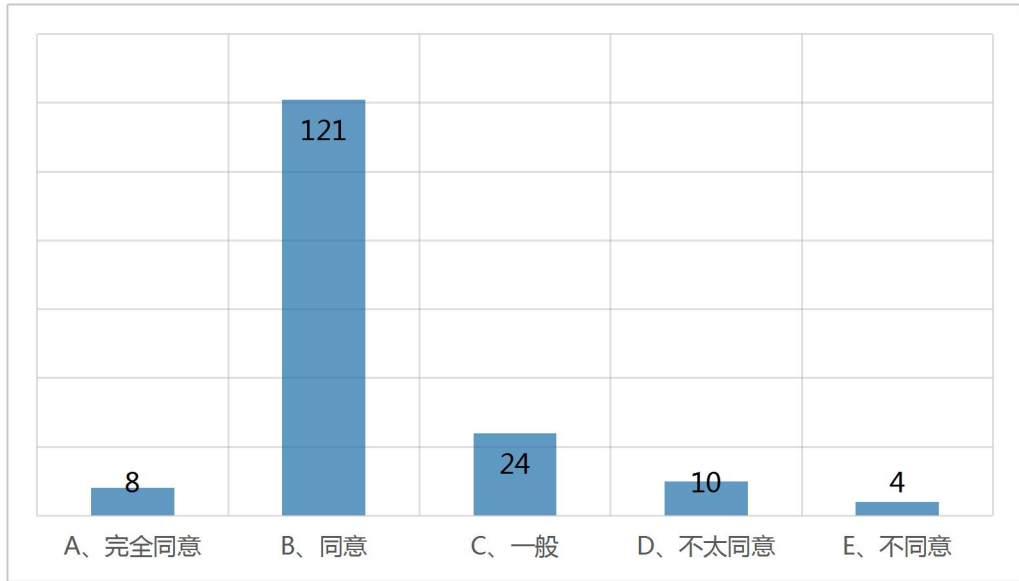
7)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营可能会涉及土地征迁问题，对此您比较担心的什么？（可多选）



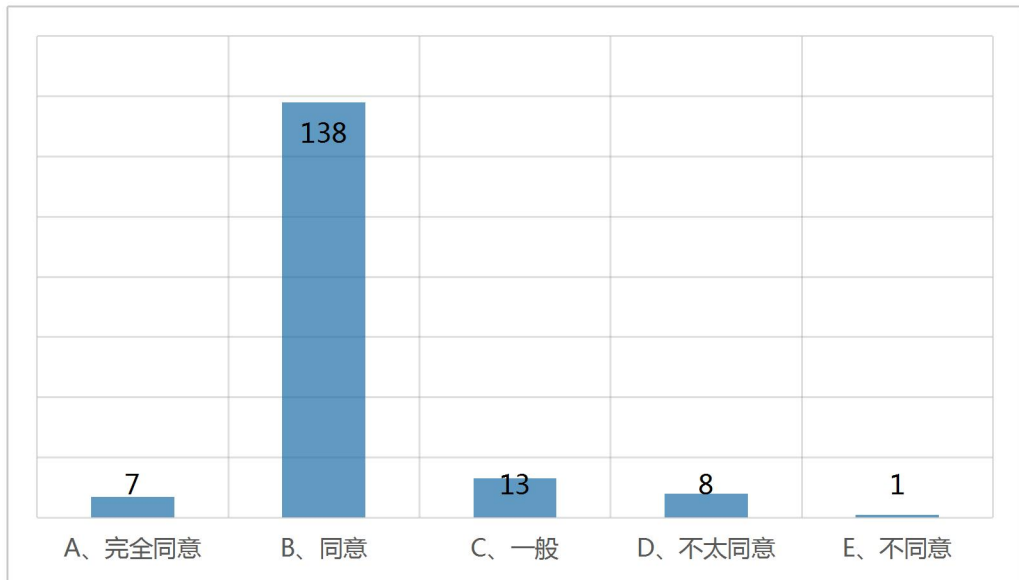
8) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响，对于采取的环保措施您是否满意？



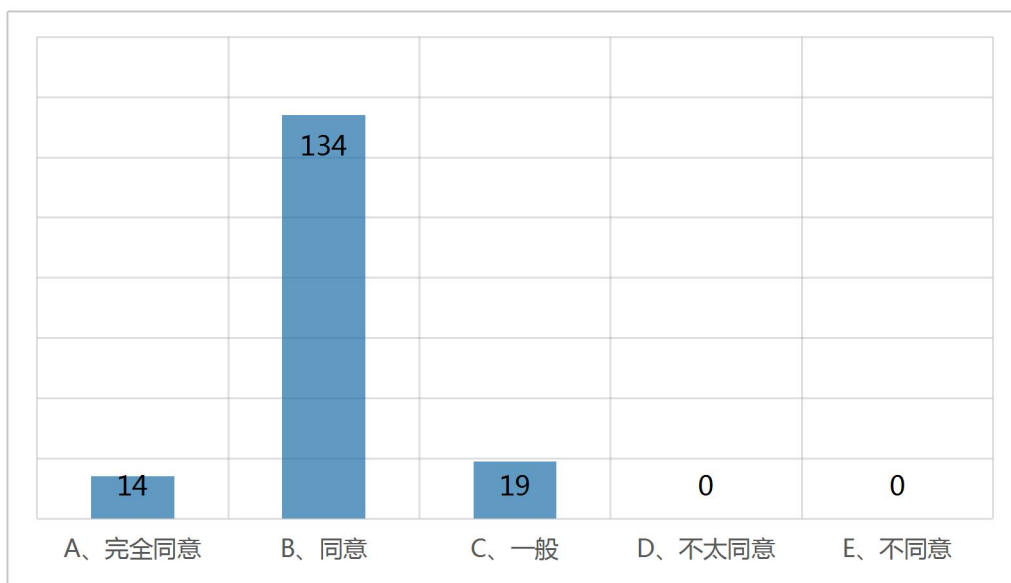
9) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果，您认同吗？



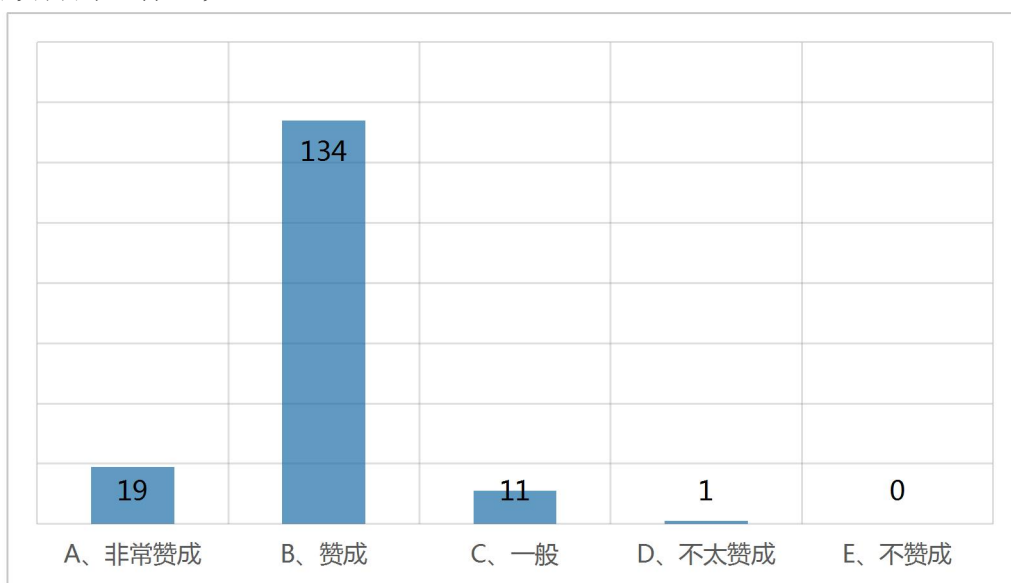
10) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化，但会采取相应措施加强车辆、人口管理，尤其是强化流动人口管理，这会对您造成不便么？



11) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会提升区域及周边社会治安管理，会为您的生产或生活提供一定的安全保障，您同意吗？

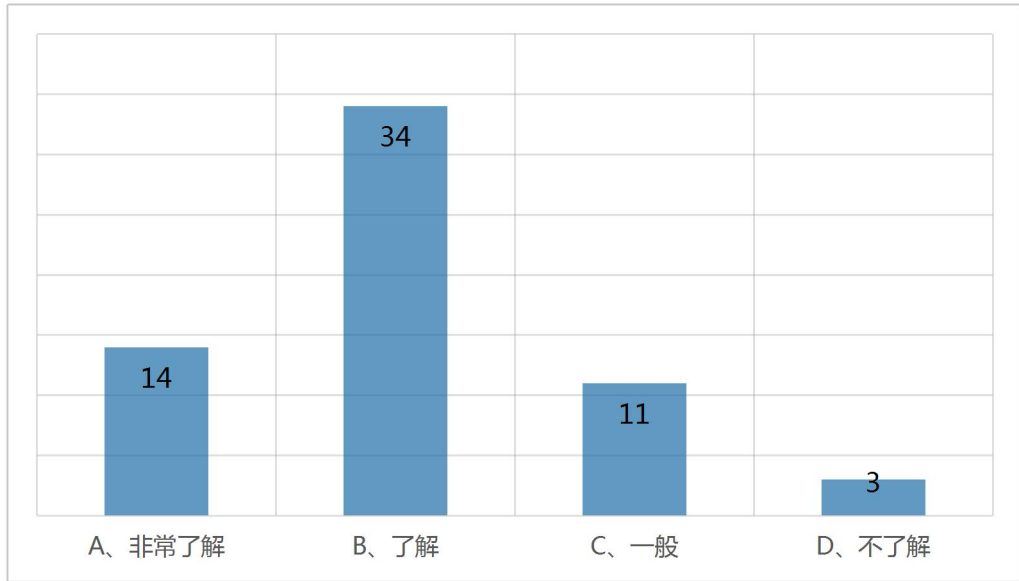


12) 在采取各项稳定性园区管控措施,符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下,您对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设项目的总体意见?

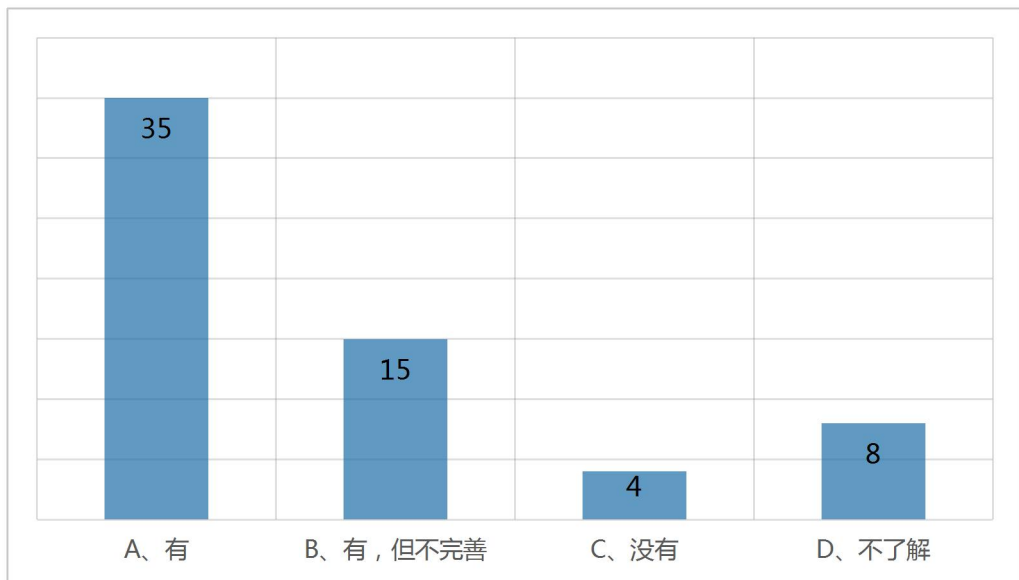


2、企业

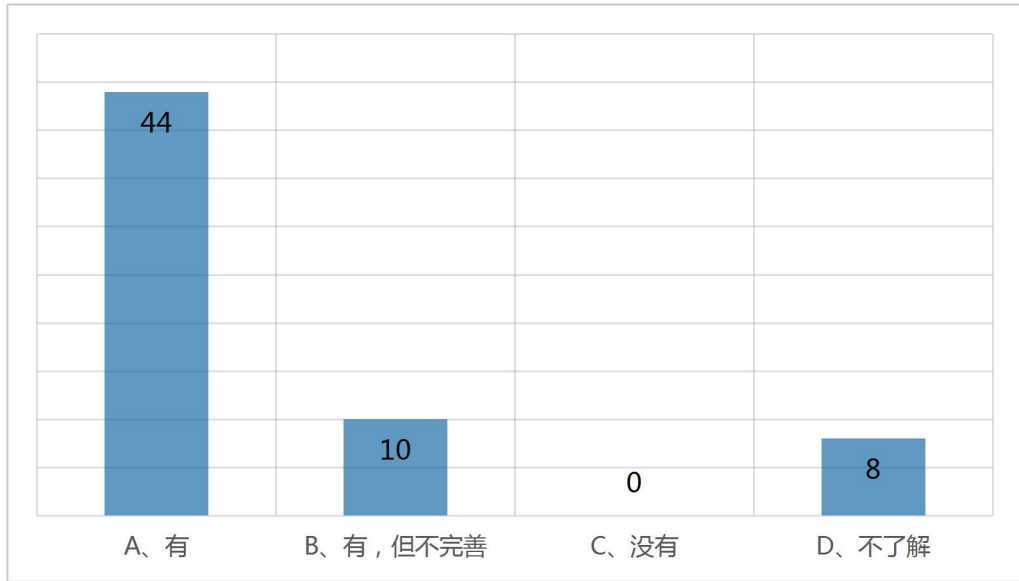
1) 对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划了解吗,已经入住或即将入住的企业您了解吗?



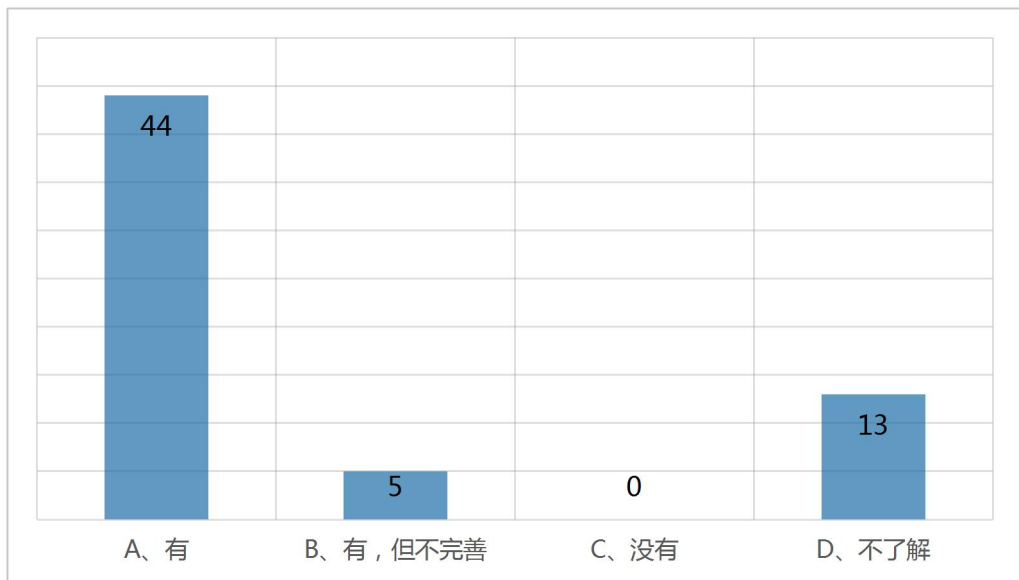
2)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有完整的垃圾、污水处理体系?



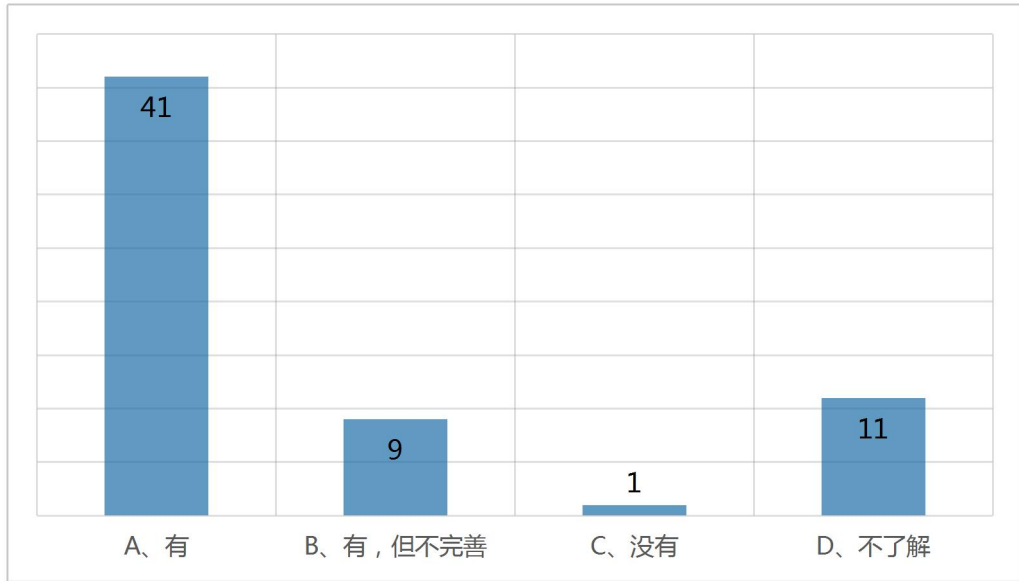
3)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有完善的应急救援体系?



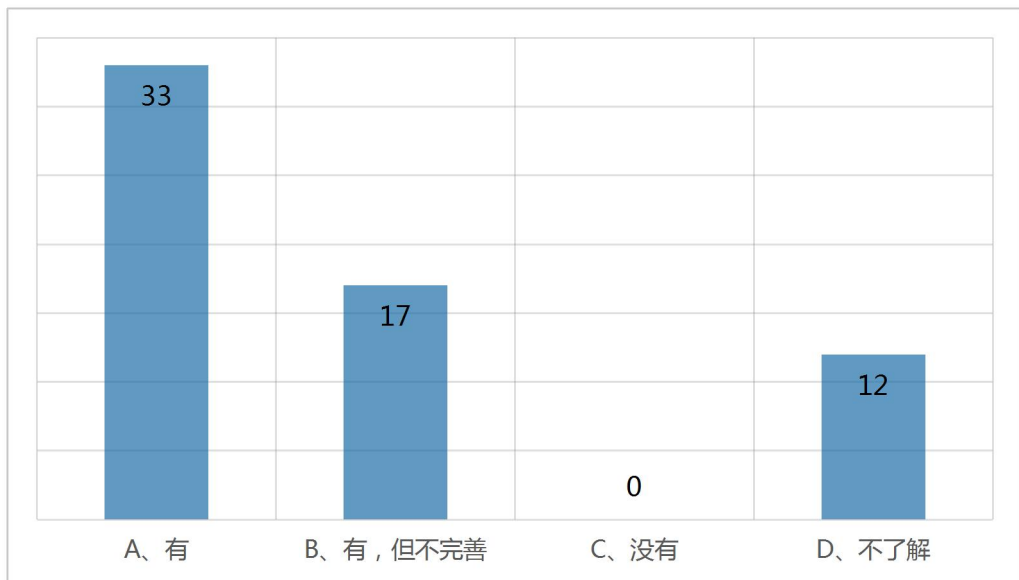
4)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否进行行业划分，进行园中园管理？



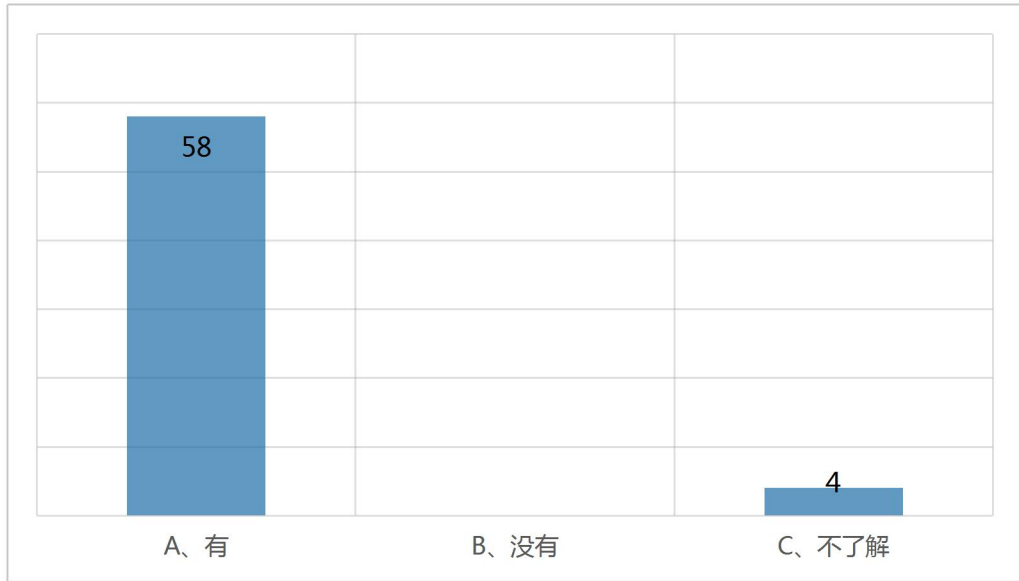
5)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否涉及危险品储存，是否有专门的区域？



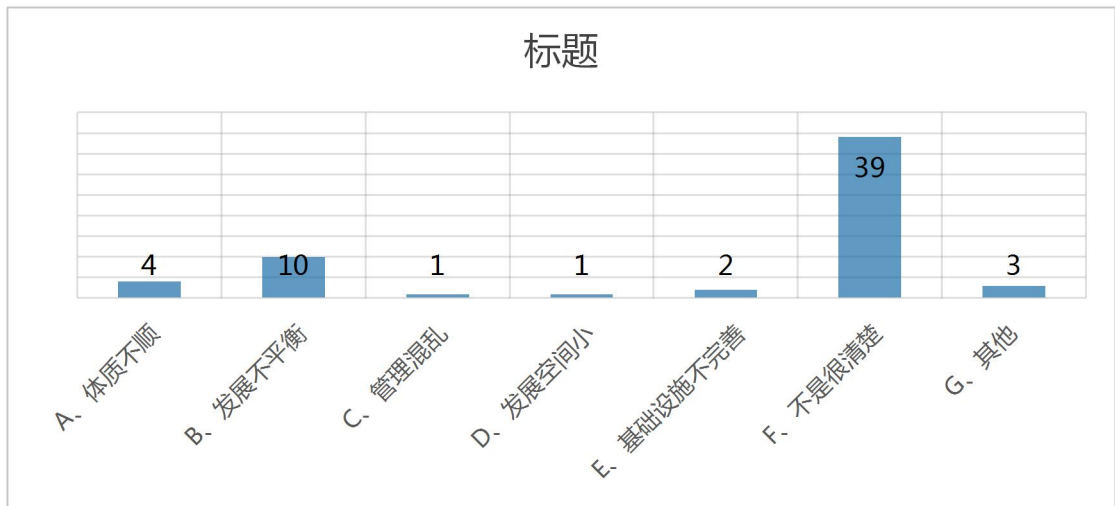
6) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划是否有人车分流, 设置货物转运通道?



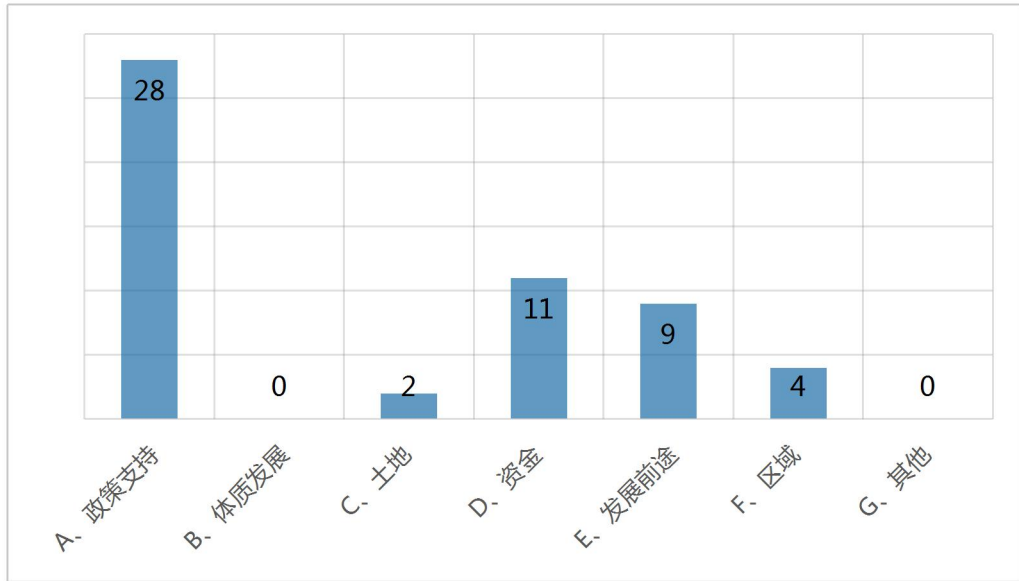
7) 是否有过安全培训?



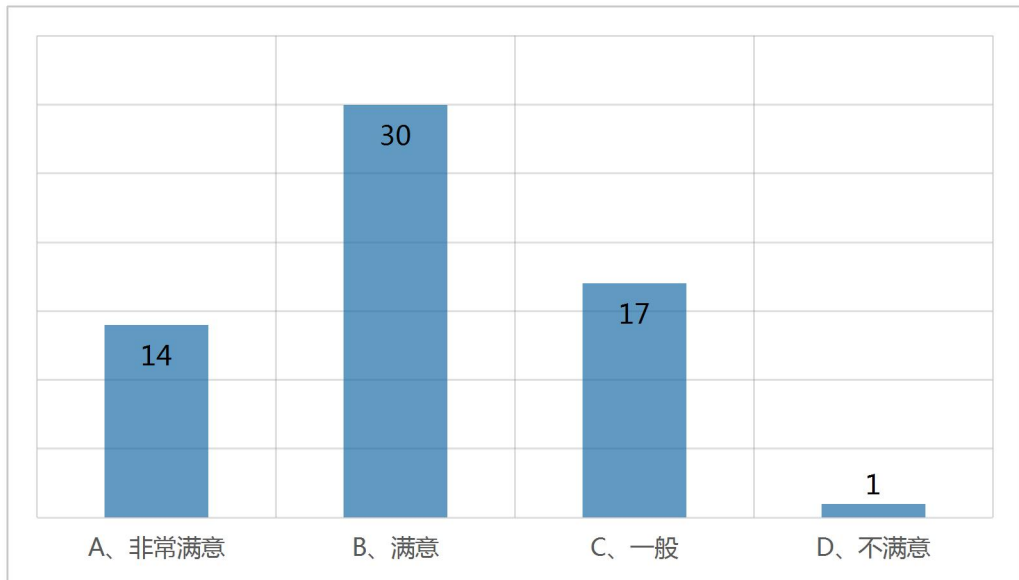
8)您认为察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营现在存在最大的缺点是？（可多选）



9)您认为察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营最大的难点是？（可多选）

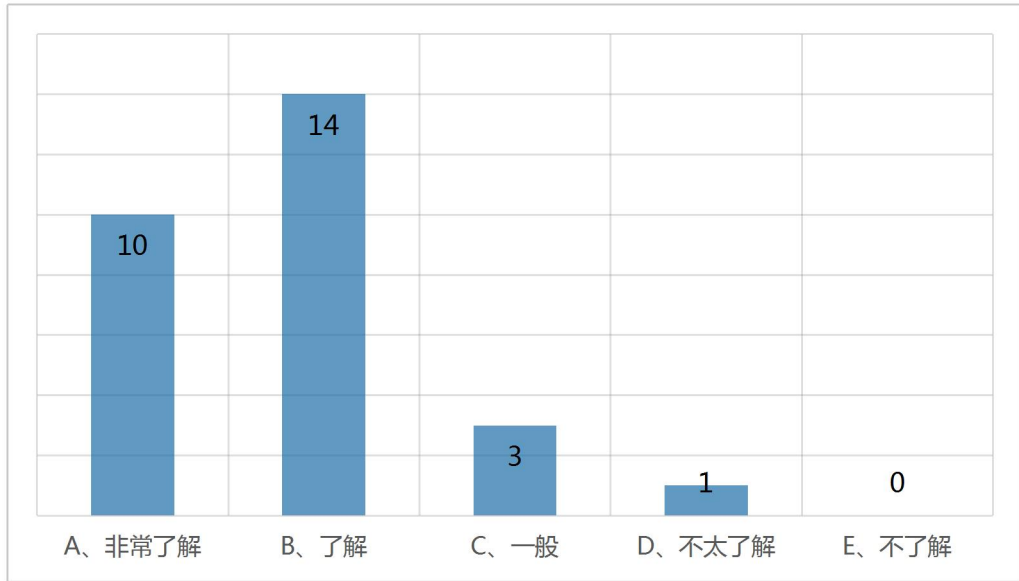


10) 对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营管理是否满意?

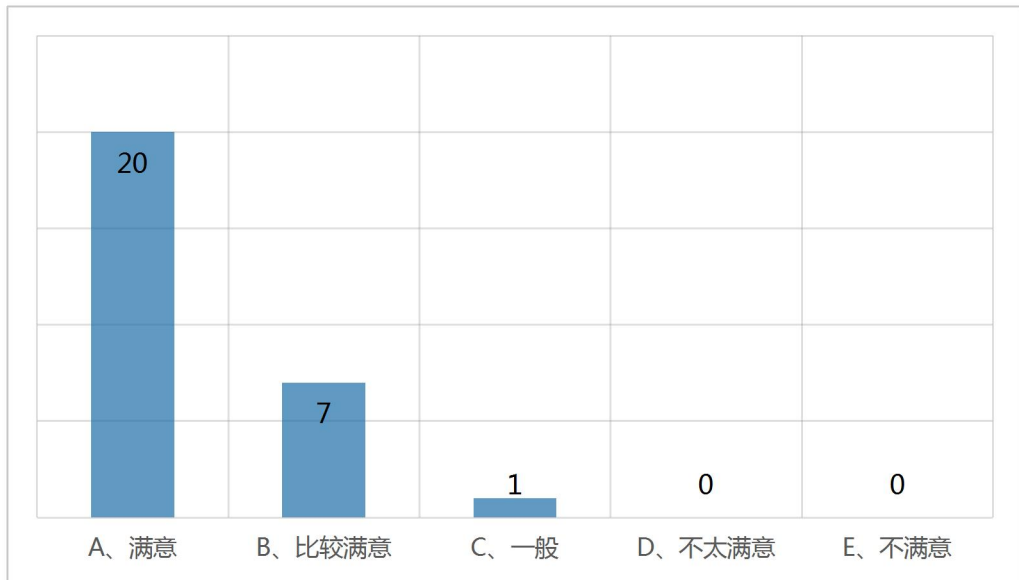


3、政府

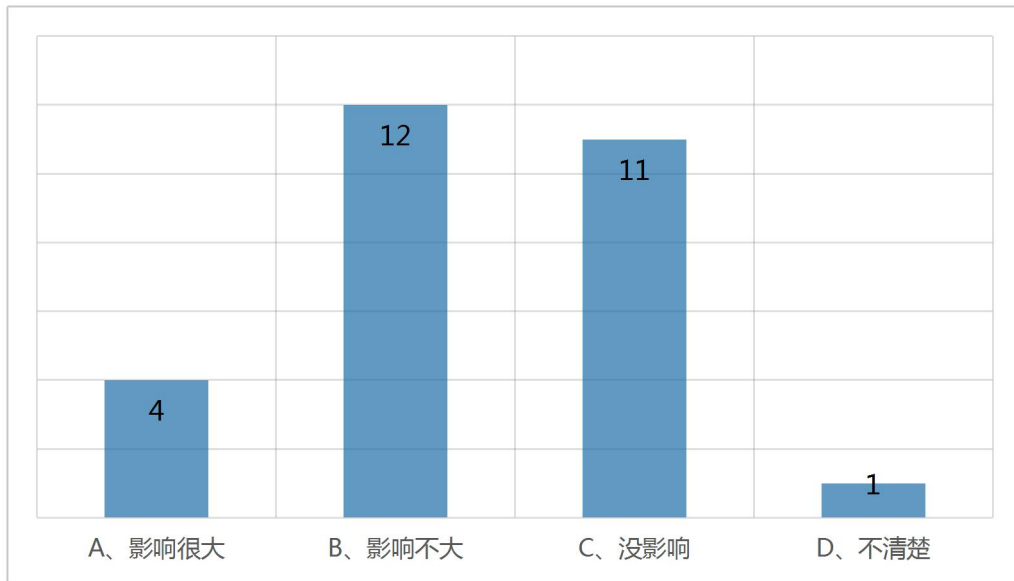
1) 对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划您了解吗, 已经入住或即将入住的企业您了解吗?



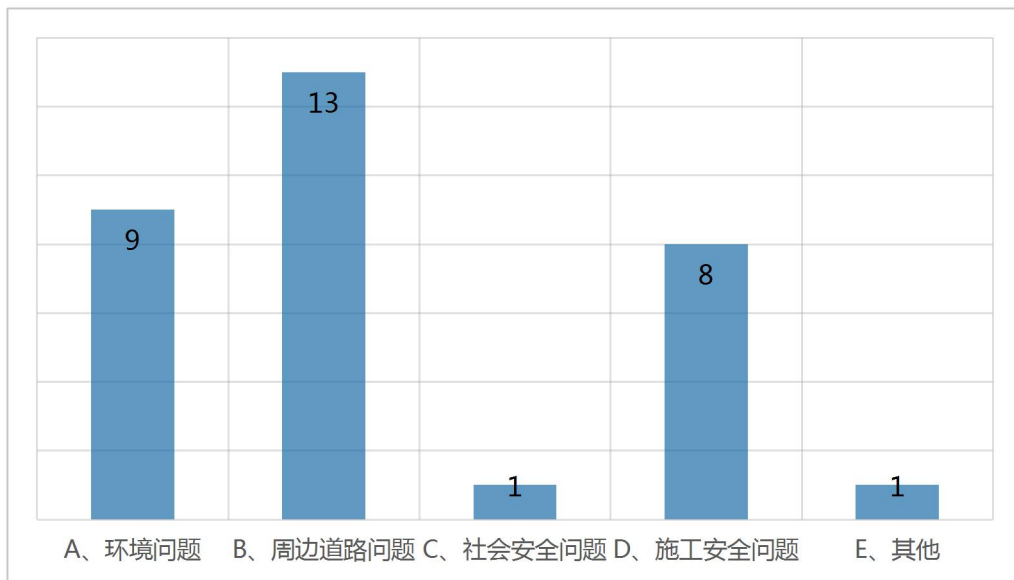
2)对于察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划引进或投资项目，您的态度是？



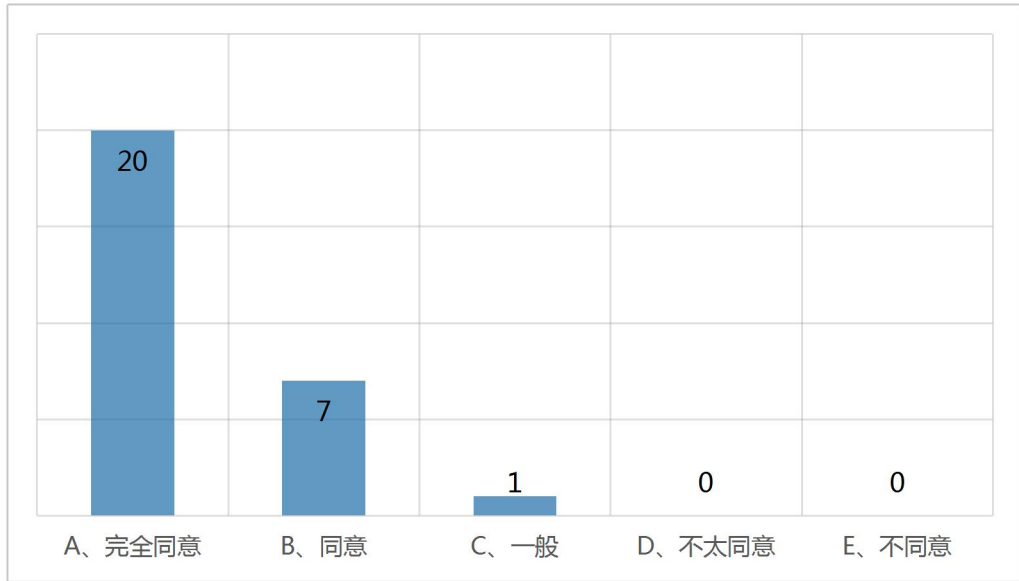
3)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营对您及家人的生活是否有影响？



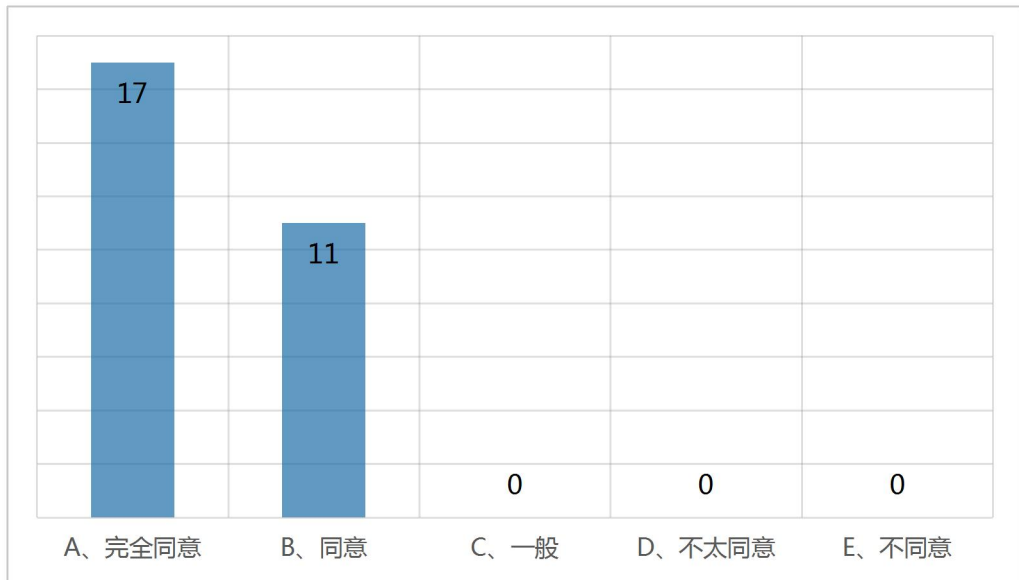
4)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划的建设运营您最担心的是什么? (可多选)



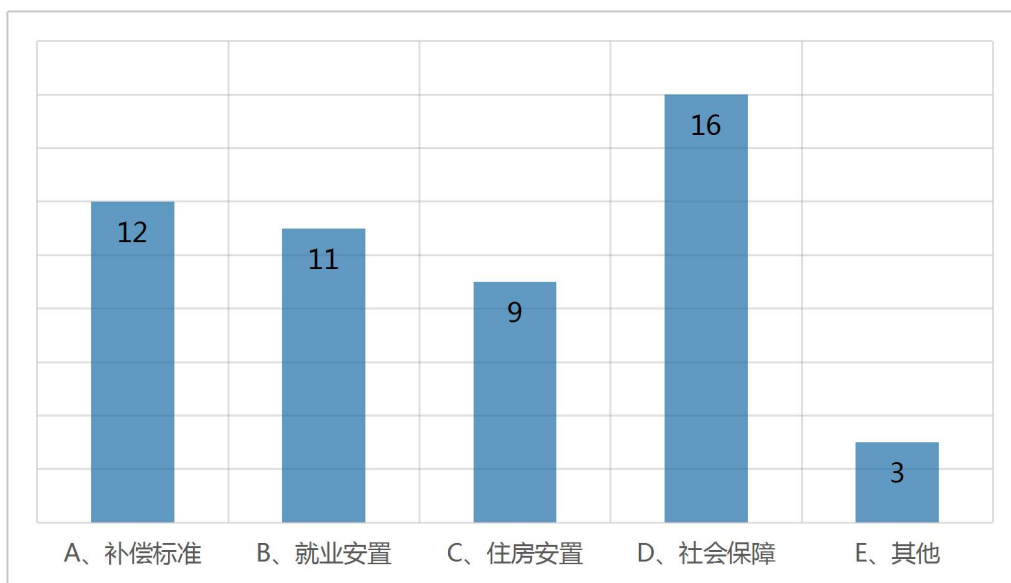
5)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划对带动区域内及周边产业发展, 对当地居民平均收入产生了积极影响, 您认同吗?



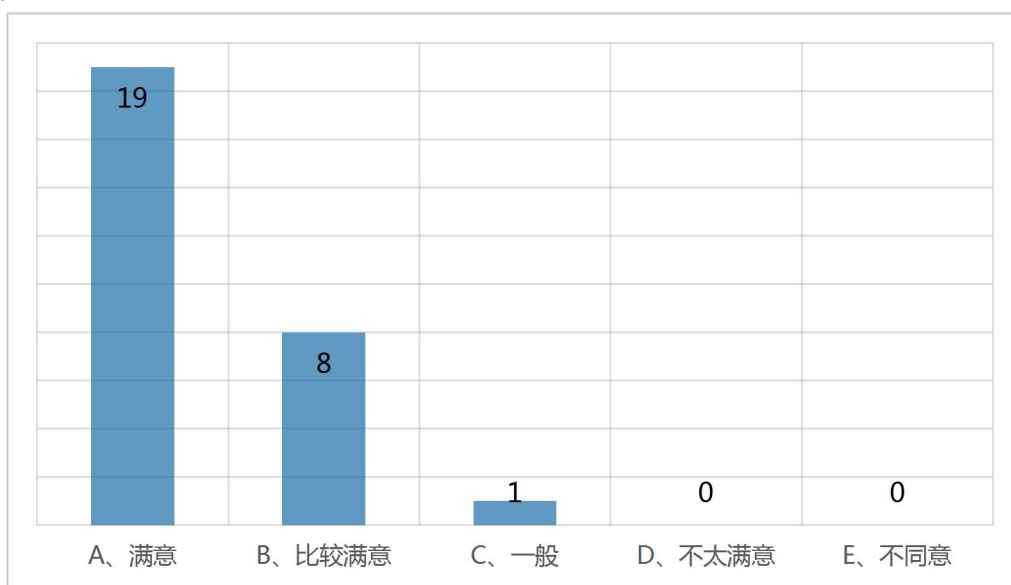
6)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营有效改善当地基础设施条件，有效提升城市环境，您认同吗？



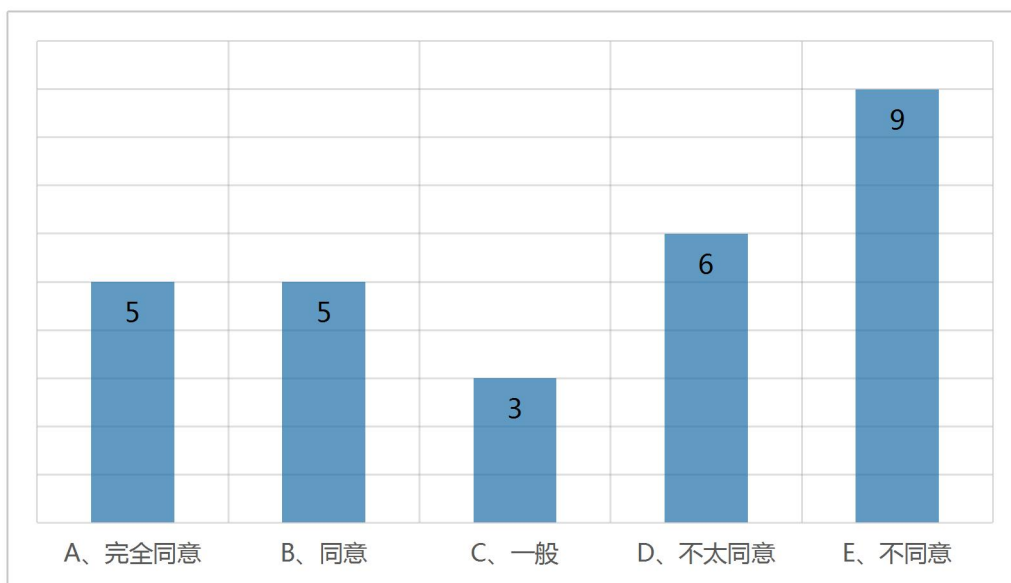
7)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营可能会涉及土地征迁问题,对此您比较担心的什么?（可多选）



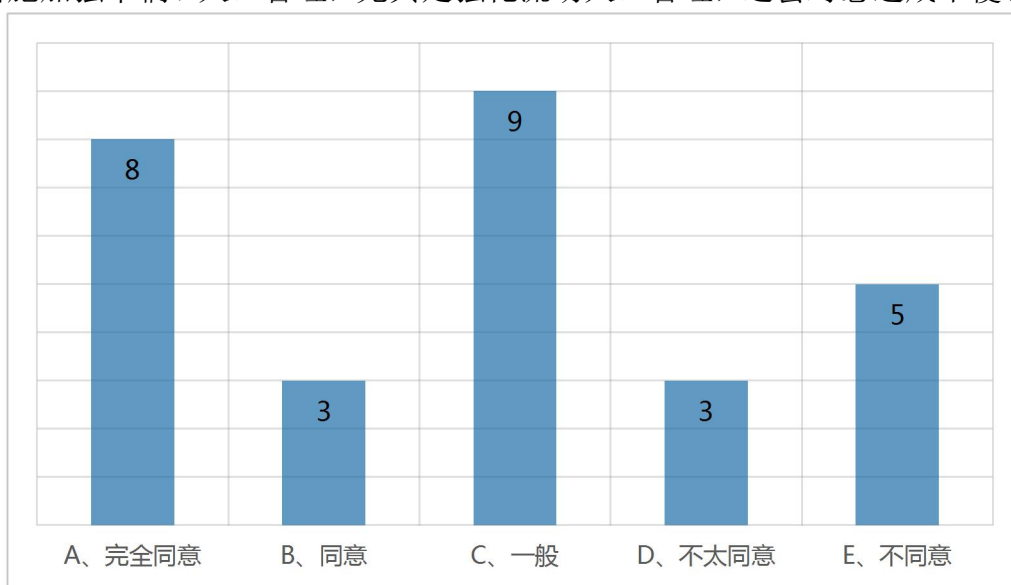
8)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响，对于采取的环保措施您是否满意？



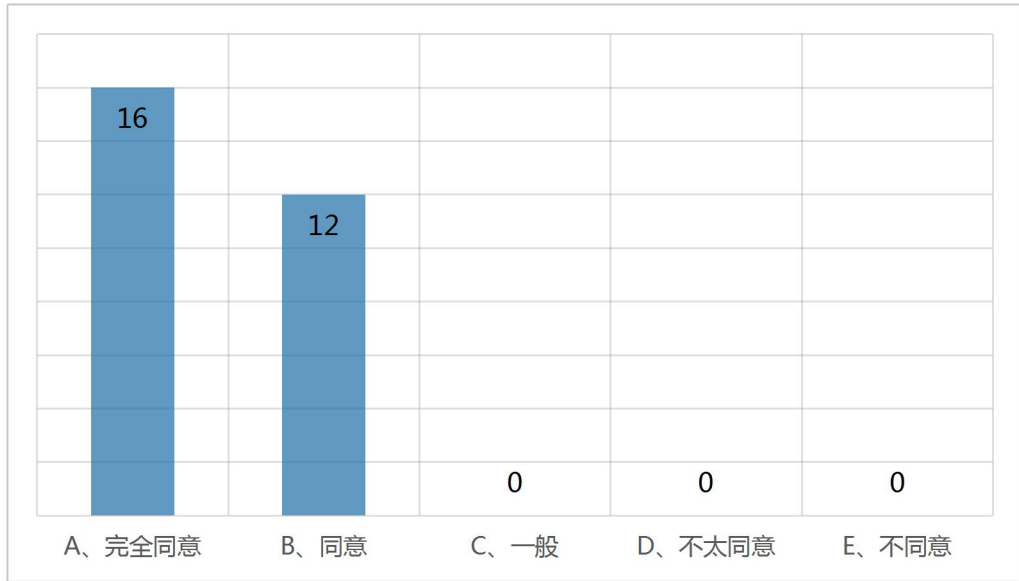
9)察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果，您认同吗？



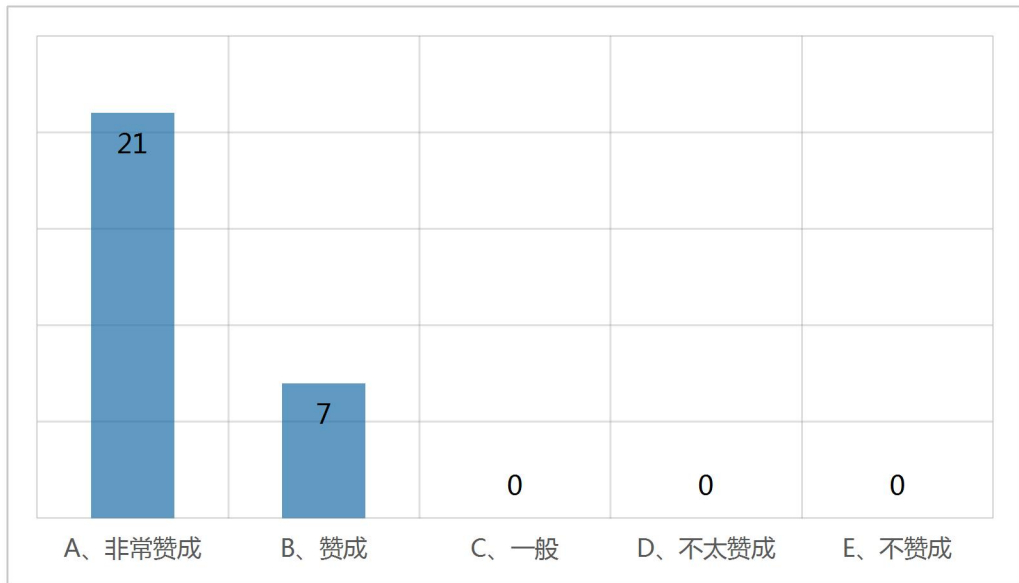
10) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化，但会采取相应措施加强车辆、人口管理，尤其是强化流动人口管理，这会对您造成不便么？



11) 察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设运营会提升区域及周边社会治安管理，会为您的生产或生活提供一定的安全保障，您同意吗？



12) 在采取各项稳定性园区管控措施，符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下，您对察布查尔锡伯自治县伊南工业园区国土空间专项规划建设项目的总体意见？



3.3.6 各方面意见采纳情况

园区规划项目公众参与调查采取多种形式，使项目所在区域相关公众能够充分了解本工程建设对社会稳定风险的影响，结果表明，社会公众大多数支持园区建设，认为园区建设将会促进区域经济发展与社会繁荣，从而提高各族人民生活水平。公众高度关心园区开发建设涉及的工业项目将会带来大气污染物和水环境污染，应提前做好污染治理防范措施。

评估认为：项目稳定风险评估报告采取公示、问卷调查、实地走访等多种方式，广泛征询了相关群众意见及建议，发挥了公众对“察布查尔锡伯自治县伊南

工业园区国土空间专项规划”社会稳定风险分析的知情、参与、监督的作用。风险调查中的公众参与具有代表性，对公众诉求的分析较详细，风险调查结果是可靠、可信的。

4 合法性、合理性、可行性、可控性分析

本章主要是在广泛调查研究的基础上，全面对照合法性、合理性、可行性、可控性等具体要求，逐项进行分析。

4.1 园区开发建设的合法性分析

《自治区发展改革委自然资源厅关于做好自治区开发区纳入新版〈中国开发区审核公告目录〉工作的通知，提出“做好整合优化。结合国家整合优化要求、《自治区关于深化园区（开发区）管理制度改革推动园区（开发区）高质量发展的实施意见》和《新疆维吾尔自治区园区设立调区扩区和退出管理办法》（新政办发〔2021〕2号）等推动开发区整合优化。以国家级开发区和自治区级开发区为主体，整合自治区人民政府下辖单位设立的开发区。对部分区域位于自治区级及以上开发区范围外的自治区化工园区，按程序开展调扩区；推动不在自治区级及以上开发区范围内的化工园区进行整合”，伊南工业园区通过整合优化伊泰伊犁工业园、双创产业园开展调区扩区符合相关政策要求。

4.2 园区开发建设的合理性分析

经济快速发展需要察布查尔锡伯自治县伊南工业园区加大建设力度。根据《新疆维吾尔自治区重点行业生态环境准入条件（2024年）》“新建、扩建工业项目原则上应布置于依法合规设立、环境保护基础设施完善的产业园区、工业聚集区或规划矿区，并符合相关规划、规划环评及其审查意见要求”的文件精神，重大项目必须建设在园区内，但伊南工业园区目前可利用土地不足，无法承接重大项目建设，严重影响全县经济及工业发展需要。

根据国家发展改革委自然资源部《关于开展〈中国开发区审核公告目录（2018年版）〉修订工作的通知》（发改外资〔2024〕1223号）通知要求，贯彻落实《自治区关于深化园区（开发区）管理制度改革推动园区（开发区）高质量发展的实施意见》《自治区发展改革委自然资源厅关于做好自治区开发区纳入新版〈中国开发区审核公告目录〉工作的通知》等文件精神，结合察布查尔锡伯自治县开发区实际情况，拟以自治区级园区（伊南工业园区）为主体，合并整合伊泰伊犁工业园、双创产业园。

整合后伊南工业园区包含三个区块，其中新兴产业园为原伊南工业园，现代化工产业园为原伊犁伊泰工业园，轻工制造园为原双创产业园。

园区提早谋划、提早实施，紧抓政策，针对主导产业鼓励引导推广循环经济

发展典型模式，鼓励园区内企业推进绿色工厂建设，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化和建材绿色化等，形成合理的产业上下游资源流向布局，可有效推动园区产业高效发展。

4.3 园区开发建设的可行性分析

1、政府高度重视积极作为

自园区开发建设以来，自治区、伊犁州、察布查尔锡伯自治县等各级政府对其发展高度重视，在目标内容、产业项目、相关保障措施等方面做了大量扎实有效的工作。凡涉及乡镇村民利益，即通过实地调查、走访调查、召开会议，征求当地群众对园区开发建设的意见建议，确保园区开发建设能够带动全区经济高质量发展，改善民生环境，提高人民生活幸福指数。

2、生态环境矿产资源满足发展

1) 矿产资源

察布查尔锡伯自治县矿产资源富集，种类繁多，开发潜力大。境内初步探明有煤、石灰石、铀、金、铜、铁、铅、锌、锰、重晶石、冰洲石、花岗岩、建筑用砂、粘土等 25 个矿种，已开发利用 13 种。煤炭精查储量 303 亿吨，远景储量 2000 亿吨以上，县域储量居全疆前三。现有矿点 57 处，矿山企业 51 家，煤矿 11 家，石灰石矿 3 个，铀矿、陶瓷粘土矿各 2 个，水泥用粘土矿、铜矿、重晶石矿、铅锌矿、金矿、锰矿、建筑用石灰石矿各 1 个。已勘探项目 16 个，勘探单位 11 家，勘探面积 582.5 平方公里。

煤是察布查尔锡伯自治县的优势资源。察布查尔锡伯自治县具有投资煤电煤化工最大的资源优势。煤已探明储量 56 亿吨，远景储量 1500 亿吨，占伊犁河谷盆地含煤区预测总资源量的 50%以上。察布查尔煤田共含煤 12 层，煤层平均厚度 59.60 米，含煤系数 16.96%。可采煤层共 9 层，平均厚度 52.75 米。含煤地层东西长 80 千米，南北宽 10 千—30 千米，面积 1880 平方千米。自西向东划分为脱维勒克矿区、伊昭矿区、梧桐沟矿区、阿勒玛勒矿区和杏子沟矿区。煤种为长焰—不粘煤及其过渡类型，杂质含量低，具有低灰、低硫、低磷、高热量、弱含油等特点，是优质的动力用煤、生活用煤和化工原料。境内石灰石等资源极其丰富，以石灰石为原料的建材工业也有一定基础。

能源矿产：伊南煤田又称察布查尔锡伯自治县煤田，分布在伊犁河南岸察布查尔山—伊什基里克山山前地区，主要煤矿区有塔拉迪、阿尔玛勒、梧桐沟、扎

格斯台和琼博乐等。伊南煤田由西向东为伊南煤田胶维勒克煤矿区、胶维勒克(琼博乐)煤矿区、乌库尔其煤矿区、伊昭煤矿区、郎喀一梧桐沟煤矿区等 6 个矿区组成。

伊南煤田含煤地层东西长 80km，南北宽 10—30km，面积 1880km²。煤种为长焰煤、不粘煤及其过渡类型，具有特低灰—中灰、低硫、低磷、中高发热量、弱含油等特点，是优质的动力用煤及生活用煤。察布查尔锡伯自治县已探明煤炭储量 56 亿吨，远景储量 1500 亿吨，已探明储量占伊犁河谷盆地含煤区探明资源量的近 50%左右。

有色金属矿产：察布查尔锡伯自治县矿种主要有金、铜、铅、锌。D+E 级金矿石量 11.6 万吨，金铜矿点 10 处，铜金属资源量 1404.99 吨；铅锌矿点一处，铅锌金属资源量 27954.59 吨。

非金属矿：察布查尔锡伯自治县现有重晶石、花岗岩、石灰岩、凝灰岩、安山岩、耐火材料、石英砂、石灰石、碱硝等。

察布查尔锡伯自治县的优势矿产资源矿种是煤、铀、水泥用石灰岩、建筑用砂，其次是砖瓦用粘土，煤炭资源居伊犁河谷各县市前列，石灰石等开发利用前景非常广阔。

2) 水系资源

察布查尔锡伯自治县水资源充沛，按其引用水系可分为南山水系、伊犁河水系、泉水水系及地下水水系。2023 年取水量共计 118682 万 m³，其中地表水 116367 万立方米，地下水 2029.3 万立方米，其他水源 286 万立方米。

规划区水系资源丰富，为生产生活的开展提供了良好条件。察布查尔锡伯自治县北部有著名的伊犁河及其支流寨牛录噶尔干河、绰霍尔河、阿吉比拉河等常年河流。伊犁河流经察布查尔锡伯自治县北部边界，长 125 公里，多年平均流量 374m³/s，年均径流量 115 亿 m³，水系水量稳定，水源丰沛，土地肥厚，自然条件较好。自东向西流经双创园北侧的察南渠取水于伊犁河，流量为 7.2 立方米 / 秒，即径流量为 0.88 亿立方米；南岸干渠于 2010 年通水，自东向西流经伊南园北侧；另有灌区主要输水管自伊犁河流经伊泰园区至伊南园区。

全县地下水总储量为 4.33 亿立方米（含兵团），可开采量为 2.56 亿立方米（含兵团）。2019 年县域（不含兵团）已开采量为 2044 万立方米，开采系数 16.26%，按地下水可开采指标系数 35%的规定，察布查尔锡伯自治县地下水未出现超采情

况。

3) 气候资源

察布查尔锡伯自治县气候属大陆性北温带温和干旱气候。由于它地处欧亚大陆中心伊犁河谷盆地中部，东南北三面有天山支脉的天然屏障，西部地势开阔，易受北冰洋气流的影响，因而热量丰富，光照充足，四季分明，冬春长，冬季寒冷，夏秋短，夏季炎热，降水较少，蒸发量大，温度日变化大。年降水量140—280mm，春末夏初降雨多。降水量的分布特点是南多北少，东多西少。年极大风速20—32.4m/s，4-5月风最大，大风分布特点是山区大于平原地区，西部大于东部。极端最低气温出现在1月，极端最高气温出现在7-8月，气温分布特点是极端最低气温平原区低于山区，极端最高气温平原区高于山区。

年平均气温9.1摄氏度，年降水量234.5mm，极端最高气温40.0℃，极端最低气温-43.2℃，日最大降水54.7mm，年日照时数2830.0小时，年蒸发量1549.9mm。终霜于4月上旬，初霜于9月下旬，无霜期为164天，最长192天，最短118天。年平均大风日数10天，年最多大风日数32天；年平均雷暴日14天，年最多雷暴日30天；年最大积雪深度47厘米；年最大冻土深度109厘米；年平均降雪日34天，最多50天，最短19天。8年平均有效积温：0℃积温，43021.5℃；10℃，3077.7℃；20℃，1819.0℃。

伊南工业园海拔800—1000米，属山前丘陵缓坡气候区。特点是降水少，气温高，风速大，极大风速达到26.8米/秒，热量较富，光照充足，气候干旱，积雪薄。

3、园区开发建设对当地社会发展起到了积极作用

园区的建设，对所在地区扩大就业和提高居民收入将产生积极的影响。园区建设期间，园区建设工程、市政工程建设等将为当地提供大量直接就业岗位和间接的就业岗位；园区运营期间，入驻园区的企业能提供大量直接的就业岗位，与之配套的物流、服务、安全检查、环卫等配套服务也相应提供一些间接就业岗位，在充分带动区域的就业水平的同时，通过引起关联效应，提高当地居民收入。

对所在地区居民生活水平和生活质量的影响：园区的建设，将形成区域商贸中心，带动所在地区的服务业发展；公共配套服务将得到极大改善，生活环境更加宜居；配套服务业发展水平提升，居民消费能力上升，居民生活幸福指数得到提高。此外，项目施工期间大量施工人员的进场，生活消费品需求和日常生活用

品的消耗均将从当地购买，间接提高当地的消费水平和质量。

对所在地区社会事业的影响：园区的建设，对所在区域的文化、教育和卫生等将产生较好的影响。未来随着规划项目的建设、运营，生产、生活性配套设施建设进一步加快，政务、商务及生活保障服务功能持续完善，将进一步促进区域文化、教育和卫生事业的发展。

项目建设对所在地区不同利益群体的影响：园区的建设，主要获益的是当地居民、企事业单位职工及相关行业的从业群体。考虑到项目建设可能对拆迁的居民带来影响，主要考虑拆迁的机会成本，从之前该地区政府对被拆迁居民群体的利益考虑和利益安排来说，拆迁的机会成本基本已经得到比较妥善的考虑，基本上照顾了各相关利益群体的要求。

5、园区开发建设对当地经济发展起到了积极作用

园区作为察布查尔锡伯自治县经济建设主战场和产业集聚发展重要载体，打造伊犁州外向型经济活力发展区；自治区现代煤化工产业高质量发展示范区、循环经济产业示范区。近中期（到 2030 年），园区工业总产值超 100 亿元，形成以煤化工及下游精细化工、新型建材、新能源新材料等产业为重点的现代产业体系，培育发展有色金属加工、农副产品精深加工、进出口加工、生产性服务业等产业。

远期（到 2035 年），园区工业总产值超 150 亿元，成为带动县域经济高质量发展的重要载体，建设成为丝绸之路经济带核心区具有较强竞争力的特色产业集群发展新高地。

伊南工业园区将持续贯彻落实国家、自治区、自治州关于园区（开发区）管理体制改革的和高质量发展要求，聚焦主导产业，推进产业集群化发展，重点发展煤炭煤化工及下游精细化工、新型建材、新能源新材料等三大主导产业，并依托察布查尔锡伯自治县资源禀赋、区位交通等优势，配套发展有色金属加工、农副产品精深加工、轻工制造、生产性服务业等产业。

4.4 园区开发建设的可控性分析

园区开发建设符合国家大计方针，符合相关法律法规，应充分利用政府给予的优惠，加快园区开发建设中所涉及项目的落地速度，实现早日开工。各单位部门及时有效地做好前期准备工作，多渠道筹措资金，落实资金来源，以保证相关项目顺利实施。实施过程中应多采纳专家的意见和建议，宜采用招标方式择优选

择一流的设计、施工单位。园区开发建设实施阶段，采用合理、可行、有效的技术手段，严把质量关、在保证各项建设工程质量的前提下，合理科学地控制建设成本，努力降低工程造价，确保工程建设按期完成。园区开发建设涉及项目建设阶段应做好事故应急预案，确保施工安全，产业项目建设之前应做好相关可研分析，充分做好市场调研工作，加强环境保护，不得对居民生活造成影响。

针对园区开发建设实施各阶段可能产生的风险因素，相关部门应通过加强公众参与，建立健全协调机制、完善应急预案，加强政策的宣传、营造良好的社会舆论氛围，坚持“和谐社会”的理念，加强社会风险预警制度，采取预防为主治安措施，通过采取一系列防范、化解措施和应急预案，对各类风险进行及早预防，积极化解，确保风险可控性，为园区开发建设顺利实施创造稳定的社会条件。

5 风险识别

风险识别是在风险调查及风险因素分析的基础上,对主要风险因素识别的全面性和准确性进行评估。

风险发生机理是客观合理识别出风险源的前提条件,是构建风险评估指标体系的研究依据和逻辑起点。本章将依据风险社会理论、社会冲突理论对伊南工业园区建设实施可能发生的风险发生条件进行分析,梳理出伊南工业园区建设实施潜在的各种社会稳定风险因素。

风险识别是在风险调查及相关利益群体识别的基础上,针对利益群体可能存在不理解、不认同、不满意、不支持的情况,或在日后可能引发不稳定事件的隐患,全面、全程查找并分析可能引发社会稳定风险的各种风险因素。是社会稳定风险分析过程中承上启下的关键一环,是开展风险估计、制定风险防范和化解措施、确定风险等级的基础和难点,风险识别不全面和不准确,将直接给随后的风险估计等工作带来偏差,从而起不到预防和化解社会矛盾的作用。

5.1 重大风险发生的理论基础

5.1.1 社会稳定风险内涵

社会稳定风险,广义上是指一种导致社会冲突,危及社会稳定和社会秩序的可能性,是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素,对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变为现实,社会风险就会转变成公共危机。

广义的社会风险是一个抽象的概念,它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域的各种风险因素。在狭义上,社会风险是指由于所得分配不均、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险,仅指社会领域的风险。

5.1.2 风险主体

伊南工业园区开发建设涉及区域、引进或投资项目的利益相关者构成风险主体。

5.1.3 风险客体

风险客体即风险评估的对象,客体因素承载着利益相关者的利益诉求,当客体因素损害风险主体的利益时,易产生利益冲突。本报告将伊南工业园区的风险

客体分为伊南工业园区本身因素和外界触发因素两个方面。

1、伊南工业园区本身因素

是指伊南工业园区本身潜在的危险因素，主要包括涉及的决策审批、设计实施、征地拆迁、劳务薪酬、施工安全、环境影响、资金保障、劳务纠纷风险、项目管理风险、交通影响风险、管线迁改等方面。

2、外界触发因素

伊南工业园区的开发建设会给风险主体带来社会文化、经济发展、生态环境等方面的影响，主要表现为利益负相关者失地、失业、生活环境变差、收入下降、社会公有资源得不到享用等。伊南工业园区的开发建设损害利益相关者的生活质量和生态环境，当他们的损失得不到合理补偿、利益诉求不能顺畅表达时，利益矛盾将不断积累，最终产生社会冲突。

5.1.4 利益申诉渠道

当报纸媒体、投诉信箱等正常申诉渠道得以有效设置并能满足利益相关者的利益诉求时，人们的不满情绪能够得到安抚，其意见和建议由相关部门予以吸收和化解，社会冲突能够有效避免，社会风险得以减小；如果正常的申诉渠道受阻或者所需时间较长，利益冲突积累到一定程度后，受影响的群体则会采取集会、游行、暴力冲突等非正常渠道去解决，容易引发社会风险。

5.2 风险因素识别

风险识别和风险分析是风险管理理论中两个定性分析风险的重要过程，是整个风险评估工作的前提和基础，是正确进行风险管理决策的基本依据。本报告在梳理风险发生机理的基础上，对伊南工业园区开发建设涉及的风险因素也即风险客体进行识别和分析。伊南工业园区开发建设的风险因素是实施过程中发生风险的一种潜在因素，一旦被激发，就可能带来损失甚至造成伊南工业园区开发建设的实施受阻。风险因素的识别和分析过程是对尚未显性化或爆发出来的各种潜在风险进行的系统性分析，引起风险的因素和事件很多，而且很复杂，既有主要的、直接的风险因素，也有次要的、间接的风险因素，用单一的标准划分风险一般难以涵盖全部。

报告主要以伊南工业园区为研究对象，针对主要内容和所涉及的具体项目，综合应用相关知识和风险分析方法，全面、动态、全程地识别本身内容、项目建设施工阶段和相关管理的风险因素，将风险划分为内部风险（直接风险）和外部

风险（间接风险），在此维度下进一步分析，识别出主要的、关键的、典型的风险因素，为后续建立风险评估指标体系打好基础。

社会稳定风险识别一般可选用对照表法、实地观察法、案例参照法、类比法等方法。本次评估选用对照表法结合实地观察法、案例参照法进行社会稳定风险识别。对照表法是基于在过去经验的启示下，对将来风险事件的设想，是一种预测，根据风险调查的现场情况、利益群体、政府、基层组织及各单位部门意见、问卷调查结果及各类相关资料，并考虑实施的社会互适性，从对照表中的各类特征风险因素中筛选出主要的、关键的单风险因素，再采用单因素风险分析及综合风险指数相结合的方式对社会稳定风险等级评估。

1、单因素风险评估：通过对照表及实际情况识别出的主要风险因素，采用定性与定量相结合的方法，对每个主要风险因素的风险程度做进一步分析、预测和估计，层层剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的概率，分析影响程度后果判断其风险程度。选取的维度包括可能产生风险的时机、地域、群体，以及风险的成因、影响表现、风险分布、影响程度等特性。

2、综合风险指数评估：根据各风险因素的相对重要性，确定各类单因素风险因素的权重，结合各类单因素风险因素的风险程度，确定规划整体风险指数。

依据相关评判标准，整体的风险等级依据“就高不就低”和“叠加累积”的原则进行判断。按照风险可能发生的各个阶段、评判的标准等，将识别的特征风险因素归纳主要风险因素，风险因素对照识别表如下表所示。

表 5.2-1 伊南工业园主要风险因素对照识别表

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
政策规划和审批程序	1	项目立项、审批合法性	伊南工业园开发建设涉及项目立项、审批的合法、合规性。	是	伊南工业园开发建设涉及项目为尽快落地建设，可能存在先建后批、简化审批程序、缺少审批资料的情况，存在合法性风险。
	2	产业政策、发展规划	伊南工业园开发建设涉及项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系。	否	伊南工业园的开发建设符合国务院、自治区、伊犁州、察布查尔自治县等政策要求，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《全国国土规划纲要（2016—2030 年）》《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021-2035）》《产业结构调整指导目录（2024 年本）》、《西部地区鼓励类产业目录（2025 年本）》等国家、省市级规划要求。伊南工业园的开发建设是对这些目标任务的具体落实。
	3	项目选址	伊南工业园开发建设涉及项目与地区发展的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标（住宅、医院、学校等）与项目的位置关系和距离等。	否	工业用地是伊南工业园的主要用地类型，以二、三类工业用地为主，按照产业、项目一体化的理念进行布局，要求工业项目远离居民生活区，项目选址基本合理。
	4	项目设计参数（设计规范）	涉及建设项目是否严格遵守各类规范标准，与周边相邻建筑形态及功能上的协调性	否	涉及建设项目设计需符合《城市道路交通项目设计规范》（1995）、《城市居住区项目设计标准》（2018 版）、《城市绿地分类标准》（2017 版）、《城市绿线划定技术规范》（2016）、《城市电力项目规范》（2014）、《城市给水工程项目规范》（2016）、《城市排水工程项目规范》（2017）、《城市抗震防灾项目标准》（2007）、《城市防洪项目规范》（2016）、《城市环境卫生设施项目标准》（2018）等标准要求。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	5	立项过程中公众参与	涉及项目立项、可研过程中的公示诉求、建议意见、负面反馈等。	否	建设项目在立项、可研编制阶段、社会稳定风险评估过程中，可通过政府网站、公众号、公告栏等进行项目概况的公示，听取相关利益群体的建议诉求。
土地房屋征收拆迁及补偿	6	土地房屋征收征用	土地房屋征收使用范围是否在国土部门批复的范围内，有无超批复房屋征收的现象存在，项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收范围与工程用地需求之间、与当地土地利用项目的关系等	否	依据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合划定的城镇开发边界内。不涉及土地房屋征收征用问题。
	7	土地房屋征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况。	否	依据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征收征用问题。
	8	被征收居民就业及生活	是否考虑土地房屋征收后居民如何进行就业项目，如何安排就业岗位，有无纳入社会保障体系	否	调据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征收征用问题。
	9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等。	否	据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征收征用问题。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	10	土地房屋征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均为欠合理）。	否	据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征用问题。
	11	土地房屋征收补偿程序和方案	是否按照国家 and 当地法规规定的程序开展土地房屋征收补偿工作，补偿方案是否征求公众意见，土地房屋征收是否符合程序，是否有具体方案并进行公示等。	否	据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征用问题。
	12	特殊土地和建筑物的征收征用	涉及基本农田征收征用、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等。	否	据《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》园区扩边整合不涉及土地房屋征用问题。
	13	管线搬迁及绿化迁移方案	管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等	否	园区基础设施完善项目不涉及管线、绿化迁移工作
	14	对当地的其他补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等。	否	非主要风险因素
技术和经济方案	15	工程技术方案	方案设计的科学性、合理性，此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素	否	园区开发建设涉及建设项目，实施前的项目设计要因地制宜，具有建设性和超前性。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			同时发生，可依具体项目展开分析（易燃易爆项目应考虑安全距离内外可能造成破坏影响，在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致等）。		
	16	建设条件及时机	建设时机是否成熟，配套条件是否完备，能否得到大多数群众的支持和认可	否	园区开发建设政策条件成熟，建设时机成熟。
	17	施工可能引发的地质灾害风险	是否增加地质灾害可能性，是否会增加防范成本	是	园区场地周边有诱发地质灾害的风险，施工前期应做好相应的地质勘查、地灾评估、场地安全性评价等工作，工程设计要结合勘察及评价结果，完善项目各项前期必要技术勘查。
	18	资金筹措和管理	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分。	是	园区开发建设涉及项目建设资金由银行贷款、招商引资、企业自筹等多渠道筹措解决。资金筹措及资金管理当前尚未建立完整、详细的相关措施方案，资金问题将导致引发一系列次生风险，另外项目建设过程中资金管理不规范等问题，会导致出现拖欠工程款等问题发生，造成极大的浪费，存在较大的风险因素。
生态环境影响	19	大气污染物排放	场界内、规划范围内、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系、与自然保护区生态	是	现场场地平整、基坑开挖，施工车辆行驶、生产原料、建筑材料、固废的搬运及堆放运输过程中可能出现扬尘，运输车辆、化工材料制造等可能产生废气污染。
	20	水体污染物排放	与人群感受之间关系、与自然保护区生态	是	项目施工期施工生产及生活产生的废水不经污水处理设备随意排放，会造成周边水资源污染。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	21	噪声和振动影响	敏感目标关系等，包括施工期、运行期两个阶段。	是	项目施工期施工及运行阶段产生噪音，对群众生活环境造成影响。
	22	电磁辐射和放射线影响		否	基本不会对群众生活环境及健康造成影响。
	23	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等。	否	园区不涉及重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等。
	24	固体废弃物及其二次污染	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾、工业固体废物、工程渣土能否做到有资质收运单位规范处置等。	是	因固废综合利用率低、处置不规范导致堆存，可对周围环境造成一定的污染。
	25	地下水、地表水污染	重金属、有毒有害物质等各种排放物对地下水、地表水产生的影响	否	工业废水排入污水管网前必须符合《污水综合排放标准》(GB8978-1996)三级标准的有关规定。大型工业企业自行建设污水处理设施保证废水的资源化利用与“零排放”要求。
	26	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质和数量（面积、户数）等。	否	涉及项目在设计时应该进行日照分析，确保项目各单体建筑及周边建筑物满足采光要求。
	27	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等。	否	无

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	28	光污染	包括玻璃幕墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等。	否	项目建设期间，焊接施工，场地照明距离周边居民较远，不会造成此类污染。
	29	公共开放活动空间、绿地、生态环境和景观	公共活动空间质和量的变化、公共绿地质和量的变化，生态环境的变化，城市景观的变化等。	否	涉及工业项目的建设不会影响公共开放活动空间。基础设施项目建设将进一步提高园区绿化建设，提高生态质量，不会造成社会稳定风险。
	30	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等	是	在施工过程中，路基、站场施工及大量土石方运输过程中，地表土松散且裸露时间较长，容易诱发局部水土流失；高填深挖路段因开挖面坡度大，防护措施滞后有可能导致局部的水土流失；路基开挖虽然扰动地表较少，但路基如不做好坡面防护措施，极易发生水土流失；取土场开挖将使原地表植被消失，局部地形发生改变，可能形成水土流失；对于弃渣的堆置，若不严格按设计指定的地方堆置，乱堆乱弃或不采取临时防护和随弃随挡等措施，将产生水土流失导致污染水体、淤积河道和水库，缩短水利工程寿命，从而增加洪涝灾害的频率和规模，加剧项目范围内的土壤侵蚀强度，造成新增水土流失。同时在工程实施过程中，如不注意加强工程临时防护措施，造成水土流失，将有可能诱发坡面坍塌等不良地质灾害。
	31	冰、雪、雨、冻	项目施工期、运行期受冰雪雨冻天气影响，对工程施工安全、进度、质量，以及运营期间设	否	察布查尔锡伯自治县冬季有降雪、低温冰冻天气，但园区开发建设项目已制定专项气象防护方案，施工阶段将采取防冻、防滑、除冰等措施，运营期设施建设符合当地气候适配标准，相关影响可通过常规措施控

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			施稳定性、周边交通和居民生活的影响程度等。		制，不属于特征风险因素。
	32	疫情防控	施工期流动人口健康监测、聚集性防控措施落实，运行期人员进出管理、场地消杀、疫情应急预案等执行情况。	否	项目将严格遵循国家及地方疫情防控常态化要求，建立施工人员健康档案、划定作业隔离区域、配备防控物资，相关防控措施与常规大型工程一致，不属于项目特有的特征风险因素。
	33	其他影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏	否	无
管理制度	34	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招标投标制、监理制和合同管理等。	否	园区开发建设涉及项目要求招标建设单位有完善的管理制度。
	35	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等。	否	园区开发建设涉及项目要求项目建设单位制度健全。
	36	工程设计方案、施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	是	园区开发建设周期较长，项目建设内容涉及管理用房、道路工程、市政管线、交通工程、工业发展、供暖、燃气、绿化及照明等基础设施，在工程设计基础和施工方案组织方面存在一定的难度，需要同专项方案论证。
	37	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量安全管理的相关规定，造成环境污染、停水、停电、停气、影响交通等突发情况和质量安全事故等。	是	园区开发建设涉及项目实施将可能会分解成不同标段分别进行施工，虽然项目建设方对各标段施工单位将严格按照相关程序 and 规定严格进行招投标，但仍会存在个别施工单位违反文明施工和质量管理的情况，造成环境污染、停水、停电、停气、影响项目建设范围内交通等突发情况等而导致的不稳定因素。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	38	社会稳定风险管理体系	当地政府及利益群众是否进行了充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识，是否建立了社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否有应急处置预案等	否	成立了以评估主体主要领导为组长的社会稳定风险评估工作小组，并成立了社会稳定风险应急指挥小组，在建设期间负责与项目施工单位建立了联动机制，制定了完善的应急预案。
	39	劳动用工纠纷管理	是否有保障农民工工资的制度、措施等	是	劳动用工纠纷问题是大型建设工程项目中最容易出现的社会稳定风险。
	40	环境事件应急预案	针对本工程的行业特点，项目单位是否制定相应的环境事件应急处置预案等。	否	项目所在地察布查尔锡伯自治县已经具备环境事件应急处理能力。
安全卫生	41	安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理、应急处置机制等。	是	园区开发建设属于大型综合类工程，施工安全管理是一门全面、复杂、系统的科学，每一个环节都必须“精准、严谨”，才能充分发挥其有效性。然而，由于项目建设本身具有建设周期长、时间短、投资大、人员分散等特点，导致了管理人员的懈怠，难以达到“精确性和严格性”。如果不明确安全管理的概念，施工单位必须加强“安全大于天”的概念记在心里，在工作中会出现怠忽的管理，事故发生后相互推诿的现象，所以事故的概率也会大大增加，造成不可挽回的严重后果，处理不当可能引起群体性事件、阻挠施工。
	42	泄漏、爆炸、火灾、溃坝等重大生产安全责任	项目实施导致泄漏、爆炸、火灾等重大安全事故发生的概率，是否有相关预案等	是	园区主导产业项目施工、运营涉及使用危险物品，存在爆炸和火灾危险环境，责任主体应建立防火预案、制度、措施等保障条件，存在一定的风险。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
		事故			
	43	崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地面塌陷、地裂缝及洪涝灾害等地质灾害	项目实施导致崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地面塌陷、地裂缝及洪涝灾害等地质灾害发生的概率，是否具备相关的紧急预案等措施	是	防洪标准达不到园区规划中 50 年一遇防洪标准，存在一定的风险。
	44	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式，运行期项目使用人员分析（使用人员来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等）。	否	具体项目建设过程中施工人员增加，短时期内会加大周边治安隐患，建设单位应加强对施工人员的管理。
经济社会影响	45	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等。	否	园区的规划和建设将会不同程度地带动规划区域内部及周边土地增值，属于正面提升，为可接受、可控制范围
	46	就业影响	项目建设、运行对周边居民总体就业率影响和特定人群就业率影响等。	否	园区建设期间还能带动就业，提升察布查尔锡伯自治县就业水平；还将对现有产业进行提升，丰富业态形式，增加就业岗位。
	47	居民收入影响	项目建设、运行引起当地居民收入水平变化量和变化率，以及收入不均匀程度变化等。	否	园区的建设和运营有利于提供更多的商业机会和就业机会，促进周边居民的收入增加。
	48	相关生活成本	项目建设、运行引起当地基本生活价格（水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等）的	否	相关影响不大。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			提高等。		
	49	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等。	否	园区的建设和运营，将完善公共配套设施。
	50	流动人口影响	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等。	否	项目建设期间流动人口主要为外来施工人员，建设方和施工方应加强人员管理，避免与公共安全管理存在冲突矛盾。
	51	商业经营影响	施工期、运行期对商业经营状况的影响。	否	园区的开发建设，将带动当地商业配套完善
	52	对社区文化影响	项目对社区文化产生的影响等。	否	项目规划和建设将增强察布查尔锡伯自治县与周边地区的开放合作水平，能在一定程度上丰富和传播社区文化。
	53	对周边交通的影响	施工方案对周边人群出行交通的考虑（临时便道的设置、临时停车场地安排、临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等。	是	园区道路建设及改造项目施工中将不可避免的使用既有道路，建设期对居民的交通出行空间造成明显挤压，使得本身路幅较窄通行能力较差的道路通行存在更大的困难，造成项目范围内居民的出行困难和增加交通安全事故的概率。
社会互适性	54	意识形态影响	是否存在其他意识形态，导致可能存在的社会现象，或社会管理方面风险	否	意识形态是一项常抓不懈的政治工作，也是公共安全的基础，防止利用项目建设期间管理漏洞，伺机对民众渗透，煽动破坏稳定局面，园区必须切实肩负起职责，做好意识形态工作。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	55	资源承载力不足	项目的实施是否会导致园区水资源、矿产资源、土地资源、能源资源储备不足，影响项目的建设	否	察布查尔锡伯自治县水资源、矿产资源、土地资源、能源资源储备充足。
	56	“双碳”目标约束	项目的实施是否会影响国家、自治区、察布查尔锡伯自治县、园区碳达峰碳中和目标的实现	是	随着国家“双碳”目标的确立，园区如何在不影响发展的前提下，前瞻性地实施能耗总控和节能减排成了目前亟须解决的问题。
	57	网络舆论导向及其影响	是否获得媒体支持、是否协调安排有权威力、公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息。	是	项目运营期间存在一定安全生产隐患，居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论

5.3 风险因素分析

风险分析是在风险识别的基础上，根据风险的特点划分归类。园区开发建设本身系统所带来的风险，即内部风险，是园区开发建设相关的直接风险，风险的发生直接关系到园区开发建设正常实施。本次评估从园区开发建设对生态环境影响、工程管理、对经济社会影响、施工安全卫生等几个方面全面地进行社会稳定风险识别，根据风险对照表中识别的单风险因素，将风险性质类似风险因素按照二级风险因素进行细化、归纳合并，并根据园区开发建设涉及项目，按照专家论证结果将重点部风险单个提出，共计识别出 11 个单风险因素，如下表所示。

表 5.3-1 园区主要单风险因素表

序号	风险隐患	风险隐患分项	决策	准备 实施	实施 运行	风险 特征
1	立项审批风险	项目立项、审批合法性	是			短期影响
2	环境影响风险	大气污染物排放		是	是	长期影响
		水体污染物排放		是	是	长期影响
		固体废弃物及其二次污染		是	是	长期影响
		水土流失		是		长期影响
3	安全事故风险	有毒有害气体泄漏		是	是	短期影响
		爆炸、火灾等		是	是	短期影响
4	洪涝地质灾害风险	洪涝灾害风险		是		短期影响
		地质灾害风险		是		短期影响
5	方案设计风险	项目设计方案	是			长期影响
6	施工风险	文明施工	是	是		短期影响
		安全生产风险	是	是		长期影响
		工程转包风险		是		短期

序号	风险隐患	风险隐患分项	决策	准备 实施	实施 运行	风险 特征
						影响
7	劳动用工纠纷管理风险	劳动用工纠纷风险		是		短期影响
		劳资纠纷风险		是		短期影响
8	资金筹措与管理风险	资金筹措风险	是			短期影响
		资金管理风险		是		短期影响
9	对周边交通的影响风险	造成道路阻隔、出行空间挤压、安全事故概率增加的风险		是	是	长期影响
10	“双碳”目标约束风险	高能耗高排放的项目可能影响“双碳”目标的实现		是	是	长期影响
11	社会舆论导向风险	居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论	是		是	短期影响

5.3.1 立项审批风险因素分析

伊南工业园区开发建设符合伊南工业园的开发建设符合国务院、自治区、伊犁州、察布查尔自治县等政策要求，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《全国国土规划纲要（2016—2030 年）》《察布查尔锡伯自治县国土空间总体规划（2021-2035）》等国家、省市级规划要求。伊南工业园区开发建设是对这些规划目标任务和建设任务的具体落实。但在实际过程中，为加速部分项目尽快落地建设，可能存在先建设后审批，或者部分审批程序存在简化，甚至缺少部分审批资料的情况，存在一定的合法性风险。

风险发生阶段：决策阶段。

5.3.2 生态环境影响风险因素分析

未来园区开发建设污水处理及排放风险存在设计、施工阶段的风险。

设计阶段：污水处理及排放设计是否征求地方对污水排放的拟定意见；新建站的污水处理方案是否满足国家、地方的环保要求；污水处理设施位置的选择是否位于城镇水体的下游、城镇夏季主导风向的下风向；是否满足卫生、防疫、防洪等相关要求；达标污水排放至附近河流、沟渠，与附近居民用水相互冲突等产生风险。

施工阶段：施工过程中的生产作业废水，如施工产生的泥浆废水、施工排水、

施工机械及运输车辆的冲洗水以及施工人员驻地排放的生活污水。

固废主要包括矸石、水渣、灰渣、硅渣等，因固废综合利用率低、处置不规范导致不断堆存，对周围环境造成了一定的污染问题。

此外项目施工过程中产生的临时堆放土方、淤泥、外运土方、表层土以及建筑垃圾等，一般需要临时堆放，这些固体废物的临时堆放对环境的影响主要表现在风、雨季防护不当造成水土流失的发生，起风时干燥土方可能会因防护不当起尘，影响大气环境。

运行阶段：废水不能实现达标排放、中水回用比率不满足规划要求，恶臭污染物对周边环境的影响。

（4）水土流失

园区开发建设涉及项目的实施对园区水土流失的影响主要体现在开发建设阶段，此阶段存在水土流失的风险因素主要表现在以下几个方面：

①破坏原有植被，增加了地面裸露和松动。植被面积减少和植被破坏，使植被覆盖率降低，抗蚀能力减弱，水土流失加剧；

②破坏原有的水土保持措施；

③弃土弃渣堆放不当，形成新的水土流失。一方面，取土、取石会造成底层岩石松动和裸露；另一方面，废弃土方堆积不当，会为泥石流的产生提供条件；

④施工方法不当将增加新的滑坡、崩塌等地灾因素，影响水土流失。

风险发生阶段：准备实施和实施运行阶段。

5.3.3 安全事故风险因素分析

《伊南工业园区调扩区规划方案》提出：以天山水泥、伊泰伊犁能源有限公司等企业为龙头，集聚现代制造、新型材料、现代煤化工、农副产品精深加工等相关企业和支撑机构，通过相互间有机联系、合作互动形成现代制造、新型材料、现代煤化工、农副产品精深加工四大产业集群，同时为智能制造、绿色制造等机遇产业预留一定空间。充分发挥伊南工业园区的区域比较优势，实现各企业在专业分工中的最大经济效益，不断提升伊南工业园区的竞争优势。

虽然伊泰伊犁能源有限公司独立成区，远离一般居民生活区，但尚未完成建设，未来未充分利用信息现代化手段对危险品种类、运输车辆、贮存、转移等链条实行监督管理，无法实现对区内重点场所、重点设施在线实时监测，自动预警能力欠缺，

未建立专门消防站,若管理处置不当仍会发生较大安全事故。如易燃气体在存储、输送过程中有可能发生泄漏,如遇到火源则易发生火灾、爆炸等事故;毒性化学物质发生泄漏后,容易在空气中飘逸扩散,造成人员伤亡,引发重大社会稳定风险。

风险发生阶段:准备实施和实施运行阶段。

运行阶段:

根据《首批重点监管的危险化学品名录的通知》《第二批重点监管危险化学品种类名录的通知》辨识可知:氢、一氧化碳、硫化氢、氨、石脑油、丙烯、甲醇、甲烷、天然气(富含甲烷的)、二氧化硫、氰化氢、乙烷、乙醛、LPG(液化石油气)、汽油、苯、甲基叔丁基醚、氯酸钠。

根据《易制毒化学品管理条例》辨识可知,硫酸、盐酸属于第三类易制毒化学品。

根据《易制爆危险化学品名录》(2017年版)辨识可知,过氧化氢溶液[含量>8%]属于过氧化物和超氧化物类易制爆危险化学品,硫磺属于易燃物还原剂类易制爆危险化学品。

根据《高毒物品目录》(2003版)辨识可知,属于高毒物品的有:氨、苯、硫化氢、氰化氢、五氧化二钒、一氧化碳。

根据《危险化学品目录》(2022年版)辨识可知,属于剧毒化学品有:氰化氢。

根据《特别管控危险化学品目录(第一版)》辨识可知,氨、液化石油气、汽油、氯酸钠、甲醇、乙醇属于特别管控危险化学品。

依据《中华人民共和国监控化学品管理条例》《各类监控化学品名录》、国家禁化武办《部分第四类监控化学品名录》等进行辨识、分析,确认现代化工产业园无监控化学品。

根据国家安全监管总局《关于公布首批重点监管的危险化工工艺目录的通知》(安监总管三〔2009〕116号)和《关于公布第二批重点监管危险化工工艺目录和调整首批重点监管危险化工工艺中部分典型工艺的通知》(安监总管三〔2013〕3号)辨识,目前伊泰伊犁能源有限公司涉及的危险化工工艺有:加氢工艺、氧化工艺、新型煤化工工艺、烷基化工艺为重点监管危险化工工艺。

伊南工业园区中重点监管的危险化工工艺情况如下表所示。

表 5.3-2 伊泰伊犁能源有限公司重点监管的危险化工工艺情况一览

序号	工艺名称	涉及企业	涉及装置
1	加氢工艺	伊泰伊犁能源有限公司	油品加工装置
2	氧化工艺	伊泰伊犁能源有限公司	净化装置
3	新型煤化工工艺	伊泰伊犁能源有限公司	油品合成装置
4	烷基化工艺	伊泰伊犁能源有限公司	烷基苯装置

根据《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》（安监总局第 40 号）、《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018）等的规定，查阅《伊泰伊犁工业园区化工产业集中区选址安全评估报告》（新疆化工设计研究院有限责任公司，2025 年 3 月）等资料，结合实地调研的资料，对现代化产业园危险化学品重大危险源进行统计，具体情况见下表。

表 5.3.3 现代化产业园危险化学品重大危险源统计表

序号	单元名称	级别
1	净化装置	三
2	油品加工装置	三
3	LPG、丙烯罐组	一
4	石脑油罐组	二
5	柴油罐组	三
6	混醇罐组	四
7	轻质油罐组	四
8	甲醇罐组	三
9	液氨储罐	二
10	液氧储槽	三

5.3.4 洪涝地质灾害风险

1 地质灾害

在道路建设和污水处理扩容等施工过程中，高填深挖路段因开挖面坡度大，防护措施滞后可能导致局部的水土流失加剧；路基开挖虽然扰动地表较少，但路基如不做好坡面防护措施，也极易发生地质灾害。

2、洪涝灾害

伊南工业园区段河道堤防原建设标准仅 20 年一遇，存在一定的风险。

风险发生阶段：准备实施阶段。

5.3.5 方案设计风险

设计方案应按相关规定进行设计，并予以优化，以免建设方案不合理造成投资提高或运行效果未能达到预期，设计施工总承包招标如果不按照有关规定进行，可能引起园区开发建设实施过程中出现以下不可预见的风险。

建设方案不合理造成投资总额提高或运行效果未达到预期，引起公众质疑；造成资源浪费引起原相关利益群体质疑决策程序，引起群体性事件；方案不符合当地建设条件，无法实施，造成前期工作的浪费或运行效果较差。

风险发生阶段：决策阶段。

5.3.6 施工风险

1、文明施工风险

若涉及项目施工期安全管理、文明施工管理、安全管理机构及职责、施工安全管理措施、专项施工安全方案、应急管理措施等不到位，可能会造成施工期安全事故，引发一定的风险。项目实现文明施工，不仅要着重做好现场的安全管理工作，而且还要相应做好现场材料、设备、技术、保卫、消防和生活卫生等方面的管理工作。

2、施工安全风险

项目的实施中存在一定的安全生产风险，可能会因安全生产制度措施未落实，或个体不依照工程实施规范要求施工造成工程质量及安全生产风险。例如火灾、爆炸、坍塌等事故造成人员伤亡。施工安全将保证项目在实施过程中的整体进度，除此，在项目实施的过程中应做好安全防护措施确保对周边居民及建筑不造成影响。

3、工程转包风险

项目建设过程中的非法转包，即项目实施单位违法违规擅自转包项目，甚至多手转包，层层转包，非法转包不但会对工程质量产生严重影响，而且，一旦中间环节出现问题，会引发民工讨薪等较为恶劣的社会负面影响与群体性事件。

风险发生阶段：决策阶段和准备实施阶段。

5.3.7 劳动用工纠纷管理风险

1、劳动用工制度管理风险

项目建设过程中的劳动用工是否规范，与劳动者的合同、薪酬、劳动保护各项制度是否完善，是否及时支付劳动者的报酬，是否保障劳动者其他合法权益等，直接关系到参与项目建设劳动者的切身利益。如果以上劳动用工方面的制度存在缺陷，或对制度执行存在偏差，就会影响劳动者的切身利益，处理不好，就会产生严重的群体性事件。

2、农民工劳资纠纷风险

项目实施中可能存在因主体单位或实施单位因项目工程层层转包，资金链断裂，无法按时足额支付工程款项，引发群体性讨薪事件，进而导致工程延期，引发群众上访或群体性事件。

风险发生阶段：准备实施阶段。

5.3.8 资金筹措与管理风险因素分析

园区开发建设涉及项目建设资金由银行贷款、招商引资、企业自筹等多渠道筹措解决。资金筹措及资金管理当前尚未建立完整、详细的相关措施方案，资金问题将导致引发一系列次生风险，另外项目建设过程中资金管理不规范等问题，会导致出现拖欠工程款等问题发生，造成极大的浪费，存在较大的风险因素。

风险发生阶段：全阶段。

5.3.9 对周边交通的影响风险

根据问卷调查的反馈结果和实地踏勘来看，园区道路安全问题比较凸显，主要集中在：1) 上下班高峰期堵车严重，影响员工的通勤时间和效率，存在剐蹭、撞车、撞人等风险；2) 部分路段无红绿灯，配套设施不完善；3) 工程车辆大车较多，车体体积庞大，车身存在视觉盲区，在行驶或停车、倒车、转弯、停车时容易发生撞车、侧翻等事故；4) 上班通勤与货物运输有重合，未合理区分机动车道和非机动车道。如果道路设计或运输管理不到位，有可能会发生恶性交通事故，不利于社会稳定。另外园区的开发建设过程中部分城市道路需进行提升改造，拟对部分道路建设人行道、交通、绿化、环卫、照明灯等附属措施，部分道路还需增设生活送水管和排水管道。项目施工过程中可能造成道路中断、阻隔、出行空间被挤压、增加安全事故概率的风险。如果道路改造项目开工建设，大型施工车辆的通行会影响道路的交通状况，且工程车辆载重大，会对原有的路面结构造成破坏，给区内居民生活带来一定程度的不便。

风险发生阶段：准备实施、实施运行阶段。

5.3.10 “双碳”目标约束风险

2021年10月24日，中共中央国务院发布了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，对碳达峰碳中和这项重大工作进行系统谋划和总体部署，提出了构建绿色低碳循环发展经济体系、提升能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提升生态系统碳汇能力等五个方面主要目标。此后国务院、各部门、各级政府也陆续出台了相关的行动方案，以贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的重大战略决策。

随着国家“双碳”目标的确立，园区如何在不影响发展的前提下，前瞻性地实施能耗总控和节能减排成了目前亟须解决的问题。伊南工业园区需更早地落实国家、自治区的战略部署，避免未来被动转型。

风险发生阶段：准备实施和实施运行阶段。

5.3.11 社会舆论导向风险

如果园区的开发建设以及后续入驻园区的传统产业项目缺乏与各种媒体的联系与沟通，缺少正面、积极的宣传推广，均可能导致媒体舆论导向不力带来的风险。此外，化工等项目存在一定安全生产隐患。有可能引发媒体关注或成为社会热议的焦点，从而形成舆论风险。

风险发生阶段：决策阶段。

6 第六章风险估计

风险估计是指在风险调查、风险识别的基础上,运用定性、定量分析方法,对风险发生的概率、影响程度及发生风险事件可能造成的影响做出推断的过程。课题组以社会稳定风险因素识别结果为基础,通过专家打分的方法对筛选出的风险因素进行估计,计算整体风险水平,判断风险等级。

6.1 单因素风险估计评判标准

项目单因素风险估计是指:对识别出的主要风险因素,通过定性与定量相结合的方式,剖析其引发风险的直接和间接原因,同时对每个主要风险因素的风险程度做进一步预测和估计,预测该因素可能引发哪些风险事件,估计其引发风险事件的可能性即概率,进一步对概率事件引发的风险程度加以评估。一般采用定性分析与定量分析相结合的方法,逐一对风险因素进行多维度分析,估计其发生的概率和风险程度。选取的维度通常包括可能产生风险的项目阶段、地域、群体,以及风险的成因、影响表现、风险分布、风险程度等。

根据风险概率—影响矩阵分析,风险影响程度包括很大、较大、一般、较小和微小五个级别,风险发生概率包括很高、较高、一般、较低和很低五个级别,不同风险影响程度和风险发生可能性组合后可将风险点风险程度可分为重大风险、较大风险、一般风险、较小风险、微小风险五个等级。矩阵示意图见下图。

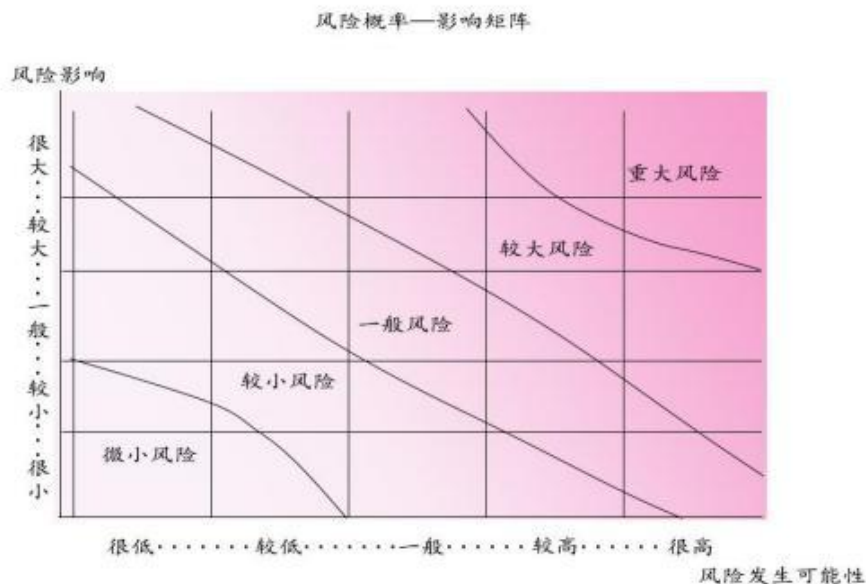


图 6.1-1 风险概率—影响矩阵

依据《国家发展改革委办公厅关于征求对固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（征求意见稿）意见的通知》（发改办投资〔2012〕2873号）的要求，其中风险概率（P）评判参考标准见表 6.1-1，影响程度（I）评判参考标准见表 6.1-2，风险程度（R）评判参考标准见表 6.1-3。

表 6.1-1 单因素风险发生概率（P）定级的标准

等级	定性描述	定量标准
很高	几乎确定发生/常常会发生	81%—100%
较高	发生的可能性较大/较多情况下发生	61%—80%
一般	有可能发生/某些情况下发生	41%—60%
较低	发生的可能性较少/较少情况下发生	21%—40%
很低	几乎不可能发生/一般情况下不发生	0%—20%

表 6.1-2 单因素风险后果影响程度（I）定级的标准

等级	定性描述	定量标准
很大	对项目建设造成一定负面影响，需要通过长时间的努力才能消除，且需付出巨大代价	81%—100%
较大	对项目建设造成一定影响，需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价	61%—80%
一般	对项目建设造成一定影响，需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价	41%—60%
较小	对项目建设造成一定影响，但可在短期内消除	21%—40%
很小	对项目建设造成很小影响，可自行消除	0%—20%

表 6.1-3 单个风险等级（R）标准表

等级	定性描述	定量标准
重大	风险发生概率很高，负面影响很大	64%—100%（含）
较大	风险发生概率较高，负面影响较大	36%—64%（含）
一般	风险发生概率中等，有一定负面影响	16%—36%（含）
较小	风险发生概率较低，负面影响较小	4%—16%（含）
微小	风险发生概率很低，负面影响很小	0%—4%（含）

6.2 项目主要风险因素的风险程度

根据问卷调查结果及对该项目的合理性、合法性、可行性、可控性分析，对照上述表 6.1-1~6.1-3 表社会稳定风险等级评判标准，评估小组在建立评估标准的基础上，利用打分与风险因素分析相结合的方式对每个风险因素的风险性进行评估，

用头脑风暴的形式来分析本次项目存在的主要风险以及风险危害程度。在这次的打分中,每个成员都根据自己所擅长的专业内容来对园区开发建设及涉及的重大项目进行分析,根据已经发现的11个风险因素,估算出各自的危害性和发生可能性大小,然后进行打分,将主观判断以数量形式加以表达,对该项目存在的主要风险发生的概率、单个风险的影响程度进行总结,对园区开发建设的社会稳定风险作出客观、公正的评判,确定高、中、低等级。

针对风险点清单中的单个风险点,通过对风险发生的可能性(发生概率P)与风险可能导致的后果(影响程度I)进行计算定级,获取对风险等级(R)的研判。风险等级的风险值为风险发生概率(P)的风险值和影响程度(I)风险值的乘积,即 $R=P \times I$ 。

根据评价小组对11个关键风险因素指标的重要程度判断,通过计算其均值定量算出该项目的每个单因素风险程度,结果如下表所示。

表 6.1-4 单因素风险评价计算表(初始)

序号	风险因素	发生概率 (P)	影响程度 (I)	风险等级 (R)
1	立项审批风险	28.8%	33.5%	0.096
2	环境影响风险	60.6%	46.4%	0.281
3	安全事故风险	26.6%	51.9%	0.138
4	洪涝地质灾害风险	22.3%	48.1%	0.107
5	方案设计风险	22.5%	31.9%	0.072
6	施工风险	25.9%	27.6%	0.071
7	劳动用工纠纷管理风险	26.3%	33.8%	0.089
8	资金筹措与管理风险	30.3%	39.5%	0.119
9	对周边交通的影响风险	27.9%	32.8%	0.091
10	“双碳”目标约束风险	42.5%	51.9%	0.220
11	社会舆论导向风险	34.8%	39.5%	0.137

对比单因素风险程度估计参考标准，将该项目中的 11 个风险因素定量进行了科学的统计计算，并根据定量的结果对每个单因素风险进行了定性定量的描述，如表 5-7 所示，本项目存在的 11 项社会稳定风险因素中有 2 项一般风险，9 项较小风险。

6.3 综合风险指数判断

项目整体风险估计一般采用定性、定量并与实际经验相结合的方法进行判断。具体如下所述：

1、确定各类单因素风险因素的权重 D。

采用“两两比较”方式判断指标间的相对重要性，进而构建判断矩阵进行层次单排序和层次总排序，采用“德尔菲法”最终确立各指标元素的权重系数。根据问卷调查结果及相关法律法规、标准，通过稳定风险分析小组成员整理、统计，科学分析，再结合类似大型建设项目风险发生情况、风险估计的相关经验以及结合专家论证会专家意见等综合考量，修正各类单因素风险因素的权重 D 的取值（取值范围为[0, 4]，其中 D 取值越大表示某类风险在所有风险中的重要性越大，应用 0-4 强制评分法确定每个风险因素的权重。标准如下：非常重要的一方 4 分，另一方为 0 分；比较重要的一方为 3 分，另一方则为 1 分；双方同等重要，各得 2 分；自身对比不得分）。对本项目风险因素的权重 D 计算如表 6.3-1 所示。

表 6.3-1 项目风险因素的权重 I 计算

风险	W1	W2	W3	W4	W5	W6	W7	W8	W9	W10	W11	合计	权重
W1	×	1	1	3	3	3	3	1	3	2	2	24	0.108
W2	3	×	2	2	4	3	3	2	4	3	3	29	0.130
W3	3	2	×	3	3	3	3	2	3	2	2	26	0.117
W4	1	2	1	×	3	2	2	1	3	1	1	17	0.076
W5	1	0	1	1	×	1	1	0	2	1	1	9	0.040
W6	1	1	1	2	3	×	2	1	3	1	1	16	0.072
W7	1	1	1	2	3	2	×	1	3	1	1	16	0.072
W8	3	2	2	3	4	3	3	×	4	2	2	28	0.126
W9	1	0	1	1	2	1	1	0	×	1	1	9	0.040
W10	2	1	2	3	3	3	3	2	3	×	2	24	0.108
W11	2	1	2	3	3	3	3	2	3	2	×	24	0.108
总计												222	1

注：其中 W1~W11 代表各个单因素风险，具体代表风险内容如表 6.1-4 所示。

(2) 确定各类单因素风险因素的风险程度 (R)。

根据单因素风险估计的结果确定本项目各类单因素风险因素的风险程度 $R=P \times I$ ，即风险概率与影响程度乘积。

(3) 确定整体风险指数 T。

整体风险指数 $T=\sum D \times R$ ，即各类单因素风险因素的权重与其风险程度乘积之和。

评估小组通过定性及定量分析，对单因素风险进行权重分配并进行叠加汇总，获得了对伊南工业园区开发建设的风险估计。风险指数定量计算表见表 6.3-2 所示：

表 6.3-2 综合风险计算表（初始）

序号	风险因素	风险权重	风险等级 (R)					风险指数
		D	微小	较小	一般	较大	重大	T=D×R
			0<R≤0.04	0.04<R≤0.16	0.16<R≤0.36	0.36<R≤0.64	0.64<R≤1	
1	立项审批风险	0.108		0.096				0.010368
2	环境影响风险	0.130			0.281			0.03653
3	安全事故风险	0.117		0.138				0.016146
4	洪涝地质灾害风险	0.076		0.107				0.008132
5	方案设计风险	0.040		0.072				0.00288
6	施工风险	0.072		0.071				0.005112
7	劳动用工纠纷管理风险	0.072		0.089				0.006408
8	资金筹措与管理风险	0.126		0.119				0.014994
9	对周边交通的影响风险	0.040		0.091				0.00364
10	“双碳”目标约束风险	0.108			0.220			0.02376
11	社会舆论导向风险	0.108		0.137				0.014796
综合风险指数		1						0.142774

综上，采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算出伊南工业园区的综合风险指数为 0.142。

6.4 初始风险等级判断

对于项目初始风险等级的判断，一般可以从总体评判、可能引发风险事件、风险事件参与人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面综合评判项目的初始风险等级，项目社会稳定风险等级评判参考标准如表 6.4-1 所示。一般情况下，整体的风险等级依据“就高不就低”和“叠加累积”的原则进行判断。

表 6.4-1 风险等级评判标准

风险等级	高风险 (重大负面影响)	中风险(较大负面影响)	低风险(一般负面影响)
单因素风险程度评判标准	2 个以上重大或 5 个以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或者 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36—0.64	<0.36
公众调查结果评判	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者超过 33%	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者占 10%—33%	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者低于 10%
可能引发风险事件评判	大规模群体性事件，如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件	一般群体性事件，如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体(网络)出现负面舆情等	个体矛盾冲突，如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品、散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	单次事件参与人数在 200 人以上	单次事件参与人数在 10-200 人	单次事件参与人数在 10 人以下
总体评判标准	大部分群众对项目建设有意见，反映特别强烈，可能引发大规模群体事件	部分群众对项目建设有意见，反应强烈，可能引发矛盾冲突	多数群众表示理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见

经系统分析，综合考虑以下因素对伊南工业园区的社会稳定风险进行定级：

1、单因素风险程度估计结果表明，11 项风险因素中有 2 项一般风险，9 项较小风险，按照单因素风险程度评判标准，伊南工业园初始风险等级为低风险。

2、风险指数计算的风险综合评价结果，计算伊南工业园区综合风险指数为 0.142。

本次社会稳定风险初始风险等级判断具体如表 6.4-2 所示：经过分析，综合

考虑以下因素定级。

表 6.4-2 项目社会稳定风险等级评判情况表

名称		评判等级		
		高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
判断因子	可能引发风险事件		√	
	风险事件参与人数			√
	单因素风险程度			√
	综合风险指数			√
初始风险等级（综合评判）				√

根据就高不就低原则，在未考虑风险防范和化解措施前，伊南工业园初始社会稳定风险等级评判为低风险等级。

低风险等级意味着伊南工业园具备合法性、合理性、可行性，群众支持度较高，相关项目建设条件和群众基础较好，在实施过程中不会出现大规模的群体性事件，但个体矛盾冲突，如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品、散布有害信息等事件有偶发的可能性。但是作为投资额巨大、影响范围广的重大决策，伊南工业园开发建设实施中还有许多不可控因素和不可预知的风险。考虑到风险发生的不确定性，为预防风险影响程度扩大，必须采取相应的风险防范和化解措施来降低风险发生的概率和影响程度，通过降低单个风险发生的概率及影响程度，降低伊南工业园的整体风险程度。

7 风险防范和化解措施

对伊南工业园社会稳定风险进行研究最终是要制定有效的风险防范与化解措施使有可能出现的社会稳定风险损失降到最小。为从源头上防范、化解园区建设、运营可能引发的风险，本章针对以上分析得出的影响该项目的主要风险因素，结合伊南工业园自身特点，建议采取相应的风险防范、化解措施，制定相应的应急预案。

7.1 风险防范和化解原则

在风险防控措施制定及实施过程中遵循以下基本原则：

——维护公众利益。坚持以人为本，维护公民的合法权利和相关诉求，降低民众的负面情绪。

——接受监督建议。相关防控措施的落实都应置于公众的监督之下，接受民众的监督与建议，同时也增进公众对园区开发建设的理解和支持，以及对政府的信任。

——做到防患未然。加强对潜在风险的监测和监控，及时发现潜在风险的苗头，提出具有前瞻性的预防措施，将风险消灭在萌芽状态。

7.2 风险防范化解措施

7.2.1 立项审批合法性风险防范化解措施

园区的开发建设重大决策项目和审批程序包含立项审批程序、产业政策项目、行业准入以及公众参与四个方面，其主要是为避免合法性遭到社会公众质疑从而引发社会稳定风险，其特点是凭借网络发酵影响较广、范围较大。园区的开发建设所涉及项目应认真落实自然资源、环保等相关部门的批复意见，在发改委、经信委办理备案证、立项批复文件，使立项审批合法性，尽快办理《建设用地项目许可证》《项目条件通知书》《建设工程项目许可证》等合法性手续，手续不完备、不符合园区准入政策的项目不予开工建设。涉及项目应尽快完成所有前期手续和审批程序，完成项目相关外部支持性文件。确保项目合法性的同时有效地降低风险概率和影响程度。

7.2.2 生态环境影响风险防范化解措施

1、入驻项目选择减缓对策。

企业入驻需与规划主导产业相符，严格控制入区项目的准入条件，遵守产业选择及发展方向建议。入区项目必须符合国家和地区环保标准：在环境保护方面应做到高起点、高标准、严要求，实行严格的污染物排放总量控制制度和排污许可制度，禁止国家产业政策淘汰类的建设项目入驻。入区项目的生产工艺水平、技术装备水平、能耗、水耗、排污及清洁生产水平、管理水平等，应达到国内领先水平或国际先进水平。高新技术企业、高新技术产品、环境友好型企业、能源节约型企业优先入区。鼓励企业实施以原料结构调整、产品结构优化、节能环保安全升级等为目的的技术改造，提升现有生产装置整体性能，提高产品质量。限制高耗水、挥发性有机物排放量高的企业入驻；禁止入驻项目取用地下水作为生产用水，后期优先使用污水处理厂的中水。集约节约利用土地资源。提高入区项目投资强度、产业规模、用地规模等准入门槛，提高土地利用率。

2、大气环境保护措施。

优化产业结构，严格执行总量控制。首先从项目入区源头把关，严格执行项目审批制度和程序，对于资源消耗高、污染物排放量大、污染治理水平低和效益差的企业严禁入驻园区。在园区后续开发建设过程中，严格执行大气污染物总量控制措施，尽可能在有限的排污指标范围内引进更多生产工艺较先进、排污较少的项目。加快对不符合国家及自治区相关政策的煤化工等行业进行升级改造，对有机废气、粉尘等采取有效的收集处理措施，减少工艺废气排放量，控制无组织排放。各企业应当采用先进的污染治理技术、工艺和设备，引进先进的管理模式和经验，对企业污染物排放实行全过程污染控制，按照“三同时”原则进行项目的开发和建设，使污染物的排放总量满足区域环境容量要求。使用先进的行业清洁生产共性技术和设备，进一步减少对周边大气环境的影响。

强化工业污染源控制。使用清洁原辅材料，推动实施原料替代工程，VOCs排放建设项目应使用低毒、低臭、低VOCs含量、低反应活性的原辅材料，应符合国家环境标志产业技术要求的相关规定。新建化工项目应配套泄漏检测与修复技术工程。加强工艺废气治理，产生废气的企业应采取设置废气处理设施，工艺粉尘、恶臭气体、挥发性有机废气等应集中收集，经废气处理设施处理后达标排放，减少无组织废气排放量，企业不得擅自停运或闲置废气处理设施。

深化施工和道路扬尘综合治理。建设单位要将防治扬尘污染费用列入工程造价，在加装视频监控、监管人员到位、经报备批准后方可开工。严格落实“施工工地周边围挡、物料堆放覆盖、出入车辆冲洗、施工现场地面硬化、拆迁工地湿法作业、渣土车辆密闭运输”等“六个百分之百”扬尘防治要求。严格场地清理、土地平整期间裸露土地的扬尘防治监管，减少扬尘污染。加大道路清扫保洁力度。严格渣土车运营管理，施工单位在清运建筑垃圾时，按照城管部门规定的时间、路线、倾倒地点进行消纳处置。

加强“联防联控”制度建设。以整治企业二氧化硫、氮氧化物、VOCs、粉尘污染和工地扬尘为重点，制定大气污染整治实施工作方案，将联动措施落实情况列入各责任部门年度环境保护目标责任制进行考核。通过开展联防联控，控制规划区扬尘，特别是各类建筑施工工地扬尘，保持城市清洁，持续保持园区环境空气质量。

3、污水减排治理措施

合理引进入园项目。从以净化为重点的末端治理转变为以预防为主的源头控制。切实落实园区的企业准入条件，拒绝耗水量大、废水排放量大、废水治理难度大的项目入驻园区，积极发展对周边水环境危害小、耗水量小的产业，依靠科技进步、技术支持，改进生产工艺，尽量做到少用水、少排水。

推动现有企业落实水污染控制要求。园区及当地环境保护行政主管部门加强对现有企业废水治理措施的监管。严格要求各现有企业认真落实原规划环评及其环评批复要求、项目环评报告及其环评批复中要求采取的废水污染控制措施，确保各企业外排废水落实废水治理要求。

提高废水回用率。提高生产废水回用率，确保工业废水全部回用，生活污水收集率达到100%。尽可能通过多种途径进行回用，减少外排废水量，以进一步降低对纳污水体的影响。面对冬季防冻水、冷凝水进入污水系统造成来水增加，用水企业限产限量减少中水用水量等矛盾，用水企业要增加回水量，污水处理厂尽快推进中水膜安装，提升中水处理能力，保持污水处理厂来回水平衡，防止污水外溢。

雨污分流减少污染。针对园区现状雨污分流的排水体制，加强雨污分流的排

查工作，及时作出整改措施。开展工业园区企业雨污管网规范化整治工作，查看企业内的排水管道是否实行雨污分流，确保没有合流、错接、漏接、暗管；加强园区雨污管网管道检查工作，对于管线局部腐蚀现象及时进行更换，避免污水泄漏渗流至雨水管道从而影响周边水体环境。

4、固体废弃物防治措施

实施源头控制。区域推行固体废物减量化、资源化和无害化政策，按照循环经济思路加强废物管理，通过控制一次性物品使用，倡导健康消费方式、废物利用等措施，实现工业固废、商业垃圾和居民生活垃圾的源头消减。区域内实施垃圾分类，加强垃圾分类回收利用。大力发展循环经济，促进固废的再利用和资源化。

做好危险废物的安全处置。定期检查各企业危险废物处置情况，全面掌握区内危险废物产生源、成分、产生量、处置去向，建立收集、运输、处置全过程管理系统，厂区按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597）要求建设规范的危险废物临时储存场所，坚决杜绝危险废物随意堆放，对危险废物实施严格管理，确保危险废物 100%安全处置。企业的临时危险废物临时贮存场所按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB18484）的要求设置，做到底部防渗，并做好防雨淋、防流失（设置围堰）、防扬散（密闭）措施，严防污染地下水或造成环境风险。实行危险废物转运“五联单”制度，危险废物应由有资质的单位进行处置，转移危险废物的，必须按照国家有关规定填写危险废物转移联单。

优化建筑垃圾处置。建筑垃圾的处置实行减量化、资源化、无害化和“谁产生，谁承担处置责任”的原则。支持和鼓励建筑垃圾综合利用，鼓励建设单位、施工单位优先采用建筑垃圾综合利用产品。

5、水土流失防治措施

园区水土流失主要发生在开发建设期，可在项目施工期进行环境监测，控制施工质量，文明施工，减少扬尘和固体废弃物的产生，在项目初始阶段编制水土保持方案，根据水土保持方案的相关要求施工，做到工程措施、植物措施、临时措施合理配置，统筹兼顾，形成综合防治体系。园区水土流失以风力侵蚀为主，水土流失防治措施体系以防风固沙、抑制扬尘为主，重视对施工裸露面的防尘网

苫盖、洒水降尘等临时防护措施，施工结束后对施工迹地或堆土体表面采取砾石压盖措施，抑制风蚀。对微地形较陡、汇流面积较大的区域应采取截排水措施，防止暴雨径流冲刷。

具体施工过程中，对扰动的路面采取临时洒水降尘措施；对管线施工产生的临时堆土用防尘网临时苫盖，减轻风蚀；对垃圾场、污水处理厂等工程，对施工营地采取临时洒水降尘措施，临时堆土采取防尘网苫盖；临时堆存于垃圾场的土方，供垃圾场运行期填埋垃圾、分期加高垃圾坝等使用，因堆存时间长，对其表层采取砾石压盖措施。另外，园区管委会应对园区所有企业及施工项目实行《水土保持方案》承诺制管理，按照“谁建设、谁保护，谁造成水土流失、谁负责治理”的原则，建立水土保持工程目标责任制。

7.2.3 安全事故风险防范化解措施

1、严把园区安全风险源头管控。伊南工业园区伊泰区为化工区。根据《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》，化工园区应与城市建成区、人口密集区、重要设施、敏感目标之间保持足够的安全及卫生防护距离、留有适当的发展空间。园区内各企业的布局应满足安全防护距离的要求，合理布置功能分区。园区企业危险物品的场所、设施设立应执行《公路安全保护条例》（国务院令 593 号）的距离要求。建立园区内企业准入、退出机制和黑名单制度，把符合安全生产标准、园区产业链安全和安全风险容量要求，作为企业准入的前置条件，严格禁止工艺设备设施落后的项目入园，严格限制本质安全水平低的项目建设。坚持安全生产高标准、严要求，严格实行重大安全生产事故风险“一票否决”。新建化工生产储存装置应按照相关规定装备自动化控制系统，涉及易燃易爆、有毒有害气体的生产储存装置必须装备易燃易爆、有毒有害气体泄漏报警系统，涉及“两重点一重大”的生产储存装置应装备安全联锁系统。

2、提升园区安全监管信息化水平。全面加强安全生产工作，定期组织集中区企业开展安全管理情况检查和互查，综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术，对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控，实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控，做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通。

3、严格落实责任人制度。危险化学品单位应当明确重大危险源中关键装置、重点部位的责任人或者责任机构，并对重大危险源的安全生产状况进行定期检查，及时采取措施消除事故隐患。事故隐患难以立即排除的，应当及时制定治理方案，落实整改措施。定期对危险化学品重大危险源从业人员进行安全生产教育和培训，使其牢记安全生产规程。根据冬季低温、雨雪等灾害性天气多发的特点认真开展安全生产大检查活动，强化隐患整改落实到位，坚决遏制各类燃气安全事故发生。

4、强化园区应急保障能力建设。园区应建立应急管理机构，明确职责，构建一体化应急管理系统，制定总体应急救援预案及专项预案，建立健全园区内企业及公共应急物资储备保障制度，完善应急物资保障体系。建立相应自然灾害应急预案，加强监测和预警，落实有关防范措施。明确安全生产应急管理的分级原则、响应方法和程序，建立快速响应机制。要加强应急基础设施建设，整合园区内各企业所配置的压力、温度、液位、泄漏报警等自动化监控措施，构建园区一体化应急管理信息平台。建立三维倾斜摄影模型，实时更新园区建设边界、园区内企业边界及分布等基础信息。按照《城市消防站建设标准》和《气体防护站设计规范》的要求建立消防站和气防站，并建立医疗急救场所。组建园区专业应急救援队伍，建立应急救援联动机制，并组织开展地方应急救援力量和企业应急救援力量共同参与的应急演练。

5、推进化工园区封闭化管理。通过采取不同的封闭监控管理手段，实行化工园区封闭化管理。要建立完善的园区门禁系统和视频监控系统，严格控制人员、危险化学品车辆进入化工园区。进出化工园区的危险化学品车辆都要安装带有定位功能的监控终端，实行专用道路、专用车道和限时限速行驶措施，由园区安全生产管理机构实施统一监控管理。

6、园区管委会应依据《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》开展认定工作。

7.2.4 洪涝地质灾害风险防范化解措施

1、防洪灾害预防。园区建设过程中如有管道穿越堤岸施工时，一定要与河道管理部门保持密切联系，制定专项施工方案，保证堤防的安全。穿堤施工尽量避免在汛期施工，如必须在汛期施工，要做好防洪应急预案，报有关部门批准后

严格执行，确保安全度汛。管道施工在河道内产生的弃渣和其它阻碍行洪的临时建筑物应尽快清理。建设单位要提前与相关管线管理部门对接沟通治理区域内管线情况，避免造成管线破坏和事故发生。

2、抗震预防。根据建设工程所处的场点位置，选择距离场点 700m 范围内的控制点结果综合确定场地地震动参数。根据建设工程设计中不同的抗震设防需要选取不同超越概率水准的地震动参数。

3、地质灾害预防。在详细项目及开发建设阶段应充分考虑可能由于开发建设引发地质灾害的可能性，建议相关项目建设应严格执行建设工程地质灾害危险性评估制度，将该区内可能由于建设引发的地质灾害防治工程与开发建设相结合，开发建设时应考虑消除或预防地质灾害隐患。按设计要求的时间段施工，避开风力较大季节；开挖地点、弃土堆放场地和开挖地表部应铺设一层粗颗粒的砾石，保护扰动场地遭受风力侵蚀；应禁止设计范围以外的场地开挖，不越界乱挖。

7.2.5 方案设计风险防范化解措施

1、在项目进行施工设计工作以前，通过对建设场地和工程地质和水文地质做详尽的地质勘查工作，可以有效地规避项目的工程风险。项目建设前应依据区域基础设施布局，避免重复建设而造成的资本流失和人力资源损耗。空间布局设计应充分听取专家以及群众意见，加强公众参与程度，加强园区功能性、服务型、综合性及公益性产业建设。

2、在设计和施工过程中要选择有资质、重质量、重信誉的设计、施工单位，进行项目的设计与建设，降低由此造成的设计、施工风险。

3、施工单位应严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住房和城乡建设部令第 37 号令）进行专项施工方案的设计。勘察单位应在勘察文件中说明地质条件可能造成的工程风险。设计单位应当在设计文件中注明涉及危大工程的重点部位和环节，提出保障工程周边环境安全和工程施工安全的意见，必要时进行专项设计。建设单位应当组织勘察、设计等单位在施工招标文件中列出危大工程清单，要求施工单位在投标时补充完善危大工程清单并明确相应的安全管理措施。同时施工单位应根据《关于实施〈危险性较大的分部分项工程安全管理规定〉有关问题的通知》（建办质〔2018〕31 号）中要求：对于超过一定

规模的危大工程，施工单位应当组织召开专家论证会对专项施工方案进行论证。

7.2.6 施工安全风险防范化解措施

1、文明施工。重大建设项目施工单位在开始施工前，建设单位应该按照规定给施工单位足额支付安全文明施工管理费，项目施工单位应使资金能够尽其用，保证文明施工。现场场容场貌根据现场布置合理，设施设备按现场布置图规定设置堆放，保持周边道路及场地内临时道路畅通、平坦、整洁。在施工作业时，应有防止尘土飞扬、泥浆洒漏、污水外流、车辆沾带泥土运行等措施，构配件及特殊材料统一堆放。做好施工现场周围的环境保护，施工过程中积极对现场周围的环境进行保护。建设单位及施工单位应做好文明施工检查。

2、安全施工。全面统筹，做好事前控制，加强对工程的勘察、设计的管控，做好技术指导和岗位培训，制定合理的施工方法清理施工现场；规范实施，做好事中控制，强化机械设备管理，严把材料质量关，严控每道工序，实时掌控施工现场；查漏补缺，做好事后控制，项目施工主体工程基本结束后，施工方认定的工程管理人员要配合有关单位进行项目收尾评估。若检查发现问题，应第一时间报送，并配合有关单位及时提出解决方案并抓紧落实，从而保证项目的最终移交使用。

3、杜绝非法层层转包。项目实施单位违法违规擅自转包项目，甚至多手转包，层层转包，非法转包不但会对工程质量产生严重影响，而且，一旦中间环节出现问题，会引发农民工讨薪等较为恶劣的社会负面影响与群体性事件。鉴于此类风险，项目责任主体与实施单位应强化内部管理，增强风险意识，绝对禁止工程转包现象。

4、加强工程质量管理。项目工程质量管理关系项目建设成败，是项目成功的关键环节。建设单位应按照“规范管理”中关于工程质量的要求，落实工程质量责任，严格履行法定基本建设程序和标准规范，特别是抗震设防、消防、质量安全等强制性标准。加强工程施工组织和现场管理，防止假冒伪劣建筑材料流入建筑工地。落实工程质量安全责任制和质量终身责任制，确保工程达到质量要求。

7.2.7 劳动用工纠纷管理风险防范化解措施

按照“谁实施、谁负责”的原则，在项目建设全过程落实包保责任制，按照“政府部署、人社主抓、部门配合、企业落实”的工作模式，建设单位要严格落实农民工工资保证金和应急周转金制度，全力推进农民工工资按月足额发放、实行实名制管理、农民工工资保证金、农民工工资专用账户“四项制度”的落实，以制度保障农民工工资支付工作。此外，项目建设单位必须完善用工记录，及时足额支付农民工工资，做到月清月结。确保农民工工资均由本人领取，领取时必须有本人签字，本人拓印手印予以确认，工资发放原始记录存档备查。

7.2.8 资金筹措及管理风险防范化解措施

1、加快金融市场开放力度。借助金融创新促进伊南工业园区建设和发展，吸引有实力的股份制银行、外资银行等设立分支机构，鼓励融资租赁机构设立分支机构，大力支持上市融资，鼓励发展债券融资，引导规范民间融资。

2、鼓励社会资本广泛参与基础设施项目建设。鼓励和引导社会资本进入符合法律法规准入条件的基础设施建设领域，根据基础设施建设项目的不同类型和特点采取多元化的社会资金参与模式。建立健全社会投资的检测和监管体系，建立投资责任追究制度。

3、制定合理可行的资金筹措方案。项目建设前期应有可行的资金筹措计划或者资金运作方案，保证项目建设资金及时到位，确保项目顺利实施。

4、做好资金的预算、筹措、控制、调度、监督和检查工作。依法依规依程序使用、管理资金，做到不挪用、不拖欠、不截留，严格控制资金成本，严禁资金浪费，提高投资效益，确保项目建设顺利进行。

5、增加外部监督检查机制。各级监察、审计部门要加强对该项目工程建设资金管理使用情况进行监督监察，对违反规定挪用、拖欠、截留资金的要依法追究有关人员的责任。

6、细化资金管理的基础工作。要配备专门的财务人员，须具有会计专业的从业资格。会计、出纳必须分设，财务印鉴必须分管。以符合不相容职务分离的原则。个人名章必须由本人或其授权人员保管。严禁一人保管支付款项所需的全部印章。设置“总账”“上级拨入资金”“拨付所属资金”“现金日记账”“银行存款日记账”

账”等。

7.2.9 对周边交通出行的影响风险防范化解措施

1、项目实施过程中防范化解措施。认真贯彻执行《中华人民共和国道路交通管理条例》等相关规定，对施工现场交通安全工作进行全面管理。为了满足建设过程中的施工要求，在施工过程中，除了要充分利用周边既有道路外，还需要进行新建便道施工及对原有道路进行整修或者拓宽。施工单位组织有效的行车秩序，在道路项目范围内设置指向标，允许掉头标志、车道分界线，对路况不好地段实行限速行驶。做好安全防护工作，做好警示、夜间行车安全警示设施等各方面工作，施工结束后对破坏的路段进行恢复。施工期间考虑道路改造工程施工对交通的影响，施工单位要做好施工车辆组织与管理，进行安全培训，穿越人口密集地区要减速慢行；长期通过学校、市场、交通要道等地区，应派专人负责现场交通安全，严禁超载、超限车辆上路，工程车辆出行地段做好安全标志提示。道路立交设置密度及标准应充分征求项目部门及产权单位意见，并对道路做好安全防护措施。与地方道路主管部门协商，采取适宜的交通导改措施，最大限度地减少对既有道路交通造成的影响。施工单位加强工程车辆驾驶人员交通安全教育，施工车辆行驶中严格遵守交通规则，根据核定的载重量装载建筑材料，严禁超载运输，及时清理撒落在路面上的物料。

2、园区运营中的防范化解措施。在公路网规划、国土空间规划中有效预留公路线位、点位等空间资源。有序推进园区公路升级改造，不断提升车辆通行水平。采用合理的交通组织方案，实现人车分流。将高峰道路纳入执法范围，设置交通抓拍设备；防止车辆随意掉头，在部分道路边安装矮脚护栏，保护行人安全；对乱停放的社会车辆进行依法处理；协调相关部门尽快安装相应的交通标识，共同营造安全良好的道路环境。强化大件运输通道管理，对发现影响行车安全和通行人员安全的隐患做到及时处理。

7.2.10 “双碳”目标约束风险防范化解措施

1、推进园区高耗能行业低碳化改造。进一步加强淘汰落后生产工艺，依法淘汰重污染、高能耗的落后产能。建立重污染、高能耗、低效益行业的退出补偿机制，采取政府补偿、企业自愿关闭的方式，逐步淘汰不符合国家能耗标准的企

业。同时制定严格的低碳生产门槛，加强对园区内企业进入和淘汰的管理，对高碳落后产能和企业进行强制性淘汰，对入园企业和新建项目实行低碳门槛管理。

2、构建绿色协同产业链。发挥产业集中和产业链优势，构建新型产业链和循环化利用产业链是园区产业高效提质发展的有效途径。充分体现高质量发展要求，根据自身产业结构和产业发展目标，重视培育企业之间的关联度，提高招商引资的质量和水平，支持有利于构建企业间生态工业链的项目入驻园区，努力形成产业之间的配套关系，推进工业园区产业耦合。以优势产业龙头企业为依托，带动上下游企业，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系的绿色供应链，落实生产者责任延伸制度。园区将实行产业链“链长制”，提升产业层次和发展能级，打造煤基全产业链，切实提高现有水泥、化工等产业链水平，立足产业资源、规模和部分领域先发优势，培育战略性新兴产业。

3、推进园区源网荷储一体化。以现代信息通讯、大数据、人工智能、储能等新技术为依托，运用“互联网+”新模式，调动负荷侧调节响应能力。依托光伏发电、并网型微电网和充电基础设施等，开展分布式发电与电动汽车（用户储能）灵活充放电相结合的园区级源网荷储一体化建设，着力构建清洁低碳、安全高效的能源体系，提升园区能源清洁利用水平和电力系统运行效率。

4、推进资源高效循环利用。以绿色发展理念为指导，加强园区资源利用全过程管理。通过废物交换利用、能源资源梯级利用、水的分类利用和循环使用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式耦合，构建循环型工业体系，提升资源利用综合效率，实现园区绿色循环低碳发展。按照“清污分流、一水多用、循环使用”的原则，加强节水和统筹用水的管理，重点推广工业企业中水回用、水梯级利用、热力和工艺系统节水技术和生产工艺，突出抓好耗水大户节水生产，加快企业的废水深度处理及中水回用。积极提高焦炉煤气和余热余压废热的综合利用率，提高可再生能源使用比例；推动重点行业节能减排，开展重点企业节能低碳行动，对节能方面积极引进先进技术和设备的企业给予税收方面的优惠。入园企业应采用先进技术装备，对老旧落后设备进行绿色改造，从源头上减少固体废物产生量；通过建立企业间的副产品交换系统，进一步提高工业固体废物综合利用率，特别是煤矸石和粉煤灰综合利用率。

5、积极打造绿色工厂。推进企业实施绿色战略、绿色管理和绿色生产，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，支持企业开发绿色产品，推行生态设计，显著提升产品节能环保低碳水平，引导绿色生产和绿色消费。强化绿色监管，健全节能环保法规、标准体系，加强节能环保监察，推行企业社会责任报告制度，开展绿色评价。

7.2.11 社会舆论导向风险防范化解措施

1、建立有效的舆情引导机制。充分利用自治区、伊宁市、察布查尔自治县融媒体、主流网站、报纸杂志等宣传平台对伊南工业园区建设的重要性、必要性及对经济社会发展的作用进行宣传和报道，以多种手段和渠道对园区发展中群众关心的热点、难点问题进行解答及疏通引导。

2、加强与新闻媒体的沟通联系。成园区有重大消息借助新闻媒体进行传递、园区有突发性事件借助新闻媒体消除舆论危机的“宣传模式”。

3、健全完善舆情监控机制。加强对网上热点问题的监测，及时捕捉敏感信息，掌握社会动态，对反映情况属实或一些比较客观的批评性网络舆情，做到及时回应，公开答复，对反映情况失实的，及时纠错、公开辟谣，对媒体关注，网上热炒等敏感性事故，采取召开新闻发布会，接受媒体专访等方式予以应对。

表 7.2-1 主要社会稳定风险防范化解措施汇总表

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
1	决策	立项审批风险	项目立项、审批合法性	1. 项目应认真落实相关部门的批复意见，尽快办理合法性手续。2. 项目应尽快完成所有前期手续和审批程序，完成项目相关外部支持性文件。	建设单位	政府职能部门
2	准备实施、实施运行	环境影响风险	大气污染物排放	1. 大气环境保护措施：优化产业结构，严格执行总量控制。强化工业污染源控制。深化施工和道路扬尘综合治理。加强“联防联控”制度建设。2. 污水减排治理措施：合理引进入园项目。推动现有企业落实水污染控制要求。提高废水回用率。雨污分流减少污染。3. 固体废弃物防治措施：实施源头控制。做好危险废物的安全处置。优化建筑垃圾处置。4. 水土流失防治措施：在项目初始阶段编制水土保持方案，根据水土保持方案的相关要求施工。园区以防风固沙、抑制扬尘为主。	建设单位、运营单位	地方政府、环保部门
	准备实施、实施运行		水体污染物排放			
	准备实施、实施运行		固体废弃物及其二次污染			
	准备实施		水土流失			
3	准备实施、实施运行	安全事故风险	有毒有害气体泄漏	1. 严把园区安全风险源头管控。2. 提升园区安全监管信息化水平。3. 严格落实责任人制度。4. 强化园区应急保障能力建设。5. 推进化工园区封闭化管理。	建设单位、运营单位	当地政府、应急部门、消防部门
	准备实施、实施运行		爆炸、火灾等			
4	准备实施	洪涝地质灾害风险	洪涝灾害风险	1. 尽快筹措资金对河道现状工程进行维修加固。2. 按设计要求的时间段施工，禁止设计范围以外的场地开挖，不越界乱挖。	设计单位、施工单位	建设单位
	准备实施		地质灾害风险			
5	决策	方案设计风险	项目设计方案	1. 依据区域基础设施布局，避免重复建设而造成的资本流失和人力资源损耗。空间布局设计应加强园区功能性、服务型、综合性及公益性产业建设。2. 施工单位应严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》进行专项施工方案的设计。	建设单位	设计单位
6	决策、准备实施	施工风险	文明施工	1. 文明施工。2. 安全施工。3. 杜绝非法层层转包。4. 加强工程质量管理。	施工单位	住建部门

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
	决策、准备实施		安全生产风险			
	准备实施		工程转包风险			
7	准备实施	劳动用工纠纷	劳动用工纠纷风险	1. 建设单位要严格落实农民工工资保证金和应急周转金制度。2. 完善用工记录, 及时足额支付农民工工资。	施工单位、项目单位	当地政府
	准备实施	管理风险	劳资纠纷风险			
8	决策	资金筹措与管理风险	资金筹措风险	1. 加快金融市场开放力度。2. 鼓励社会资本广泛参与基础设施项目建设。3. 制定合理可行的资金筹措方案。4. 做好资金的预算、筹措、控制、调度、监督和检查工作。5. 增加外部监督检查机制。6. 细化资金管理的基础工作。	建设单位	当地政府
	准备实施		资金管理风险			
9	准备实施、实施运行	对周边交通准备实施的影响风险	造成道路阻隔、出行空间挤压、安全事故概率增加的风险	1. 认真贯彻执行《中华人民共和国道路交通管理条例》等相关规定, 对施工现场交通安全工作进行全面管理。2. 有序推进园区公路升级改造, 不断提升车辆通行水平。采用合理的交通组织方案, 实现人车分流。强化大件运输通道管理。	建设单位、施工单位	交通部门
10	准备实施、实施运行	“双碳”目标约束风险	高能耗高排放的项目可能影响“双碳”目标的实现	1. 推进园区高耗能行业低碳化改造。2. 构建绿色协同产业链。3. 推进园区源网荷储一体化。4. 推进资源高效循环利用。5. 积极打造绿色工厂。	建设单位、运营单位	当地政府
11	决策、实施运行	社会舆论导向风险	居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论	1. 建立有效的舆情引导机制。2. 加强与新闻媒体的沟通联系。3. 健全完善舆情监控机制。	建设单位、运营单位	宣传部门

8 落实措施后的风险等级

本章分析主要风险防范、化解措施落实的可行性和有效性，预测措施落实后每一个主要风险因素可能引发风险的变化趋势，包括发生概率、影响程度、风险程度等；最后，综合判断伊南工业园区项目落实风险防范、化解措施后的预期风险等级。

8.1 措施可行性和有效性

本项目风险防范和化解措施是在现场走访、专家咨询以及类似案例参考的基础上提出的，基本保障了措施的可行性和有效性。项目组抓住事物本质，首先从社会稳定风险的诱因出发，在遵照国家、自治区、维权、环保等相关政策法规，遵循经济社会发展的基本规律，总结相关项目经验的基础上，有针对性地对各风险因素提出了预防发生的措施，具有合法性和有效性。此外，项目组还有针对性地提出了风险发生后的化解措施，尤其指明了预先制定的应急预案，最大程度降低风险发生的损失及后果。

8.2 落实措施后风险等级判断

在采取和落实风险防范和化解措施后，按照全程化解控制风险责任清单，严格落实责任人，切实将风险的可控性控制在合理范围内，则可按照综合风险指数评判方法来确定落实防范、化解风险措施后的风险等级。

表 8.2-1 落实措施后单因素风险评价计算表

序号	风险因素	发生概率 (P)	影响程度 (I)	风险等级 (R)
1	立项审批风险	17.5%	19.0%	0.033
2	环境影响风险	40.6%	32.9%	0.134
3	安全事故风险	19.3%	42.5%	0.082
4	洪涝地质灾害风险	16.4%	36.3%	0.059
5	方案设计风险	13.8%	20.6%	0.028
6	施工风险	16.6%	22.9%	0.038
7	劳动用工纠纷管理风险	16.5%	22.5%	0.037
8	资金筹措与管理风险	21.9%	29.8%	0.065
9	对周边交通的影响风险	17.3%	23.8%	0.041
10	“双碳”目标约束风险	31.0%	41.3%	0.128

序号	风险因素	发生概率 (P)	影响程度 (I)	风险等级 (R)
11	社会舆论导向风险	22.5%	25.1%	0.057

表 8.2-2 落实措施后综合风险指数计算表

序号	风险因素	风险权重	风险等级 (R)					风险指数
		I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I × R
			$0 < R \leq 0.04$	$0.04 < R \leq 0.16$	$0.16 < R \leq 0.36$	$0.36 < R \leq 0.64$	$0.64 < R \leq 1$	
1	立项审批风险	0.080	0.033					0.0027
2	环境影响风险	0.109		0.134				0.0146
3	安全事故风险	0.096		0.082				0.0079
4	洪涝地质灾害风险	0.061		0.059				0.0036
5	方案设计风险	0.032	0.028					0.0009
6	施工风险	0.058	0.038					0.0022
7	劳动用工纠纷管理风险	0.058	0.037					0.0021
8	资金筹措与管理风险	0.103		0.065				0.0067
9	对周边交通的影响风险	0.032		0.041				0.0013
10	“双碳”目标约束风险	0.087		0.128				0.0111
11	社会舆论导向风险	0.087		0.057				0.0049
综合风险指数		1						0.076

表 8.2-3 落实措施后社会稳定风险等级评判表

名称		评判等级		
		高(重大负面影响)	中(较大负面影响)	低(一般负面影响)
判断 因子	可能引发风险事件			√
	风险事件参与人数			√
	单因素风险程度			√
	综合风险指数			√
风险等级(综合评判)				√

综合上述因素考虑,在采取和严格落实本报告提出的有效风险防范和化解措施后,风险有所降低,重新评定单风险因素减小到 7 个较小和 4 个微小,综合风险指数降低至 0.076。根据风险等级判断标准综合判定,伊南工业园区的社会稳定风险等级为“低”风险等级。

8.3 风险防范与化解应急预案

园区开发建设涉及大量综合性建设项目,投资规模较大、具有难以量化的社会效益。社会影响深远,涉及多个利益群体,社会不稳定问题复杂、多样,具有很大的不确定性。因此在落实上述措施化解风险的同时,还应制定相应的风险防范与化解应急预案。一旦发生影响项目建设施工、项目运行的问题苗头和事件时,要及时启动应急预案。

1、工作原则

社会稳定应急预案的工作原则是重点稳控,紧急处置,职责明确,统筹配合。

2、组织保障

1) 社会稳定风险应急工作小组由园区管委会成立,明确社会稳定风险全程化解控制领导小组责任,加强领导、强化责任意识,建立高效的联动工作机制。落实维护社会稳定责任制,明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理,并对各责任领导维护社会稳定工作进行考核。

2) 要设立维护稳定工作岗位,配备专、兼职维护稳定工作人员,加强维护稳定工作人员知识技能培训,不断提高维护稳定接待和处置能力,引导社会稳定问题通过正常途径反映和解决。在接到重大社会不稳定通报后,有关人员要保证 24 小时值班和电话通畅,随时掌握各方面信息,并保证信息能够及时地上传下

达。

3) 对所有可能引发的社会不稳定风险, 建设单位应结合项目具体实施方案, 加强与察布查尔自治县人民政府、察布查尔自治县应急管理局等部门的沟通, 制定切实合理的风险防范措施。

3、制度保障

1) 把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程中, 定期组织召开维护社会稳定工作会议, 听取有关单位社会稳定工作汇报; 认真研究公众反映的新情况、新问题, 分析可能出现的重大问题并研究对策。

2) 坚持走访调研工作制度, 由群众反映变为走访, 深入项目现场、周边区域, 倾听群众意见建议, 有针对性地研究和解决问题。

3) 坚持信息通报、预测排查制度, 对群众反映的普遍性、突出性问题, 研究制定解决办法, 发现群体性事件苗头, 要及时就地化解。

4、应急措施

发现重大社会稳定问题苗头或事件时, 启动预案, 并按以下程序开展工作:

1) 对已发生的群体性事件, 相关部门认真接待, 有关人员及时赶赴现场做耐心细致地疏导工作, 防止矛盾激化。

2) 第一时间召开维护社会稳定工作会议, 通报不稳定情况和处理情况, 分析研究可能发生的重大问题及对策; 同时将不稳定情况向上级有关部门报告, 并制定联动机制。

3) 对已发生的群体性事件, 有关人员应迅速赶赴现场组织工作。以教育、疏导为主, 力争把问题解决在萌芽或初始状态。对问题复杂、规模较大的群体性事件要及时控制现场, 防止矛盾激化, 将由此造成的损失降低至最低程度。

4) 对已发生的社会稳定风险进行全面排查, 查清事件经过、分析产生原因和造成的损失, 必要时启动问责机制。

5) 园区开发建设涉及项目各实施主体对社会稳定风险进行细化分析, 针对不同的风险制定相对应的具体应急处理预案, 并上报察布查尔自治县政法委。

8.4 突发群体性事件应急预案

园区管委会在落实上述风险防范与化解应急预案的同时, 还要制定相应的突发群体性事件应急预案。一旦发生影响社会稳定问题苗头和事件时, 要及时启动

应急预案。

8.4.1 事件类型和危害程度分析

1、风险分析：

可能突发群体性事件的诱发成因主要有以下五个方面：

- 1) 由于立项、审批程序不完善，缺乏合法性，易引发群体性事件。
- 2) 由于化工集中区管理不当引发气体泄漏、爆炸、火灾等重大安全事故。
- 3) 项目建设实施和运营期中，由于发生生产安全事故或交通事故处置不当，引发群体性事件。
- 4) 资金筹措和资金管理风险不到位而引发农民工讨薪事件，阻挠项目建设的群体性事件。
- 5) 由于大气污染、污水排放等环境问题可能引起园区居民不满，引发群体事件。
- 6) 园区开发建设实施过程中若不能有效引导利益群体对本项目建设的态度，可能会引发不利于项目建设的舆论导向，造成一定的风险隐患。

2、应急原则：

- 1) 统一领导。成立园区管委会突发群体性事件应急小组，统筹群体性事件的现场处置工作。
- 2) 预防为主。要建立健全矛盾纠纷排查调处机制，做到早发现、早报告、早控制、早解决，将问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。
- 3) 宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜疏不宜激。要以教育疏导为主，做到谈清问题、讲明政策、解惑释疑、理顺情绪、化解矛盾、尽快劝返，防止矛盾激化。
- 4) 快速反应。形成处置群体性事件的快速反应机制，确保突发事件的发现、报告、指挥、处置等环节紧密衔接，做到反应快速，应对正确，依法果断处置。
- 5) 依法办事、按政策办事；以劝阻为主、谨慎用强制措施。本着事前预防为重点，以解释、宣传为手段。

8.4.2 组织机构及职责

1、应急机构设置

为了积极预防、及时应对突发群体性事件，以园区管委会为责任主体成立突发群体性事件应急工作领导小组（简称：应急指挥中心）。应急指挥中心由组长、副组长、组员组成，当发生突发群体性事件时，组长任总指挥，负责指挥调度，副组长负责协助总指挥，组织应急处置工作，组员分为治安警戒疏导组、抢险救援组、后勤保障组、物资供应组、医疗救护组和技术专家组、应急谈判组，听从组长及副组长的安排。由应急指挥中心全面组织和领导各工作组开展工作；对稳定风险及突发群体性事件进行分析研判，做出决策，下达指令，并负责上报察布查尔自治县委政法委、察布查尔自治县信访办、并协同有关部门作出相应应急措施，及突发群体性事件处置总结工作。

2、突发事件应急工作领导小组

负责下达群体性事件预警和预警解除指令，下达群体性事件应急预案启动和终止指令；负责组织维稳工作应急救援演练，监督检查演练情况；积极协调配合区政府进行突发群体性事件调查工作；群体性事件发生第一时间赶赴现场，协调应急处理工作。按照群体性事件分级响应原则：发生一般群体性事件时，应在第一时间上报当地政府部门及公安警察部门。一旦发生大规模突发性群体事件，维稳领导小组根据各级领导部门的要求，服从当地党委、政府维稳工作机构的统一安排，在上级领导部门的统一领导和指挥下开展相应的应急处置工作。

3、应对和控制风险处理流程

1) 发生不稳定风险时，风险责任领导应及时赶赴现场进行维稳工作。同时上报察布查尔自治县委政法委、察布查尔自治县应急管理局等部门。

2) 由应急小组组长组织召开应对和控制应急处置风险专项会议，通报发生的风险状况及可能造成的后果，明确各应急部门的任务。

3) 承办部门按照会议部署及部门职责，进行谈判协商，防患于未然。对确实存在的问题应及时赶赴现场，做好化解工作，防止事态的扩大，不排除谈判破裂、及时上报有关部门，依法解决问题。

4) 最终处置结果要以书面形式通知具体项目实施单位和相关主管部门。

4、处置原则

1) 快速反应原则。处置突发事件要坚持一个“快”字，信息上报快、部署控

制快、预案落实快。

2) 现场指导原则。突发事件发生后，应急小组要及时赶赴现场，全面掌握情况，准确分析局势，果断做好正确指挥判断。

3) 降低损失原则。处置方法要妥当，要以维护政治稳定，确保选民人身、财产安全为工作重点，力求做到尽量减少社会影响，减少人员伤害，降低危害。

4) 协调配合原则。应急工作小组人员要相互协调、全力配合，对突发事件进行妥善处置。

5、工作要求

突发事件发生时，按照分级响应制度，应急指挥中心全面负责事件发生期间的调度指挥，要快速反应，及时到达事发现场，妥善处置，及时汇报沟通。各相关部门要按照职责要求，明确分工，相互协调，通力配合。因工作不力，致使事态扩大，造成负面影响的，将追究相关人员责任。

1) 对园区管委会办公场所、项目工程现场发生的群体性事件，领导小组决定派工作人员开展现场处置工作的，相关工作人员应立即进入事发现场，按照职责分工，迅速投入处置工作。确保事件的处置反应迅速，协调有力，依法妥善处置，及时控制事态，防止发生蔓延。应急小组应积极配合公安机关和其他有关部门，共同做好对上访人员的现场处置，劝导上访人员离开聚集地，到指定接待场所反映问题，并进行劝返接回，领导小组成员要紧急深入工作，重心下移，变上访为下访，向上访人员讲明政策，讲清楚群体上访的危害性，坚持依法办事，按政策办事。对已经发生的突发性群体事件，要及时向周边广大群众说明情况，争取广大群众的理解和支持。对已发生非访行为人员，应由察布查尔自治县委政法委牵头，察布查尔自治县信访局，开展赴自治区进京上访劝返工作，对重点人员、重点问题要逐一组织排查，建立相应的记录。

2) 对出现围堵、冲击政府，拦截公务车辆，破坏公共财产，危害人身安全，推打谩骂接待人员，设置路障、阻碍交通，打横幅、展示大字报、书写标语散发传单、进行煽动性演讲，打砸抢、损坏公共设施以及其他违法犯罪行为和违规行为的群体事件，首先动用项目部保卫力量进行制止，同时领导小组采取依法宣传、政策解释、分化瓦解、借助基层组织和周边群众配合的多种措施予以化解问题，领导小组立即请求公安机关依法采取必要的现场处置措施，对不离开现场的人员

强行予以驱散，对拒不服从的人员强行带离现场或协助公安机关依法予以拘留。

3) 对已发生的社会稳定风险进行全面排查，查清事件经过、分析产生原因和造成的损失，立即上报察布查尔自治县政法委及上级主管部门，必要时由相关主管部门启动本项目社会稳定风险问责机制。

8.4.3 预防与预警

1、信息监测和报告：

园区管委会应急工作领导指挥中心必须建立高效、灵敏的情报信息网络，加强对不稳定因素的监测，形成完善的预警工作机制。对可能发生大规模群体性事件的信息，特别是苗头性信息进行全面评估和预测。做到早发现、早报告、早控制、早解决。要建立健全矛盾纠纷排查调处机制，对可能引发群体性事件的矛盾纠纷加大排查力度，对排查出的可能引发群体性事件的苗头性问题，同时会同信访部门、维稳部门、公安部门积极做好化解矛盾的工作，并及时将有关信息和工作情况上报。要特别强化情报信息工作，扩大信息收集的范围，增强信息分析的深度和广度，提高信息传报的效率，报送信息必须及时、客观、全面、准确，不得瞒报、谎报、缓报。

2、预警信息：

1) 出现不稳定事端和群体性事件苗头，但尚处在酝酿过程中的。

2) 聚集上访尚未发生堵门、堵路、拦截车辆、围攻殴打工作人员或严重影响交通、治安秩序或党政机关工作秩序等严重违法违规行为的。

3) 尚未发生行凶伤人、扣押有关人员或打、砸、抢、烧等，可以由有关主管部门现场开展工作、化解矛盾的群体性行为。

8.4.4 信息报告程序

发生III级及以上群体性事件后，应急小组人员应及时拨打 110、119、120 电话，必须立即报告给应急指挥中心总指挥，总指挥接到报告后，向当地政府或负有管辖和管理责任的部门进行报告，要求在 1 小时内以电话方式向察布查尔自治县政法委及有关部门报告。情况紧急时，现场有关人员可以直接向察布查尔自治县政法委及有关部门报告。信息报告内容如下：

1、事件发生的时间、地点、规模、涉及人员类别、起因等基本情况；

- 2、人员情绪和行为程度；
- 3、提出和要求解决的主要问题；
- 4、拟采取的主要措施；
- 5、初步分析和工作意见；
- 6、事态发展态势及预测。

8.4.5 善后处理工作

1、善后处置：应急处置工作结束后，应急小组应在察布查尔自治县政府、园区管委会维稳工作机构的领导下，配合有关部门迅速有效地开展善后工作。

突发群体性事件后，应急小组应积极组织调查群众反映的问题，解决和处理相关问题，及时进行权威信息发布，尽快恢复正常的社会秩序。

组织人员及时走访、排查、汇总群众反映的问题，并按规定上报察布查尔自治县政法委处。对突发群体性事件可能造成的伤亡人员按照规定给予抚恤、补助或补偿。

分析突发群体性事件的诱因，通过合法途径解决群众反映的问题。

2、调查和总结：

对应急工作进行总结，找出管理上的薄弱环节，找出预防、预测、预警和应急处置环节中的经验教训，提高管理水平和应急能力，逐步完善应急机制。

9 风险分析结论

通过上述对伊南工业园区社会稳定风险因素的分析，对政策规划和审批程序、征地拆迁及补偿、技术经济、生态环境影响、管理制度、安全卫生、经济社会影响、网络舆情等方面进行风险识别和分析，以及根据风险发生的可能性及影响程度，编制组提出防范和化解风险的措施，最终对采取相关措施后的社会稳定风险变化情况进行测评，得出如下分析结论。

9.1 主要风险

- 1、立项审批风险
- 2、环境影响风险
- 3、安全事故风险
- 4、洪涝地质灾害风险
- 5、方案设计风险
- 6、施工风险
- 7、劳动用工纠纷管理风险
- 8、资金筹措与管理风险
- 9、对周边交通的影响风险
- 10、“双碳”目标约束风险
- 11、社会舆论导向风险

9.2 项目合法性、合理性、可行性和可控性评估结论

项目合法性。经编制组评估实施，伊南工业园与国家、自治区、伊宁市、察布查尔自治县国民经济和社会发展规划的要求相契合，符合政策导向。

项目合理性。伊南工业园区的建设发展，是深入实施国家西部大开发战略，适应西部地区经济发展的需要，是伊宁地区资源开发和经济发展的需要，符合经济社会发展规律，符合社会公共利益、人民群众的现实利益和长远利益。

项目可行性。伊南工业园区是察布查尔自治县经济建设主战场和产业集聚发展重要载体，是自治区工业循环经济试点示范园区、国家循环化改造示范园区、国家级众创空间、国家绿色示范园区，具备构建“层次分明、优势突出、生态高效”的现代工业产业体系的一切条件。伊南工业园区的建设和高质量发展，有利于推动伊宁市、察布查尔自治县的经济快速发展和社会事业的不断完善。

项目可控性。伊南工业园区的建设发展不存在重大社会隐患，对于可能存在的社会稳定风险因素，研究规划了行之有效的防范和化解措施，制定了详细完备的应急预案，经专家研究风险可控。

9.3 项目的风险等级

编制组采用定性与定量相结合的方法，对伊南工业园区的整体风险进行估计。首先通过专家打分法确定单个风险发生的概率和影响程度，其次根据公式（因素风险程度=风险概率×风险影响后果）确定单个风险的风险程度，最后待确定各风险因素占整个风险的权重后，根据公式（风险指数=风险因素权重×风险程度），得出初始风险指数为 0.142。根据国家《重大项目社会稳定风险评估规范》得出本项目的初始风险等级为“低”风险等级。

综合考虑项目采取风险防范与化解措施后的预期效果后，对项目风险因素发生概率和影响重新进行估计，保持风险因素权重不变，通过计算最终得出采取措施后风险指数为 0.076，根据《重大项目社会稳定风险评估规范》，本项目采取措施后预期风险等级为“低”风险等级。

9.4 意见建议

项目实施过程中绝大多数群众理解支持项目建设，出现群体性事件的可能性不大，可能引发的社会稳定风险是可控的。但不排除会发生极端个体矛盾冲突的可能，建议成立社会稳定风险防范领导小组，明确项目联络人，加强对舆情信息的收集、分析、研判和报送工作，掌握维稳动作主动权。对重点风险因素建立监控和预警机制，对于苗头性、行动性和预警性涉稳信息要及时沟通，做好各种突发事件的应急预案，达到对社会稳定风险事件的有效控制。社会稳定风险产生的原因复杂多样，群众诉求也不尽相同。项目相关单位、政府相关部门应树立良好的工作态度，多与利益相关群体进行沟通交流，主动了解群众思想动态和诉求，保持利益相关方诉求渠道的畅通，注重处理敏感事件，最大限度地化解社会稳定风险。有效减少项目实施和运营中产生的潜在不稳定风险